

**О.В. УДАРЦЕВА,
В.З. БУРЛАЕНКО**

**ОСНОВЫ
ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

Учебное пособие

О.В. Ударцева, В.З. Бурлаенко

**ОСНОВЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

Учебное пособие

Текстовое (символьное) электронное издание

Редакционно-издательский отдел ГАУ Северного Зауралья

Тюмень 2022

© О.В. Ударцева, В.З. Бурлаенко, 2022

© ФГБОУ ВО ГАУ Северного Зауралья, 2022

ISBN 978-5-98346-092-8

УДК 574(075.8)

Рецензенты:

доктор технических наук, профессор, ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет им. И. И. Ползунова» А.А. Мельберт;
доктор технических наук, профессор, ФГБОУ ВО «Тюменский индустриальный университет» С.В. Воробьева

Электронное издание / учебное пособие / Основы охраны окружающей среды и природопользования / О.В. Ударцева, В.З. Бурлаенко. – Тюмень, 2022. – 112 с.

В электронном учебном пособии рассматриваются правовые основы и практические рекомендации по экологическому сопровождению деятельности предприятий в соответствии с требованиями законодательства. Изложены организационные и технические аспекты процедуры проведения основных мероприятий по защите окружающей среды, ее законодательная регламентация.

Предложены механизмы реализации ответственности при нарушении экологических норм и требований, составление процессуальных документов.

Рекомендовано в качестве электронного учебного пособия для бакалавров и магистрантов направления подготовки 20.03.01 «Техносферная безопасность».

Текстовое (символьное) электронное издание

© О.В. Ударцева, В.З. Бурлаенко, 2022
© ФГБОУ ВО ГАУ Северного Зауралья, 2022

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	5
1.ОКРУЖАЮЩАЯ ПРИРОДНАЯ СРЕДА КАК ПРЕДМЕТ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ	6
1.1. Конституционные нормы экологического права.....	6
1.2.Предмет, система, принципы, методы правовой охраны окружающей среды	8
1.3. Экологические правоотношения.	14
2. ИСТОЧНИКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА	18
2.1.Природоохранное законодательство	18
2.2.Природоресурсное законодательство	19
2.3.Основные положения Федерального закона «Об охране окружающей среды»	20
2.4.Система подзаконных актов в области природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности	25
3. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ.....	31
3.1.Содержание права собственности на природные ресурсы. Формы собственности	32
3.2.Основание возникновения и прекращения права собственности на природные ресурсы.....	35
4. ПРАВО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ.....	37
4.1. Классификация видов природопользования	37
4.2. Право общего и специального природопользования.....	40
5.МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ	47
5.1.Организационный механизм природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности (экологическое управление)	47
5.2. Экономический механизм природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности ..	58
5.3. Экологическое сопровождение хозяйственной деятельности .	62

5.3.1. Оценка воздействия на окружающую среду проектируемого объекта	62
5.3.2. Оценка экологической ситуации и безопасности территории по критериям аэрогенной нагрузки.....	73
6.ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ.....	81
6.1.Понятие, основания и функции эколого-правовой ответственности. Виды ответственности	81
6.2. Структура эколого-правовой ответственности.....	86
6.3.Порядок компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды.....	87
Вопросы к контрольной работе	101
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	108
ПРИЛОЖЕНИЕ	110

ВВЕДЕНИЕ

В современном постиндустриальном обществе в научные разработки и технологическую деятельность вовлечены миллионы людей. Без глубокого освоения методов современной науки законодательства в области природопользования невозможно гармоничное развитие общества с окружающей природной средой.

Двадцать первый век, по мнению ученых, свидетельствует об угрозе цивилизации в результате природных явлений и техногенных катастроф. Количество ежегодных природных катастроф растет, что свидетельствует о пределе нагрузки на биосферу. Суммарный экологический ущерб только от десяти крупнейших мировых экологических катастроф в 2020 году составил \$140,9 млрд.

Предстоящая Рамочная конвенция ООН об изменении климата (СОР-26), которая пройдет в Глазго в ноябре 2021 года, будет посвящена решению экологических проблем и распределению обязательств государств в их решении. Переход к устойчивому развитию позволит разработать поэтапную программу решения экологических проблем на основе уровня развития производства и наличия научно обоснованных наилучших из доступных технологий.

План социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года предполагает консолидацию интересов экономики и экологии и является продолжением устойчивого развития на основе объединения экологического, экономического и социального блоков.

Издание настоящего учебного пособия предназначено для изучения студентами вопросов правового регулирования природоохранной и природоресурсной деятельности, оно позволит понять всю серьезность глобальных планетарных и российских проблем, усвоить законодательные рычаги регулирования безопасных взаимоотношений человека и природы как внутри российского государства, так и с позиций международного права.

1. ОКРУЖАЮЩАЯ ПРИРОДНАЯ СРЕДА КАК ПРЕДМЕТ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ

1.1. Конституционные нормы экологического права

В соответствии с действующим законодательством граждане РФ имеют право на благоприятную окружающую среду в рамках как природоохранительного, так и природоресурсного законодательства, что определяет основу экологического права. Природоресурсное законодательство регламентирует права граждан через институты владения, пользования, распоряжения объектами природной среды. Отдельно регламентированы права граждан в рамках природоохранительного законодательства в целом.

Основным нормативно-правовым документом в области природопользования является Федеральный закон «Об охране окружающей среды» [2], в котором определено, что каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде (п. 1 ст. 11), Конституции РФ, согласно которой (ст. 2) человек, его права и свободы – высшая ценность. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

Глава 2 Конституции РФ содержит нормы, посвященные правам и свободам человека и гражданина, среди которых *к правам человека (гражданина) в области экологического законодательства относятся:*

- право на благоприятную окружающую среду (ст. 42);
- право на достоверную информацию о ее состоянии (ст. 42);
- право на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением (ст. 42);
- право собственности на землю; владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц (ст. 36).

Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом (ст. 41).

Основные права человека и гражданина, установленные в Конституции РФ, неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения; осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц (ст. 17).

В связи с развитием рыночных отношений существенную роль в развитии экологических прав граждан играют нормы международного права. В соответствии со ст. 17 в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией РФ.

К нормам экологического права относятся правила поведения, регулирующие отношения людей по поводу охраны и использования окружающей природной среды.

Эколого-правовые нормы делятся на три группы [10]:

- отраслевые (охрана и использование отдельных природных объектов – земли, недр, вод, лесов и т.д.);
- комплексные (охрана и использование природных комплексов, природной среды в целом);
- экологизированные (нормы других отраслей права – административного, уголовного и др.).

Классификация норм права в целом может быть осуществлена по разным признакам, основаниям:

- по предмету правового регулирования, т.е. в зависимости от регулируемых отношений нормы права подразделяются на отрасли;
- по специфически юридическим функциям или по их роли в правовом регулировании:
 - регулятивные (управомочивающие, обязывающие и запрещающие);
 - охранительные – предусматривающие меры реагирования на нарушения субъективных прав и обязанностей, устанавливающие меры принуждения, юридической ответственности за правонарушения, меры защиты нарушенных прав;

– специализированные (нормы специального действия), т.е. нормы о нормах (дефинитивные – содержащие легальные определения терминов, коллизионные – рассчитанные на случаи, когда две или более нормы несовпадающего содержания претендуют на то, чтобы быть примененными к одному и тому же случаю, и оперативные – которые отменяют действие других норм, продлевают их действие или распространяют действие на более широкий круг субъектов или отношений).

По характеру обязательности нормы подразделяются на:

– императивные – носящие категорический характер, требование которых не может быть изменено;

– диспозитивные – предоставляющие участникам отношений право самим путем соглашения определять круг и объем прав и обязанностей.

К вспомогательным относятся технико-юридические нормы, нормы технического содержания. По форме это юридические нормы, по содержанию – технические правила (СанПиНы, СНиПы и т.п.).

Принципы экологического права отражают юридический характер предписания:

– нормы-принципы – закрепляют основополагающие начала охраны окружающей среды;

– нормы-приоритеты – устанавливают правовые преимущества в охране и использовании одних объектов перед другими в интересах обеспечения качества природной среды;

– нормы-правила – содержат экологические требования-императивы применительно к конкретной сфере экологических отношений.

1.2. Предмет, система, принципы, методы правовой охраны окружающей среды

Предмет экологического права – общественные отношения в области охраны, оздоровления и улучшения окружающей природной среды, предупреждения и устранения вредных последствий воздействия на нее хозяйственной и иной деятельности.

Отличительной особенностью предмета экологического права от предметов других смежных отраслей – земельного, горного, водного, лесного – является природоохранный характер регулирования, т.е. использования природных ресурсов в целом с учетом рационального природопользования. Отраслевые нормы права определяют характер охраны и использования отдельных групп ресурсов.

Основные источники экологического права

Система источников экологического права, по существу, представляет собой систему законодательства.

Она постоянно совершенствуется в связи с проводимой в России подготовкой и принятием целого ряда федеральных законов в области охраны окружающей среды.

Принципы и нормы международного права. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ составляют высший международный уровень эколого-правовых нормативных актов.

Высшей юридической силой и прямым действием обладает Конституция РФ и применяется на всей территории РФ. Законы и иные правовые акты, принимаемые на территории России.

Система экологического права

Данная система включает несколько форм взаимодействия природы и общества: гражданско-правовую, земельно-ресурсную, экологическую.

Система экологического права – это научно-обоснованная совокупность взаимосвязанных эколого-правовых институтов в связи с их значимостью, ролью и содержанием, обусловленная характером регулируемых общественных отношений.

Систему экологического права часто рассматривают через призму учебной дисциплины, выделяя в ней три составные части: общую, особенную и специальную.

Институты, представляющие основную регулятивную часть общественных отношений в области использования и охраны природных ресурсов, являются общей частью.

Общая часть содержит следующие институты взаимодействия:

– вопросы о предмете, системе, методах экологического права, его соотношении с иными отраслями, понятии, структуре и месте экологического законодательства в правовой системе, иерархии источников права, его систематизации и кодификации;

– вопросы о понятии, принципах экологического управления, функциях, статусе и компетенции, правах и обязанностях контролирующих органов и лиц;

– характеристику основных механизмов охраны окружающей среды, содержащих административно-правовой или экономико-правовой элементы экологического права, такие как экологическая экспертиза, экологическая сертификация, регистрационная и разрешительная системы (лицензирование), декларации о воздействии на окружающую среду, экологические платежи (налоги и сборы), система аудита и страхования.

– проблемы юридической ответственности за экологические правонарушения.

Особенная часть складывается из институтов, регламентирующих охрану отдельных природных ресурсов, а также определяющих требования к субъектам экологического права в определенных сферах деятельности или на определенных территориях, включающая в себя институты:

– правовая охрана земель, воздуха, вод, лесов, недр, животного и растительного мира, особо охраняемых природных территорий и объектов;

– правовая охрана особо охраняемых природных территорий;

– законодательство о правовой охране окружающей среды в сельском хозяйстве и промышленности, в том числе по отраслям промышленности (на транспорте, в урбанизированных территориях);

– законодательство о борьбе с загрязнением окружающей среды (по его видам – биологическое, радиационное, химическое и т.п.), о правовом регулировании обращения с отходами и др.

Специальная часть

Специальная часть учебной дисциплины посвящена международным нормам регулирования природопользования и охраны окружающей среды. В данном случае рассматриваются нормы о статусе и полномочиях международных (правительственных и неправительственных) экологических организаций, о содержании

конвенций и соглашений, принципах деятельности и т.п., а также прецеденты. Нередко в специальную часть включаются зарубежное экологическое законодательство и проблематика государственной экологической политики в других странах или регионах.

Принципы отношений в сфере природопользования и охраны окружающей среды (экологических отношений) отражены в Конституции РФ и Федеральном законе «Об охране окружающей среды».

Основные принципы охраны окружающей среды.

Хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов:

- соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;
- обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;
- охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;
- ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;
- платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;
- независимость государственного экологического надзора;
- презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;

– обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

– обязательность проведения в соответствии с законодательством Российской Федерации проверки проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, на соответствие требованиям технических регламентов в области охраны окружающей среды;

– учет природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

– приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;

– допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей среды;

– обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших доступных технологий с учетом экономических и социальных факторов;

– обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц;

– сохранение биологического разнообразия;

– обеспечение сочетания общего и индивидуального подходов к установлению мер государственного регулирования в области охраны окружающей среды, применяемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность или планирующим осуществление такой деятельности;

– запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;

– соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством;

– ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;

– организация и развитие системы экологического образования, воспитание и формирование экологической культуры;

– участие граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций в решении задач охраны окружающей среды;

– международное сотрудничество Российской Федерации в области охраны окружающей среды;

– обязательность финансирования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность, которая приводит или может привести к загрязнению окружающей среды, мер по предотвращению и (или) уменьшению негативного воздействия на окружающую среду, устранению последствий этого воздействия.

Приемы правового воздействия, объединенные в одну группу, являются методом экологического права, направленным на регулирование общественных отношений.

Специфическим в экологическом праве является метод экологизации.

Метод экологизации включает в себя следующие элементы:

– установление в действующей правовой системе государства правовых, организационных, экономических и иных основ экологической системы;

– закрепление в действующем законодательстве обязательных правил поведения, адресованных участникам экологических правоотношений;

– определение оснований и видов юридической ответственности в рамках природопользования и охраны окружающей среды.

Наибольшее применение в экологическом праве находят публично-правовые начала, которым свойствен императивный метод регулирования общественных отношений, входящих в предмет экологического права.

Императивный метод проявляется в установлении строго обязательных повелений, предписаний, запретов при использовании природных ресурсов, а также мер юридической ответственности за совершенные экологические правонарушения.

Диспозитивный метод проявляется в установлении права и возможности выбора субъектов природопользования, условий совершения сделок, заключения договора, форм и способов хозяйствования. Нередко диспозитивные методы сочетаются с применением публичных начал в отдельных сферах отношений, что связано с необходимостью государственного участия в рассмотрении вопросов охраны окружающей среды и обеспечения экологического благополучия (безопасности).

1.3. Экологические правоотношения

Любое правоотношение представляет собой норму права в действии, динамику ее реализации на практике.

Теоретические аспекты права предполагают под общественными отношениями урегулированные нормами права взаимодействия, участники которых имеют соответствующие субъективные права и юридические обязанности. В соответствии с нормами права экологическое правоотношение можно трактовать как урегулированные нормами экологического и других отраслей права общественные отношения, которые складываются в природоохранной области и сфере использования природных ресурсов.

К основным признакам экологических правоотношений относятся:

- общественное отношение, которое обозначает собой юридическую связь между социальными субъектами;
- они возникают на основе норм права (общие требования правовых норм индивидуализируются применительно к субъектам и реальным ситуациям, в которых они находятся).

К основным группам экологических правоотношений в зависимости от объекта, по поводу которого они возникают, правоотношения подразделяются на отраслевые и комплексные.

Отраслевые экологические отношения – это отношения по охране и использованию отдельных природных ресурсов (земель, вод, недр, растительного и животного мира, атмосферного воздуха).

Комплексные экологические отношения – отношения по охране природных территорий, комплексов, природно-заповедного фонда, лечебно-оздоровительных, рекреационных, санитарных и иных зон.

С определенной степенью условности можно говорить о делении экологических отношений на природоохранные (природоохранительные) и природоресурсные.

Природоохранные отношения складываются в области охраны окружающей среды и природных ресурсов. Природоресурсные отношения, напротив, возникают, прежде всего, в сфере эксплуатации (хозяйственного использования) природных ресурсов. Необходимо отметить, что использование того или иного природного ресурса предусматривает осуществление мер и по его охране, то есть эти отношения будут регулироваться также природоохранными нормами.

Наиболее значительными являются три правоприменительных механизма:

- экономический механизм охраны окружающей среды (платежи, налоги);

- экологический контроль (государственный экологический контроль, производственный экологический контроль);

- юридическая ответственность за экологические правонарушения:

- это связь между лицами посредством субъективных прав и юридических обязанностей;

- это волевое отношение, ибо для его возникновения необходима воля его участников (как минимум хотя бы с одной стороны);

Структура экологических правоотношений имеет определенное сочетание элементов:

- субъект;

- объект;

– содержание правоотношения (смысловая совокупность прав и обязанностей участников этого правоотношения).

Субъектами экологических правоотношений являются:

- Российская Федерация;
- субъекты Российской Федерации;
- органы государственной власти;
- органы местного самоуправления (муниципальные образования);
- юридические лица, включая иностранных юридических лиц;
- физические лица иностранных государств.

Под объектами экологических правоотношений традиционно понимаются природные объекты.

К основным характерным признакам природных объектов относятся:

- естественный характер происхождения природных объектов;
- нахождение природных объектов в естественных экологических связях, в природных системах, где все элементы тесно связаны друг с другом как в функциональном, так и структурном отношении;
- функционирование природных объектов подчинено объективным законам природы.

Выделяют три группы объектов экологических общественных отношений (объектов правовой охраны);

- отдельные природные объекты, к которым, прежде всего, относят землю, недра, воды, леса, растительный мир вне лесов, животный мир, атмосферный воздух;
- комплексные природные объекты (природные комплексы), такие как государственные природные заповедники, национальные парки, заказники и другие виды особо охраняемых природных территорий;
- окружающая среда в целом.

Практическое задание

Задача 1

В заключительной части на один из проектов Федерального закона об охране озера Байкал эксперт указал, что правовой режим охраны данного региона должен определяться с учетом норм, установленных договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами. Эксперт ссылаясь, в частности, на соответствующий договор между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Бурятия, ст. 1 которого устанавливает условия природопользования на территории Республики Бурятия, прилегающей к озеру Байкал, и относится к совместному ведению России и Бурятии.

Являются ли названные договоры нормативными правовыми актами, регулирующими экологические отношения?

Каково соотношение между ними и федеральными экологическими законами?

Нормы договора или нормы федерального экологического закона будут применяться в случае коллизии между ними?

2. ИСТОЧНИКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

Правовые отношения в области охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности, рационального природопользования определены в следующих действующих законах, которые условно можно разбить на четыре группы.

2.1. Природоохранное законодательство

Для регулирования деятельности в сфере природопользования используются следующие основные нормы права:

1. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ.

2. Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23.11.95 № 174-ФЗ.

3. Федеральный закон «О гидрометеорологической службе» от 09.07.98 № 113-ФЗ.

4. Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» от 08.08.2001 № 134-ФЗ.

Законы в сфере экологической безопасности

1. Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.99 № 52-ФЗ.

2. Федеральный закон «О защите населения территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.94 №68-ФЗ.

3. Федеральный закон «О государственном регулировании в области генноинженерной деятельности» от 05.06.96 № 86-ФЗ.

4. Федеральный закон «О ратификации Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением» от 25.11.94 № 49-ФЗ.

5. Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» от 19.07.97 № 109-ФЗ.

6. Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» от 21.07.97 № 117-ФЗ.

7. Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.98 № 89-ФЗ.

Законы по радиационной безопасности населения

1. Федеральный закон «Об использовании атомной энергии» от 21.11.95 № 170-ФЗ.
2. Федеральный закон «О радиационной безопасности населения» от 09.01.96 № 3-ФЗ.
3. Федеральный закон «О финансировании особо радиационно-опасных и ядерно-опасных производств и объектов» от 03.04.96 № 29-ФЗ.
4. Федеральный закон «О специальных экологических программах реабилитации радиационно-загрязненных участков территории» от 10.07.01 № 92-ФЗ.

2.2. Природоресурсное законодательство

Правовые вопросы использования минерально-сырьевой базы отражены в следующих нормах права:

1. Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» от 04.09.99 № 96-ФЗ.
2. Федеральный закон «Водный кодекс Российской Федерации» от 03.06.2006 № 74-ФЗ.
3. Федеральный закон «О плате за пользование водными объектами» от 06.09.98 № 71-ФЗ.
4. Федеральный закон «Об охране озера Байкал» от 01.05.99 № 94-ФЗ.
5. Федеральный закон «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.01 № 136-ФЗ.
6. Федеральный закон «Об индексации ставок земельного налога» от 14.12.01 № 163-ФЗ.
7. Федеральный закон «О разграничении государственной собственности на землю» от 17.07.01 № 101-ФЗ.
8. Федеральный закон «О мелиорации земель» от 10.01.96 № 4-ФЗ.
9. Федеральный закон «О недрах» от 03.03.95 № 27-ФЗ.
10. Федеральный закон «Об участках недр, право пользования которыми может быть предоставлено на условиях раздела продукции» от 21.07.97 № 112-ФЗ.

11. Федеральный закон «Лесной кодекс Российской Федерации» от 29.01.97 №.22-ФЗ.

12. Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» от 23.12.95 № 26-ФЗ.

13. Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.95 № 169-ФЗ.

14. Федеральный закон «О животном мире» от 24.04.95 № 52-ФЗ.

15. Федеральный закон «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» от 31.07.98 № 155-ФЗ.

16. Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» от 30.11.95 № 187-ФЗ.

17. Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» от 07.05.01 № 49-ФЗ.

2.3. Основные положения Федерального закона «Об охране окружающей среды»

В январе 2002 г. вступил в действие новый Федеральный закон «Об охране окружающей среды». Он заменил Закон РСФСР «Об охране окружающей природной среды» от 19.12.91 № 2060-1. Все законодательство в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности было построено в соответствии с основными положениями этого закона.

В Федеральном законе «Об охране окружающей среды», ст. 1 [10], даны основные понятия для всех вопросов в сфере нормирования, государственного экологического мониторинга, экологического аудита, наилучшей существующей технологии, экологического риска, экологической безопасности. Изменения, произведенные в 2021 г., коснулись всех определений в области нормирования качества окружающей среды и процедуры экологической экспертизы. Конкретизировано понятие «наилучшие из доступных технологий». Определена роль экологического аудита в обеспечении экологической безопасности.

Основные принципы охраны окружающей среды, сформулированные в ст. 3, допускают воздействие хозяйственной и иной деятельности на природную среду, исходя из требований в области охраны окружающей среды. При этом снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности должно достигаться на основе использования наилучших существующих технологий с учетом экономических и социальных факторов. Закон требует получения комплексного экологического разрешения для предприятий первой, второй категории опасности, сочетания интегрированного и индивидуального подхода к установлению требований в области охраны окружающей среды к субъектам хозяйственной и иной деятельности. С 2021 г. изменился порядок предоставления Декларации о воздействии на окружающую среду. Дополнительными нормативными документами определена процедура предоставления Декларации о воздействии на окружающую среду в надзорные органы.

Структура Федерального закона «Об охране окружающей среды» приведена в таблице 1.

Таблица 1 – Структура Федерального закона
«Об охране окружающей среды»

Глава	Содержание
I	Общие положения
II	Основные управления в области охраны окружающей среды
III	Права и обязанности граждан, общественных и иных некоммерческих объединения в области охраны окружающей среды
IV	Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды
V	Нормирование в области охраны окружающей среды
VI	Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза
VII	Требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности
VIII	Зона экологического бедствия, зоны чрезвычайной ситуации

Глава	Содержание
IX	Природные объекты, находящиеся под охраной
X	Государственный мониторинг окружающей среды (государственный экологический мониторинг)
XI	Контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль)
XII	Научные исследования в области охраны окружающей среды и рационального природопользования
XIII	Основы формирования экологической культуры
XIV	Ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды и разрешение споров в области охраны окружающей среды
XV	Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды

Общие экологические требования для всех хозяйствующих субъектов определены, прежде всего, в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» (ст. 11), Федеральном законе «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (ст. 10) и ряде других нормативных правовых актов.

В соответствии ст. 11 Закона «Об охране окружающей среды», граждане обязаны:

- сохранять природу и окружающую среду;
- бережно относиться к природе и природным богатствам;
- соблюдать иные требования законодательства.

Конкретизированы обязанности к специалистам-экологам предприятий. Ст. 73 Закона «Об охране окружающей среды» устанавливает экологическую обязанность работников иметь профессиональную экологическую подготовку. В соответствии с указанной статьей, руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.

С позиции обязанностей к хозяйствующим субъектам различают два основных вида экологических обязанностей – превентивные и запретительные.

Превентивные обязанности выдвигают требования совершать определенные действия. Примерами их являются обязанности рационально использовать природные объекты в соответствии с их целевым назначением; применять экологически совместимые технологии; своевременно производить плату за пользование природными ресурсами и за загрязнение окружающей среды и т. д.

Запретительные обязанности состоят в запретах осуществлять определенные действия. Примерами их могут быть запрещение ухудшения состояния окружающей среды в процессе осуществления хозяйственной и иной деятельности, запрет нарушать права и законные интересы третьих лиц и др.

К методам экономического регулирования в области охраны окружающей среды Федеральным законом «Об охране окружающей среды» относятся:

- разработка государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических прогнозов;
- предоставление налоговых и иных льгот при внедрении наилучших существующих технологий, нетрадиционных видов энергии, использовании вторичных ресурсов и переработки отходов, а также при осуществлении иных эффективных мер по охране окружающей среды в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- поддержка предпринимательской, инновационной и иной деятельности (в том числе экологического страхования), направленной на охрану окружающей среды [14-17].

Законом ликвидирована система экологических фондов, но сохранены штрафы за негативное воздействие на окружающую среду. Определено, что предпринимательская деятельность, осуществляемая в целях ее охраны, поддерживается государством посредством установления налоговых и иных льгот. Ликвидирован механизм добровольного экологического страхования. В соответствии с требованиями нового закона в России будет полностью изменена система нормирования в области охраны окружающей среды.

Законом определено, что нормирование в области охраны окружающей среды заключается в установлении нормативов качества окружающей среды, допустимого воздействия на нее, а также ГОСТов и иных документов. Нормирование осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

К нормативам качества окружающей среды законом отнесены нормативы, установленные в соответствии с химическими, физическими и биологическими показателями ее состояния. В целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности для юридических и физических лиц устанавливаются следующие нормативы:

- допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов;
- образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение;
- допустимого изъятия компонентов природной среды;
- допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду.

В 2021 г. принципиально изменен раздел, посвященный государственной экологической экспертизе (ГЭЭ). В него в качестве самостоятельной статьи включена оценка воздействия на окружающую среду, проводимая в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду. Она осуществляется при разработке всех альтернативных вариантов предпроектной, в том числе преинвестиционной, и проектной документации с участием общественных объединений. Конкретизирована норма права о том, что порядок проведения экологической экспертизы устанавливается Федеральным законом «Об экологической экспертизе» [12].

Федеральным законом «Об охране окружающей среды» [10] изменен порядок государственного экологического контроля. Если в соответствии со старым законом на территории Российской Федерации осуществлялся государственный, производственный и общественный контроль, то новый закон добавляет к ним и муниципальный контроль. Изменен и порядок осуществления государственного экологического контроля. Теперь его проводят специ-

ально уполномоченные федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а не только органы государственной власти в области охраны окружающей среды. При этом перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю, определяется Правительством Российской Федерации.

Законом внесен ряд изменений в ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды. Так, субъектам хозяйственной деятельности вменена обязанность полного возмещения вреда окружающей среде, в том числе и по проектам, которые имеют положительное заключение ГЭЭ [12]. Вред возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками, а при их отсутствии – исходя из фактических затрат, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды. Иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, могут быть предъявлены в течение 20-ти лет.

Конкретизирован порядок ограничения, приостановления или прекращения деятельности юридических и физических лиц, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды. В соответствии с предыдущим законодательством надзорные органы своими предписаниями могли приостановить или прекратить деятельность хозяйствующих объектов, теперь требования об ограничении, приостановлении или прекращении этой деятельности должны рассматриваться судом или арбитражным судом.

2.4. Система подзаконных актов в области природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности

Согласно Конституции Российской Федерации, в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов находятся вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами; природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности,

особо охраняемые природные территории; земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей природной среды. По предметам совместного ведения должны издаваться федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные акты субъектов федерации.

Разработанная для реализации требованиями Конституции Российской Федерации система законодательных и нормативно-правовых актов в области охраны окружающей природной среды, обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования представлена в таблице 2.

Таблица 2 – Система экологического законодательства на федеральном и региональном уровне

Российская Федерация	Субъекты Российской Федерации
Федеральные законы, определяющие правовое регулирование на территории Российской Федерации	Законы субъектов Российской Федерации
Указы Президента РФ, Постановления Государственной Думы Российской Федерации, Постановления (распоряжения) Правительства Российской Федерации	Постановления (распоряжения) органов представительной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации
Система государственных стандартов (ГОСТы) и строительных норм и правил (СНиП)	Система региональных стандартов и нормативов, межведомственной и ведомственной нормативно-методической документации органов субъектов Российской Федерации
Система отраслевых стандартов	
Система межведомственной и ведомственной нормативно-методической документации (приказы, Положения, инструкции и пр.) федеральных органов	

В соответствии с Конституцией Российской Федерации законы и иные нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

В целях унификации банков данных правовой информации и согласованного автоматизированного обмена ею между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации Указом Президента Российской Федерации «О Классификаторе правовых актов» от 15.03.2000 № 511 была положена основа систематизации правовых актов в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической информации.

Нормативно-правовые документы, регулирующие вопросы охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности, являются рамочными.

Для использования законов в практической деятельности предприятий возникает необходимость утверждения отдельных положений, которые дополняются Указами Президента РФ и Постановлениями Правительства РФ.

Для реализации их, в свою очередь, разрабатываются и принимаются нормативно-правовые акты федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации. В результате возможны ситуации, когда несколько несоответствующих друг другу нормативных правовых актов одновременно регулируют один и тот же предмет. Для решения подобных проблем последовательно применяются следующие правила.

Нормативный правовой акт, как правило, распространяет свое действие на правоотношения, возникшие только после введения его в действие. В особо установленных случаях действие акта распространяют и на правоотношения, которые возникли до введения его в силу. Однако некоторые категории нормативно-правовых актов не могут иметь обратной силы.

Законы и другие нормативные правовые акты, действовавшие на территории РФ до вступления в силу Конституции Российской Федерации, применяются в части, ей не противоречащей. Соответственно, нормативные акты бывшего СССР и РСФСР применяются в части, не противоречащей нормативным правовым актам, изданным после вступления в силу Конституции Российской Федерации.

Если нормативные акты противоречат друг другу, применяют документ, обладающий наибольшей юридической силой. Соотношение нормативных актов органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации обусловливается разграничением предметов ведения. Согласно Конституции Российской Федерации (ст. 76) по предметам совместного ведения, к которым относится охрана окружающей среды, природопользование и обеспечение экологической безопасности, должны издаваться федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные акты субъектов Российской Федерации. Вне сферы ведения Российской Федерации и ведения, совместного с субъектами РФ, субъекты осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

Законы и иные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия действует федеральный закон. В сфере ведения субъекта Российской Федерации действует нормативный правовой акт субъекта РФ.

Определение юридической силы нормативного правового акта на уровне федерации производится согласно иерархии правовых актов.

1. Конституция Российской Федерации.
2. Международные договоры РФ, нормы и принципы международного права.
3. Федеральные законы.
4. Акты палат Федерального Собрания РФ, Указы и распоряжения Президента РФ.
5. Постановления Правительства РФ.
6. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти (ГОСТы, ОСТы, межведомственные документы, ведомственные документы).

В том случае, когда противоречащие друг другу нормативные правовые акты равны по юридической силе, применяют нормативный акт, принятый позднее. Если друг другу противоречат общая и специальная нормы (содержащиеся в одном или нескольких правовых актах), применяется норма, имеющая более специальный характер.

Официальное разъяснение нормативного правового акта осуществляют государственные органы, принявшие толкуемый правовой акт. Особую разновидность судебного толкования составляют постановления пленумов Верховного суда РФ и Высшего Арбитражного суда РФ.

Согласно Конституции Российской Федерации (ст. 76) по предметам совместного ведения, к которым относится охрана окружающей среды, природопользование и обеспечение экологической безопасности, должны издаваться федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные документы субъектов Федерации.

Нормативно-правовая база в этой области на региональном уровне формируется на основе федеральных законов с учетом местных условий.

Позиционирование страны в свободном экономическом пространстве вносит непрерывные коррективы в законодательную и нормативно-правовую базу в области охраны окружающей природной среды, обеспечения экологической безопасности.

Практические задания

Задача 1

Закрытое акционерное общество (ЗАО) решило приобрести в собственность фармацевтический комбинат вместе с земельным участком, на котором он расположен. ЗАО намерено провести реконструкцию комбината и производить медикаменты и другие фармацевтические препараты с использованием передовых технологий, не допускающих загрязнения окружающей природной среды.

При оформлении документов по купле-продаже выяснилось, что в военное время комбинат производил химикаты, токсичные отходы от которых в то время были захоронены прямо на территории комбината. Состояние захороненных отходов с течением времени ухудшается, что все больше и больше отрицательно воздействует на окружающую природную среду. Специалисты городского Центра санитарно-эпидемиологического надзора подтвердили руководству ЗАО, что в дальнейшем загрязнение окружаю-

щей природной среды комбинатом от захороненных на его территории токсичных отходов будет расти и, следовательно, увеличатся платежи за загрязнение; возможно также приостановление и прекращение производства, предъявление исков к ЗАО о возмещении вреда окружающей природной среде и здоровью населения. Решите дело.

3. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

Право собственности на природные ресурсы предполагает их владельцам распоряжаться этими ресурсами по своему усмотрению. Но существующий ряд ограничений выдвигает требования, которые собственники природных ресурсов обязаны выполнять. Данные ограничения закреплены в действующем законодательстве. Право владения не предполагает использования объектов по своему усмотрению, данное право ограничено целевым использованием природного ресурса. По закону, право собственности на природные ресурсы – возможность владения, пользования и распоряжения данным видом имущества. Следует учитывать, что эти права имеют определенные различия, связанные с конкретным типом ресурса.

Все природные ресурсы делятся на неисчерпаемые, возобновляемые и невозобновляемые.

К **неисчерпаемым природным ресурсам** относятся: солнечная энергия, ветер, сила приливов и отливов и т.п. Государство не накладывает серьезных ограничений на их использование. Использование должно осуществляться на условиях их охраны.

Противоположность этого типа ресурсов – не возобновляемые. К ним относятся преимущественно минерально-сырьевые ресурсы. Рациональное, по возможности безотходное использование имеет неограниченные приоритеты.

Наиболее разнообразны возобновляемые природные ресурсы. В них входят:

- вода и воздух, относятся к неисчерпаемым ресурсам. На текущий момент эти ресурсы нуждаются в охране и восполнении;
- почвы, в ряде случаев наиболее редкие виды почв, необходимые для воспроизводства редких видов растений, находятся под охраной государства;
- объекты животного мира, находящиеся в естественных условиях. Отдельными нормативными документами регламентировано использование животных, имеющих промысловое значение и нуждающихся в охране; растений, занесенных в Красную книгу России; отдельных типов быстро исчезающих минеральных ресурсов.

Принципы обращения с ними регулируются водным, лесным и земельным законодательством и отдельными нормами особо охраняемых объектов и территорий.

Субъектами права собственности называют те лица и те структуры, которые могут пользоваться природными ресурсами на установленных законом условиях. К субъектам относят:

- государство. Является основным собственником на все виды природных ресурсов. Его представителями являются муниципалитеты и органы местного самоуправления. Обладает исключительным правом на владение всеми ресурсами, находящимися на его территории.

- юридические лица. В данный список входят как коммерческие, так и некоммерческие организации. К некоммерческим организациям относят различные частные сообщества, занимающиеся охраной природы. В ряде случаев действуют от имени государства и находятся на государственном финансировании.

- физические лица. К ним относятся российские и иностранные граждане. В список объектов права на природные ресурсы входят все виды этого типа собственности.

3.1. Содержание права собственности на природные ресурсы. Формы собственности

Согласно действующему законодательству, собственник обладает несколькими основными правами, связанными с имеющимся у него имуществом:

- владение, предполагает обладание определенным объектом на правах его законного хозяина;

- пользование. Возможность эксплуатации конкретного имущества с получением конкретных преимуществ или прибыли. Необходимо учитывать, что в ряде случаев имеется ввиду нематериальная прибыль;

- распоряжение, предполагает возможность менять юридический статус определенного имущества. В распорядительное право входит отчуждение собственности, приобретение и прекращение права на нее.

В объективном и субъективном смысле право собственности реализуется в виде двух направлений (рисунок 3.1).



Рисунок 3.1 – Виды собственности на природные ресурсы

Формы собственности

Согласно действующему законодательству, выделяется три основных типа форм собственности на природные объекты. Право владения природными ресурсами закреплено за:

- государством;
- частными лицами;
- муниципальными организациями.

Среди всех форм собственности, перечисленных в действующем законодательстве, приоритетным считается государственное владение природными ресурсами. Только государство вправе передавать своим субъектам или гражданам возможность владения определенными типами имущества.

В список природных ресурсов, согласно Конституции РФ, принадлежащих государству, входят:

- земля и земельные участки;
- недра и все, что в них содержится;
- объекты животного мира;
- водные объекты;
- лесные объекты.

Права на добычу полезных ископаемых передаются лишь на время и являются частной разновидностью аренды.

Имеется ряд территорий, относящихся к природным ресурсам, но находящихся в федеральной собственности. Закон запрещает передачу этих ресурсов даже муниципальным властям, так как они имеют стратегическое значение. Данная защита права собственности распространяется на следующие объекты:

- территориальные воды;
- континентальный шельф;
- исключительная экономическая зона РФ.

Воздух и вода не принадлежат ни одному собственнику, в том числе и государству. Эти ресурсы являются достоянием всего человечества. Государство РФ обеспечивает их охрану и сохранение, но они не находятся в его исключительном пользовании или владении.

Граждане РФ и иностранцы имеют право владеть определенными природными ресурсами на постоянной основе.

К объектам владения относят:

- земельные участки. Определенные типы земель не могут быть во владении частными лицами, физическими или юридическими лицами, иностранными гражданами при условии их расположения в пограничной зоне России. Основные права граждан на землю перечислены в статье 36 Конституции РФ;

- водные объекты. Допускается владение небольшими обособленными водоемами, не связанными с другими объектами, находящимися на поверхности. Проточные водоемы не могут находиться во владении у частных лиц. Права собственников подобных объектов регулируются статьей 36 и статьей 40 Водного кодекса РФ;

- лесные объекты. Граждане обладают ограниченным правом владения лесными ресурсами. Эти права описаны в статье 20 Лесного кодекса РФ. В частности, это касается лесной растительности, расположенной на земельном участке в частной собственности. Гражданин имеет право распоряжаться и реализовать ее по своему усмотрению в соответствии с законами РФ.

3.2. Основание возникновения и прекращения права собственности на природные ресурсы

Основание возникновения и прекращения права собственности на природные ресурсы определяется законодательством и в значительной степени зависит от формы права собственности. В ст. 218 ГК РФ, устанавливающей общие основания приобретения права собственности, предусматривается, что право собственности на имущество, которое имеет собственник (это относится к природным ресурсам), может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения и иной сделки по отчуждению этого имущества [1].

Право частной собственности на природные ресурсы может возникнуть на основе передачи в соответствии с действующим законодательством о природных ресурсах, находящихся в государственной и муниципальной собственности, частным лицам. Природные ресурсы, находящиеся в частной собственности, могут быть обращены в государственную собственность в случаях:

- обращения взыскания на имущество по обязательствам;
- изъятия для государственных нужд путем выкупа;
- изъятия объекта при нарушении требований по использованию; реквизиции; конфискации;
- национализации, т.е. обращение в государственную собственность имущества, находящегося в собственности граждан и юридических лиц.

Общие основания прекращения права собственности определены в гл. 15 ГК РФ. В порядке, предусмотренном законодательством о приватизации, имущество, находящееся в государственной и муниципальной собственности, отчуждается в собственность граждан и юридических лиц.

Гражданский кодекс предусматривает также, что земельный участок может быть изъят у собственника для государственных и муниципальных нужд путем выкупа (ст. 279). Решение об изъятии принимается федеральными органами исполнительной власти субъектов РФ.

Способы защиты права собственности на природные ресурсы определяются законодательством. Статья 35 Конституции РФ

устанавливает, что право частной собственности охраняется законом. Никто не может быть лишен своего имущества иначе, как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения. Работают общие принципы обращения с частной собственностью, перечисленные в статье 209 ГК РФ. При прекращении имущественных прав работают принципы, характерные именно для владения природными ресурсами:

– во владении гражданина оказалось имущество, владеть которым он не имел права, например, земля, изначально принадлежащая заповеднику. Это же правило касается проточных водоемов, владения редкими видами животных и растений, недрами и т.п.

– гражданин не соблюдает экологические нормы, установленные действующим законодательством. В случае малозначительных нарушений гражданин получает предупреждение. Серьезные преступления в сфере природопользования часто приводят к конфискации имущества, относящегося к природным ресурсам.

Практическое задание

Задача 1.

Верховный Совет Республики Горный Алтай своим постановлением объявил собственностью Республики реку Катунь и сооружения гидроэлектростанции, которые на ней расположены. Финансирование строительства решено проводить за счет местного бюджета Республики. Минэнерго не согласилось с подобным решением и обратилось в Правительство с просьбой об отмене данного постановления.

По каким основаниям водные объекты становятся государственной собственностью (Российской Федерации и субъектов РФ), муниципальной, частной собственностью?

Обоснуйте ответ со ссылками на законодательство.

4. ПРАВО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Согласно действующему законодательству, под правом природопользования понимают систему норм, регулирующих использование природных ресурсов, а также совокупность прав и обязанностей, возникающих в связи с использованием природных ресурсов.

4.1. Классификация видов природопользования

Природоохранное законодательство выделяет ряд классификаций видов природопользования. Наиболее распространенной является классификация, критерием которой является объект природы. Основной считается классификация видов природопользования по целевому назначению.

Право природопользования реализуется в двух видах (рисунок 4.1).



Рисунок 4.1 – Виды права природопользования

Право общего природопользования представляет собой право использования природных ресурсов без получения разрешительных документов со стороны государства и иных уполномоченных лиц.

Право специального природопользования представляет собой право использования природных ресурсов с обязательным получением соответствующих разрешительных документов. Так, к примеру, сбор лекарственных растений, грибов гражданами в лесу для личного пользования является общим правом природопользования, что не предполагает получения для этого каких-либо документов.

Использование земельного участка для строительства требует получения документов как на земельный участок, так и на возведение здания, строения, сооружения.

Существует еще одна распространенная классификация права природопользования в зависимости от использования природного объекта, природного ресурса (рисунок 4.2).

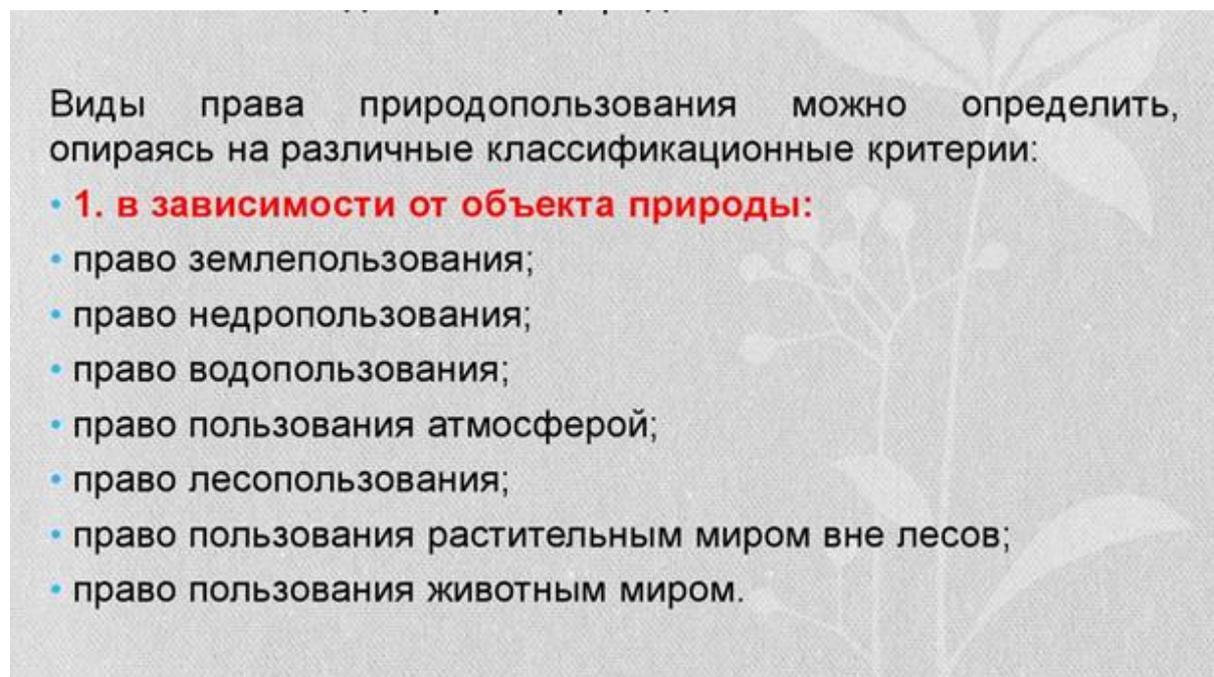


Рисунок 4.2 – Право природопользования по объекту природы

Вид права природопользования определяется и сроком использования ресурсов. Таким образом, можно выделить *постоянное право природопользования* (без определенного срока) и *срочное*.

Срочное подразделяется на долгосрочное и краткосрочное. Выделено также право ограниченного пользования чужим имуществом (сервитут). Разновидностями сервитута являются лесной сервитут, водный сервитут, земельный сервитут.

Право природопользования неразрывно связано с понятием оборотоспособности природных ресурсов. В соответствии со ст. 129 Гражданского кодекса РФ оборотоспособностью является возможность объекта гражданского права свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому.

Земля и другие природные ресурсы, согласно данной статье, могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами в той мере, в какой их оборот допускается законами о земле и других природных ресурсах.

Объединяющим показателем для природных ресурсов и объектов является также понятие изъятых из оборота или ограниченных в обороте природных ресурсов. Изъятие из оборота подразумевает невозможность, прежде всего, находиться в частной собственности, ограничение в обороте подразумевает ограниченную возможность по совершению сделок и возможность находиться в частной собственности только при прямом указании на то в законе.

Большинство природных объектов и ресурсов, предоставляемых в пользование, относится к недвижимости.

Так, в соответствии с п. 1 ст. 130 Гражданского кодекса РФ к недвижимым вещам относятся земельные участки, участки недр, обособленные водные объекты и все, что прочно связано с землей, т.е. объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе леса, многолетние насаждения, здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

Для недвижимости законодателем закреплено возникновение права только после осуществления государственной регистрации права на недвижимое имущество. Возникновение таких прав, огра-

ничение этих прав, переход и прекращение права подлежат государственной регистрации в Едином государственном реестре учреждениями юстиции.

Указанные действия осуществляются в рамках специального Федерального закона №218 от 13.07.2015 «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

4.2. Право общего и специального природопользования

Общее природопользование является общедоступным, т.е. не требует в каждом конкретном случае особого разрешения со стороны компетентных государственных органов, а также юридических или физических лиц, за которыми природные объекты закреплены в пользование. Общее природопользование связано с реализацией естественного права каждого гражданина на благоприятную окружающую среду. Право на такое пользование природными объектами возникает непосредственно из законов или иных нормативных актов. При этом в ряде случаев устанавливаются пределы и условия общего пользования природными ресурсами.

Земельное законодательство прямо не предусматривает общее землепользование. Но, вместе с тем, в составе земель городов предусмотрен такой вид земель, как земли общего пользования в городах, поселках и сельских населенных пунктах. Каждый гражданин, соответственно, осуществляет свое право общего землепользования на названных землях для проезда, прохода.

Землями общего пользования в значительной степени являются и земли лесного фонда, правовой режим которых определяется земельным законодательством.

Категорию земельных участков общего пользования вводит также ГК РФ. В соответствии со ст. 262 граждане имеют право свободно, без каких-либо разрешений находиться на не закрытых для общего доступа земельных участках, состоящих в государственной или муниципальной собственности, и использовать имеющиеся на этих участках природные объекты в пределах, допускаемых законом и иными правовыми актами, а также собственником соответствующего земельного участка.

Право общего пользования водами и лесами выражено в лесном и водном законодательстве. Статья 21 Лесного кодекса РФ [5] устанавливает *публичный лесной сервитут*, в соответствии с которым граждане имеют право свободно пребывать в лесном фонде и лесах, не входящих в лесной фонд, если иное не предусмотрено законодательством РФ. Статья 86 более широко регулирует пребывание граждан в лесах: граждане имеют право бесплатно находиться на территории лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд, собирать для собственных нужд дикорастущие плоды, ягоды, орехи, грибы, др. пищевые лесные ресурсы, лекарственные растения и техническое сырье, участвовать в культурно-оздоровительных, туристических и спортивных мероприятиях, охотиться, если иное не предусмотрено законодательством РФ. В соответствии с требованиями Закона, запрещается сбор и заготовка гражданами дикорастущих растений и грибов, виды которых занесены в Красную книгу РФ, и перечень наркосодержащих растений и природного наркосодержащего сырья.

Общее водопользование традиционно предусматривается российским водным законодательством.

В соответствии со ст. 86 Водного кодекса РФ [7] общее водопользование представляет собой использование водных объектов без применения сооружений, технических средств и устройств. Оно может осуществляться гражданами и юридическими лицами без получения лицензии на водопользование. Общее водопользование реализуется в целях забора воды для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, купания, плавания на маломерных плавательных средствах и других целей.

Водный кодекс РФ выделяет как самостоятельную разновидность водных объектов объекты общего пользования (ст. 20) [7]. В случае, если условия общего водопользования или его запрещение не объявлены, общее водопользование осуществляется в соответствии с водным законодательством РФ. Порядок объявления условия общего водопользования и его запрещения устанавливается органами исполнительной власти субъектов РФ.

Таким образом, регулируя право общего природопользования, законодательство ограничивает его пределы, связанные с удовлетворением при этом собственных нужд.

Специальное пользование землей, недрами, водами, лесами, животным миром и атмосферой связано, как правило, с удовлетворением экономических интересов общества, юридических и физических лиц. Оно сопряжено с более значительными, чем при общем природопользовании, воздействиями на природу. Поэтому *специальное природопользование имеет ряд юридически значимых особенностей*. В частности, оно осуществляется в соответствии с разрешительной системой и характеризуется тем, что требует выделения определенных частей природных объектов в обособленное пользование юридических и физических лиц. *Специальное природопользование реализуется в формах:*

- комплексного природопользования;
- специального пользования водами, недрами, объектами животного мира и др. природными ресурсами.

Под комплексным природопользованием понимается такое использование природно-ресурсного потенциала территории, при котором эксплуатация (добыча, изъятие) одного вида природного ресурса наносит наименьший ущерб другим природным ресурсам, а хозяйственная деятельность предприятия оказывает в целом минимально возможное воздействие на окружающую природную среду.

Земельное законодательство не содержит понятие специального землепользования, однако, за исключением установленных законодательством случаев права общего пользования землями, землепользование является специальным.

Специальное водопользование представляет собой использование водных объектов с применением сооружений, технических средств и устройств. Оно осуществляется гражданами и юридическими лицами только при наличии лицензии на водопользование.

Особой разновидностью права специального водопользования, пользования атмосферой и недрами является предоставление соответствующих прав на удаление жидких, газообразных и твердых отходов производства и потребления.

Право специального природопользования возникает на основании разрешений, лицензий, договоров, оформляемых в рамках определенных в законодательстве процедур (предоставления земельного участка, горного отвода, выдачи лесорубочного или лесного билета, лицензии на размещение отходов и т.д.) [10].

Лимитирование природопользования.

Лимиты на природопользование – это система экологических ограничений антропогенных и техногенных воздействий на природную среду по территориям. Это форма права природопользования и одна из разновидностей его нормирования.

Введение лимитов связано:

- с нарастанием опасности утраты ограниченных способностей природы к самосохранению естественных взаимосвязей и равновесия, самоочищению и регулированию;
- с ограниченностью невозобновимых природных ресурсов;
- с необходимостью обеспечения рационального природопользования, бережного отношения к природным богатствам, воспроизводства возобновляемых природных ресурсов, охраны природы для устойчивого развития, для комфортной жизни и деятельности человека в экологически благоприятной природной среде.

Необходимость введения лимитов – экологическая и экономическая.

Экономическая цель заключается в сборе налогов за использование природных ресурсов и расходование их для решения экологических проблем.

Экологическая функция лимитирования направлена на регулирование рационального природопользования и охраны окружающей среды.

Лимиты служат важным средством обеспечения жизни, здоровья и выживания биосистемы путем ограничения, предупреждения и ликвидации вредного воздействия на окружающую среду. Они проявляются в установлении размеров (норм отвода) земельных участков для строительства, промышленности, транспорта, связи, объемов добычи полезных ископаемых из недр, извлечения воды, вырубки лесов, охоты, рыболовства и т.д.

Лимиты являются регуляторами и представляют собой нормы предельно допустимого использования (изъятия) природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, размещения производства и потребления.

Договорная форма природопользования.

По способу правового установления и оформления содержания права природопользования индивидуально обособленным

природным объектом различают *бездоговорный и договорный* виды права природопользования.

Бездоговорный вид характеризуется тем, что права и обязанности, т. е. содержание права природопользования, предусматриваются законодательством и решениями государственных или муниципальных органов о предоставлении природного объекта в пользование.

Договорному виду необходима конкретизация этих прав и обязанностей в зависимости от отдельных видов права природопользования, местных условий и фиксация их в договорах на право природопользования. В договорах предусматриваются также конкретная ответственность и санкции за нарушение условий договора.

Законодательство предполагает заключение договоров на пользование природными объектами. Договоры заключаются между владельцем лицензии и соответствующим исполнительным органом государственной власти в порядке, установленном законодательством [1].

Однако договор и лицензия имеют различную правовую характеристику. Договор представляет гражданско-правовой акт. Лицензия на природопользование является административной мерой государственного регулирования природопользования. Вследствие существования функционально-целевой связи между нормами этих двух институтов получение лицензии считается обязательным условием заключения и законности договора на природопользование, т.е. реализации гражданско-правовых сделок в сфере природопользования.

Эти договоры подразделяются на два вида:

– договоры на пользование отдельными видами природных объектов;

– договоры на комплексное природопользование.

Договор на пользование отдельным видом природного объекта представляет соглашение на пользование именно этим видом природного объекта, заключенное между владельцем лицензии или иного разрешения на отдельный вид природопользования и соответствующим исполнительным органом государственной, муниципальной власти [4, 5].

Примером таких договоров является договор аренды земли для сельскохозяйственного использования. По такому договору арендодатель – местная администрация, собственник земли – юридическое лицо или гражданин на основании постановления главы местной администрации сдает в аренду юридическому лицу или гражданину земельные участки с правом или без права последующего выкупа.

Договор, устанавливающий конкретные условия, связанные с использованием недр, может быть заключен между уполномоченными на то органами государственной власти и владельцем лицензии на недропользование.

В форме договора аренды, заключаемого на основании совместного решения администрации района (города) и владельца лесного фонда, предоставляются в долгосрочное пользование участки лесного фонда.

Соглашение между владельцами лесного фонда и лесопользователем прилагается к лицензии на право лесопользования.

На основании проведения необходимых согласований орган исполнительной власти субъекта РФ и пользователь животным миром (владелец долгосрочной лицензии) заключают договор о предоставлении в пользование территорий, акваторий, необходимых для осуществления пользования животным миром в соответствии с гражданским, земельным, водным и лесным законодательством.

Договор на комплексное природопользование представляет соглашение сторон, закрепляющее право природопользователя на пользование несколькими видами природных объектов и воздействие на окружающую природную среду на определенных условиях и в пределах соответствующей территории.

Обязательными требованиями для заключения договора на комплексное природопользование являются наличие соответствующих лицензий и положительного заключения государственной экологической экспертизы на осуществление предполагаемой деятельности, учет условий, установленных лицензией на комплексное природопользование и (или) лицензиями на право пользования отдельными видами природных объектов [10].

Договор определяет условия и порядок комплексного использования природных объектов с учетом экологических требований законодательства и государственной экологической экспертизы, предусматривает, в частности, обязательства природопользователя по обеспечению экологической безопасности, соблюдению нормативов предельно допустимой нагрузки на природную среду и лимитов на природопользование. Закрепляет также размеры платежей за природопользование, в т.ч. за загрязнение окружающей природной среды сбросами и выбросами вредных веществ, размещение в ней отходов, порядок внесения этих платежей, перечень, объемы и сроки выполнения природоохранных мероприятий природопользователем, другие права, обязанности и ответственность сторон, порядок разрешения споров [2, 3].

Практическое задание

Задача 1.

Заместителем губернатора Нижегородской области издано распоряжение о выделении земельных участков в лесах первой группы для размещения промышленных предприятий. Нижегородский межрайонный природоохранный прокурор опротестовал это распоряжение в суде. Протест был отклонен. Какие действия должен предпринять прокурор? Решите дело.

Задача 2.

Что понимать (с юридической точки зрения) под загрязнением водоемов и атмосферного воздуха? Каковы юридические критерии, при наличии которых сброс (выброс) веществ следует квалифицировать как уголовное преступление или административное правонарушение?

5. МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

5.1. Организационный механизм природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности (экологическое управление)

Управление в сфере регулирования экологических отношений – это совокупность предпринимаемых компетентными органами и уполномоченными лицами действий, направленных на обеспечение исполнения требований экологического законодательства о распоряжении природными ресурсами, обеспечении рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, сохранения и восстановления благоприятного состояния окружающей среды, соблюдения, а также защиты экологических прав юридических и физических лиц [13, 14].

Цель управления – обеспечение охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Виды управления:

- общественное;
- производственное;
- отраслевое (внутриведомственное);
- государственное (на уровне РФ и субъектов РФ);
- муниципальное.

Функции государственного управления:

- создание системы органов управления и координация их деятельности;
- нормотворчество (установление правовых основ регулирования природопользования и охраны окружающей среды для обеспечения экологической безопасности и рационального использования природных ресурсов);
- управление природными ресурсами;
- планирование исполнения охраны и улучшения окружающей среды;
- экологическое нормирование;
- оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС);
- экологическая экспертиза;

- экологическое лицензирование;
- экологическая сертификация;
- экологический аудит;
- экологический мониторинг;
- экологический контроль;
- экологическое воспитание и образование и др.

Функции производственного управления:

- планирование;
- учет вредных воздействий на окружающую среду;
- координация природоохранной деятельности на предприятии;
- экологический контроль;
- локальное нормотворчество.

К основным мерам государственного регулирования относятся инструменты, представленные на рисунке 4.3.

К функциям общественного управления относятся:

- участие граждан и общественных объединений в принятии экологически значимых решений;
- общественная экологическая экспертиза;
- общественный экологический контроль.

К наиболее значимым государственным функциям относятся:

Лицензия – это разрешение компетентного государственного органа на осуществление указанного в нем вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий. Лицензированию подлежат отдельные виды деятельности в области охраны окружающей среды [10].

Термин «экологическая лицензия» означает разрешение на выемку, использование, потребление природных ресурсов, выбросы, сбросы, размещение вредных веществ с указанием способов контроля за охраной и рациональным использованием природных ресурсов.

Выделяют две формы экологических лицензий: комплексные; специальные.



Рисунок 4.3 – Меры государственного регулирования природопользования

Лицензия на комплексное природопользование представляет собой разрешение, которое выдается природопользователю специально уполномоченными на то органами РФ в области охраны окружающей среды [10]. Лицензия выдается на каждый вид лицензируемой деятельности Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 128–ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Передача лицензии другому юридическому или физическому лицу запрещена.

Существенной особенностью любой лицензии является то, что она оформляется после проведения государственной экологи-

ческой экспертизы, а при лицензировании комплексного природопользования – лишь после того, как природопользователь получит частное разрешение в специализированных государственных органах [12].

Лицензией на комплексное природопользование объединяются в систему разные лимиты и другие экологические требования. Такое объединение осуществляется по территории, по объекту в целом или по совокупности видов лицензируемой деятельности.

Лицензия на комплексное природопользование не является основанием для получения права на конкретный вид природопользования.

Права на конкретные виды пользования предусматриваются договорами или в специальных лицензиях, которые в некоторых случаях выполняют функции таких договоров. Примером этого могут служить: договор аренды на комплексное природопользование, лицензия на право пользования недрами и т.д.

Организационное обеспечение государственной системы лицензирования возлагается на федеральный орган управления Государственным фондом недр и его территориальные органы.

Закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» устанавливает общий порядок ведения лицензионной деятельности.

Для этого необходимо:

- документы, которые представляет заявитель в органы, уполномоченные на ведение лицензионной деятельности;
- 30–60-дневный срок для принятия решения о выдаче или об отказе в выдаче лицензии.

Срок начинает исчисляться со дня получения заявления и предполагает:

- выдачу лицензии;
- основания для отказа в выдаче лицензии;
- проверку сведений, указываемых в лицензии;
- определение порядка оформления или переоформления лицензии;
- платность лицензирования;
- условия приостановления действия лицензии, потери ею юридической силы или ее аннулирования.

Экологическая сертификация проводится с целью обеспечения экологически безопасного осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории РФ. Действующее законодательство предполагает два вида – обязательную или добровольную [13].

Оценка воздействия на окружающую среду проводится в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду независимо от организационно-правовых форм собственности субъектов хозяйственной и иной деятельности. Данный вид деятельности необходим при разработке всех альтернативных вариантов предпроектной (в том числе прединвестиционной) и проектной документации, обосновывающей планируемую хозяйственную и иную деятельность, с участием общественных объединений.

Экологическая экспертиза проводится в целях установления соответствия планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям в области охраны окружающей среды [12].

Цели проведения экологической экспертизы:

- проверка соответствия хозяйственной и иной деятельности экологической безопасности общества;
- предупреждение возможных неблагоприятных воздействий хозяйственной деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы;
- определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы.

Законодательство РФ об экологической экспертизе:

- Конституция РФ;
- Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;
- Федеральный закон «Об охране окружающей среды».

Выделяют два вида экологической экспертизы: государственная экспертиза, организуемая и проводимая исключительно федеральным органом исполнительной власти сроком не более 6 месяцев, и общественная.

Принципы проведения экологической экспертизы:

- обязательность проведения до принятия решения о реализации объекта;
- презумпция потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности и комплексность оценки ее воздействия и последствий на окружающую природную среду;
- обязательность учета требований экологической безопасности при проведении;
- достоверность и полнота предоставляемой информации;
- независимость экспертов;
- гласность, участие общественных организаций, учет общественного мнения;
- ответственность участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы.

Обязательной государственной экологической экспертизе, проводимой на федеральном уровне, подлежат:

- договоры, предусматривающие использование природных ресурсов и отходов производства;
- проекты международных договоров и правовых актов РФ;
- проекты технической документации на новые технику, технологию, материалы, вещества, сертифицируемые товары;
- проекты схем охраны и использования водных, лесных, земельных и других природных ресурсов РФ;
- технико-экономические обоснования строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения и др.;
- документация на изменение функционального статуса, вида и характера использования территорий федерального значения, в том числе материалы, обосновывающие перевод лесных земель в нелесные;
- материалы обоснования лицензий на осуществление деятельности, способной оказать воздействие на окружающую природную среду.

Государственный экологический мониторинг окружающей среды осуществляется в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ в целях наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе за состоянием окружающей

среды в районах расположения источников антропогенного воздействия и за воздействием этих источников на окружающую среду, а также в целях обеспечения потребностей государства, юридических и физических лиц в достоверной информации, необходимой для предотвращения и (или) уменьшения неблагоприятных последствий изменения состояния окружающей среды [3, 9, 10].

Государственный экологический мониторинг – мониторинг окружающей среды, осуществляемый органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ.

Цели экологического мониторинга (ст. 63 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7–ФЗ «Об охране окружающей среды»):

- наблюдение за состоянием окружающей среды, в том числе в районах расположения источников антропогенного воздействия;
- наблюдение за воздействием антропогенных источников на окружающую среду;
- обеспечение потребностей государства, юридических и физических лиц в достоверной информации, необходимой для предотвращения и (или) уменьшения неблагоприятных последствий изменения состояния окружающей среды.

Информация, полученная в результате проведения государственного экологического мониторинга, может предоставляться для использования:

- органам государственной власти РФ;
- органам государственной власти субъектов РФ;
- органам местного самоуправления.

Сведения, полученные при проведении государственного экологического мониторинга, предназначены для разработки:

- прогнозов социально-экономического развития;
- федеральных программ в области экологического развития РФ;
- целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов РФ и мероприятий по охране окружающей среды.

Информация о состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении и информационная продукция являются открытыми и

общедоступными за исключением информации, отнесенной к категории ограниченного доступа, и могут распространяться двумя способами:

- бесплатно в виде текстов в письменной форме, таблиц и графиков по сетям электрической и почтовой связи через СМИ в режиме регулярных сообщений или по запросам пользователей;
- на договорной основе.

На современном этапе в РФ проводится государственный экологический мониторинг:

- водных объектов;
- водных биоресурсов;
- качества и безопасности пищевых продуктов, здоровья населения;
- атмосферного воздуха;
- состояния внутренних морских вод и территориальных морей;
- объектов животного мира;
- уникальной экологической системы озера Байкал;
- социально-гигиенический.

С этой целью создана единая государственная система экологического мониторинга.

Экологический контроль как обязательная функция государства в области охраны окружающей среды проводится в целях обеспечения органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами исполнения законодательства в области охраны окружающей среды, соблюдения требований, в том числе нормативов и нормативных документов в области охраны окружающей среды, и обеспечения экологической безопасности [10].

Нормативы качества окружающей природной среды – это предельно допустимые нормы воздействия на окружающую природную среду со стороны антропогенной деятельности человека.

Общие требования к содержанию этих норм сформулированы в ФЗ «Об охране окружающей среды» [10].

К ним относятся:

- экологическая безопасность населения;

– сохранение генетического фонда, т.е. не только растений и животных, но и генетического фонда человека;

– обеспечение рационального использования и воспроизводства природных условий для устойчивого развития хозяйственной деятельности.

Предельно допустимые нормативы – это своего рода компромисс между экономикой и экологией, который позволяет развивать хозяйство и охранять жизнь и благополучие человека на основе взаимной заинтересованности.

Из всех перечисленных нормативов выделяют две группы:

– санитарно-гигиенические нормативы, к которым относятся нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ – химических, биологических, физических воздействий, нормативы санитарных, защитных зон, предельно допустимых уровней рационального воздействия. Цель данных нормативов заключается в определении показателей качества окружающей среды в отношении здоровья человека;

– производственно-хозяйственные нормативы.

Государственные функции управления реализуются через соответствующие отраслевые функции, а эти в свою очередь и производственные могут осуществлять экологические функции управления совместно с общественностью.

Методы государственного управления в области охраны окружающей среды:

– административный или прямой метод (например, приказ);

– экономический или косвенный метод (создание условий экономической заинтересованности);

– моральный и материальный (награждение, взыскание, премия и т.п.).

Принципы государственного экологического управления:

– законность;

– комплексность;

– административно-территориальный принцип организации управления;

– бассейновый (применительно к территории бассейна морей, рек, озер, рыбному промыслу и др. без учета административно-территориального деления);

– принцип организации управления смешанный (сочетание бассейнового и административно-территориального принципов), разделение хозяйственно-эксплуатационных и контрольно-надзорных функций.

Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды.

К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся:

– обеспечение проведения федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации;

– разработка и издание федеральных законов и иных нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды и контроль за их применением;

– разработка, утверждение и обеспечение реализации федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации;

– объявление и установление правового статуса и режима зон экологического бедствия на территории Российской Федерации;

– координация и реализация мероприятий по охране окружающей среды в зонах экологического бедствия;

– установление порядка осуществления государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), порядка организации и функционирования единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), формирование государственной системы наблюдений за состоянием окружающей среды и обеспечение функционирования такой системы;

– определение порядка организации и осуществления федерального государственного экологического надзора и др.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся:

– участие в определении основных направлений охраны окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации;

– участие в реализации федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации;

– принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление контроля за их исполнением;

– право принятия и реализации региональных программ в области охраны окружающей среды;

– осуществление регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;

– право организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории субъекта Российской Федерации;

– ведение Красной книги субъекта Российской Федерации;

– право образования особо охраняемых природных территорий регионального значения, управление и контроль в области охраны и использования таких территорий и др.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды.

К вопросам местного значения муниципального района относится организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды.

К вопросам местного значения городского округа относится организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа.

5.2. Экономический механизм природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности

Правовые аспекты экономического механизма природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности определены в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» (глава IV «Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды»).

Плата за негативное воздействие на окружающую среду.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается за следующие его виды:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками (далее – выбросы загрязняющих веществ);
- сбросы загрязняющих веществ в водные объекты (далее – сбросы загрязняющих веществ);
- хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов).

Плата за негативное воздействие на окружающую среду подлежит зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Лица, обязанные вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду. Плату за негативное воздействие на окружающую среду обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации, континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду (далее – лица, обязанные вносить плату), за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.

Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов, за исключением твердых

коммунальных отходов, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы. Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов являются региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по их размещению.

Порядок определения платежной базы для исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Платежной базой для исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду является объем или масса выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ либо объем или масса размещенных в отчетном периоде отходов производства и потребления (далее – платежная база).

Платежная база определяется лицами, обязанными вносить плату, самостоятельно на основе данных производственного экологического контроля.

Платежная база определяется лицами, обязанными вносить плату, для каждого стационарного источника, фактически использовавшегося в отчетный период, в отношении каждого загрязняющего вещества, включенного в перечень загрязняющих веществ, класса опасности отходов производства и потребления.

При определении платежной базы учитываются объем и (или) масса выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов, превышающие такие нормативы, выбросы и сбросы (включая аварийные), а также учитываются лимиты на размещение отходов производства и потребления и их превышение.

Государственная поддержка хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды. Государство оказывает поддержку хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях охраны окружающей среды.

Государственная поддержка хозяйственной и (или) иной деятельности в целях охраны окружающей среды может осуществляться по следующим направлениям:

- содействие в осуществлении инвестиционной деятельности, направленной на внедрение наилучших доступных технологий и реализацию иных мер по снижению негативного воздействия на окружающую среду;

- содействие в осуществлении образовательной деятельности в области охраны окружающей среды и оказании информационной поддержки мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду;

- содействие в осуществлении использования возобновляемых источников энергии, вторичных ресурсов, разработке новых методов контроля за загрязнением окружающей среды и реализацией иных эффективных мер по охране окружающей среды в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Государственная поддержка деятельности по внедрению наилучших доступных технологий и иных мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду может осуществляться посредством:

- предоставления налоговых льгот в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- предоставления льгот в отношении платы за негативное воздействие на окружающую среду в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- выделения средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации [10].

Государственная поддержка в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи осуществляется при реализации следующих мероприятий [10]:

- внедрение наилучших доступных технологий;
- проектирование, строительство, реконструкция;
- систем оборотного и бессточного водоснабжения;

– централизованных систем водоотведения (канализации), канализационных сетей, локальных (для отдельных объектов хозяйственной и (или) иной деятельности) сооружений и устройств по очистке сточных, в том числе дренажных, вод, по переработке жидких бытовых отходов и осадка сточных вод;

– сооружений и установок по улавливанию и утилизации выбрасываемых загрязняющих веществ, термической обработке и очистке газов перед их выбросом в атмосферный воздух, полезному использованию попутного нефтяного газа;

– установка:

– оборудования по улучшению режимов сжигания топлива;

– оборудования по использованию, транспортированию, обезвреживанию отходов производства и потребления;

– автоматизированных систем, лабораторий по контролю за составом, объемом или массой сточных вод;

– автоматизированных систем, лабораторий (стационарных и передвижных) по контролю за составом загрязняющих веществ и объемом или массой их выбросов в атмосферный воздух;

– автоматизированных систем, лабораторий (стационарных и передвижных) по наблюдению за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды.

Федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться иные меры государственной поддержки хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды, за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Экологическое страхование.

Экологическое страхование осуществляется в целях защиты имущественных интересов юридических и физических лиц на случай экологических рисков. В Российской Федерации может осуществляться обязательное государственное экологическое страхование [10].

Система экологического страхования включает в себя следующие виды:

– страхование ответственности юридических лиц (организаций, предприятий, учреждений), которые являются источниками повышенной опасности за причинение вреда окружающей среде, ответственность перевозчика (опасные грузы) и т. д.;

– имущественное страхование (страхование земельных объектов или других объектов недвижимости, включая здания) на случай нанесения им вреда вследствие экологической аварии или катастрофы;

– личное страхование граждан: страхование жизни и здоровья работников организаций (предприятий, учреждений), относящихся к категории источников повышенной опасности, или граждан, находящихся на территории, потенциально подверженной влиянию источников повышенной опасности.

Институт экологического страхования появился в результате презумпции экологической опасности, планируемой хозяйственной и иной деятельности. Отличительной чертой экологического страхования является также возможность компенсации неопределенного чрезвычайного ущерба.

5.3. Экологическое сопровождение хозяйственной деятельности

5.3.1. Оценка воздействия на окружающую среду проектируемого объекта

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) – это процедура учета экологических требований законодательства РФ в системе подготовки хозяйственных, в том числе предпроектных, проектных и других решений, направленная на выявление и предупреждение неприемлемых для общества экологических и связанных с ними социальных, экономических и других последствий ее реализации, а также оценки инвестиционных затрат на природоохранные мероприятия [10].

Для изучения данного вопроса необходимо выполнить практическое задание. Вариант задания определяется по последней цифре номера зачетной книжки.

Цель работы – провести оценку допустимости реализации проектируемого объекта по критерию опасности для окружающей среды и населения.

Задание:

1. По исходным данным определить класс опасности предприятия и размер санитарно-защитной зоны.

2. Установить наличие в выбросах вредных веществ, обладающих эффектом суммации действия, определить кратность превышения ПДК вредных веществ на границе санитарно-защитной зоны: по среднесуточным и максимально-разовым фактическим концентрациям.

3. Для трех наиболее загрязняющих воздух вредных веществ определить фактический и максимально допустимый выброс, фактическую и необходимую для соблюдения санитарных норм ПДК, эффективность их рассеивания или очистки.

4. Составить план мероприятий по охране воздушного бассейна для данного предприятия. План должен включать следующие разделы:

а) характеристика и оценка загрязнения атмосферного воздуха на границе санитарно-защитной зоны и жилой застройки (см. вопрос 1 и 2);

б) описание действия на организм человека и окружающую среду одного из вредных веществ смеси, наиболее интенсивно загрязняющего воздушный бассейн;

в) обоснование величины максимально допустимого выброса для трех наиболее загрязняющих воздух вредных веществ и размера санитарно-защитной зоны (см. вопрос 1, 3);

г) обоснование применения конкретных типов очистных аппаратов для каждого вредного вещества в соответствии с необходимой для него эффективностью очистки;

д) обоснование ассортимента деревьев и кустарников для высадки в санитарно-защитной зоне предприятия.

Вариант 1

Химический комбинат строится на Украине. Будет производить синтетические вискозные волокна и выбрасывать в атмосферный воздух через трубы высотой 50 м $1000 \text{ м}^3/\text{с}$ различных газов и аэрозолей, t выброса – 160°C . Расчетная температура атмосферного воздуха для января в данной местности – 10°C .

Вариант 2

Крупная ГРЭС строится в Сибири. Будет выбрасывать в атмосферу через трубу высотой 250 м $2340 \text{ м}^3/\text{с}$ различных газов и

аэрозолей, t выброса – 130°C . Расчетная температура атмосферного воздуха для января в данной местности – 25°C .

Вариант 3

Металлургический комбинат строится на Урале, проектная мощность – более 1 млн. т стали в год, конверторное производство. Будет выбрасывать через систему аспирации на высоте 50 м в атмосферный воздух $1900 \text{ м}^3/\text{с}$ отходящих газов и аэрозолей, t выброса – 110°C . Расчетная температура атмосферного воздуха зимой для данной местности – 18°C .

Вариант 4

Завод проектируется на Урале. Будет производить алюминий электролизным методом и выбрасывать в атмосферу через трубу высотой 50 м $900 \text{ м}^3/\text{с}$ отходящих газов и аэрозолей, t выброса – 160°C . Расчетная температура января – 20°C .

Вариант 5

Целлюлозно-бумажный комбинат проектируется в Сибири. Будет выбрасывать в атмосферу через трубы высотой 60 м $1500 \text{ м}^3/\text{с}$ отходящих газов и аэрозолей, t выброса – 95°C . Расчетная температура января – 25°C .

Вариант 6

Проектируется литейный цех автомобильного завода на Волге. Выбросы ($300 \text{ м}^3/\text{с}$) будут поступать через трубу вытяжной вентиляции высотой 10 м в атмосферный воздух, t выброса – 140°C . Расчетная температура января – 15°C .

Вариант 7

Металлургический завод проектируется во Владимирской области. В процессе производства будет выбрасывать через трубу высотой 70 м $1200 \text{ м}^3/\text{с}$ отходящих газов и аэрозолей, t выброса – 170°C . Расчетная температура января – 27°C .

Вариант 8

Завод по производству асбеста проектируется в Европе. Будет выбрасывать через трубу высотой 35 м 1200 м³/с отходящих газов и аэрозолей, t 90°C. Расчетная температура января – 20°C.

Вариант 9

Завод по производству портландцемента (более 150 тыс. т в год) проектируется в Тульской области. Будет выбрасывать через трубу высотой 60 м 1000 м³/с отходящих газов и аэрозолей, t выброса – 80°C. Расчетная температура января – 19°C.

Вариант 10

Асфальтобетонный завод проектируется в Забайкалье. Будет выбрасывать через трубу высотой 25 м 900 м³/с отходящих газов и аэрозолей, t выброса – 130°C. Расчетная температура января – 21°C.

Исходные данные для выполнения задания приведены в таблице 5.1.

Таблица 5.1 – Концентрация загрязненных веществ, выбрасываемых в атмосферу на границе санитарно-защитной зоны, мг/м³

№ варианта	Вещество	Максимальная разовая			Среднесуточная		
		Фактическая	ПДК по ГН 2.1.6.1338-03	Кратность превышения	Фактическая	ПДК	Кратность превышения
1	Ацетальдегид	0,1			0,08		
	Винилацетат	0,6			0,25		
	Сероуглерод	0,09			0,045		
	Акролеин	0,3			0,03		
	Сернистый газ	0,8			0,04		
	Двуокись азота	0,14			0,098		

№ варианта	Вещество	Максимальная разовая			Среднесуточная		
		Фактическая	ПДК по ГН 2.1.6.1338-03	Кратность превышения	Фактическая	ПДК	Кратность превышения
2	Окись углерода	10,0			5,0		
	Сернистый газ	1,1			0,49		
	Сажа	0,6			0,1		
	Двуокись азота	1,9			0,19		
	Формальдегид	0,04			0,015		
	Пыль нетоксичная	1,1			0,76		
3	Сернистый газ	3,0			0,75		
	Окись углерода	6,0			4,75		
	Сажа	0,65			0,09		
	Марганец	0,04			0,02		
	Ванадия пятиокись	0,01			0,005		
	Сероуглерод	0,07			0,025		
4	Дихлорэтан	5,0			2,3		
	Сернистый газ	1,5			0,15		
	Окись углерода	5,0			2,35		
	Фториды	0,16			0,09		
	Пыль нетоксичная	4,0			0,64		
	Сажа	0,3			0,05		
5	Окись углерода	6,0			2,0		
	Пыль нетоксичная	1,0			0,6		
	Сернистый газ	1,1			0,26		
	Сернистая кислота	1,0			0,51		
	Изопропилбензол	0,06			0,02		
	Пропиловый спирт	0,81			0,50		
6	Окись углерода	5,5			2,4		
	Сернистый газ	0,75			0,11		
	Азота двуокись	0,21			0,09		

№ варианта	Вещество	Максимальная разовая			Среднесуточная		
		Фактическая	ПДК по ГН 2.1.6.1338-03	Кратность превышения	Фактическая	ПДК	Кратность превышения
	Метанол	2,2			0,90		
	Формальдегид	0,08			0,025		
	Фенол	0,03			0,03		
7	Сернистый газ	1,1			0,5		
	Окись углерода	7,0			3,7		
	Двуокись азота	0,3			0,1		
	Мышьяк	0,005			0,005		
	Свинец сернистый	0,003			0,003		
	Пыль нетоксичная	2,0			0,25		
8	Сернистый газ	0,8			0,23		
	Сероводород	0,07			0,033		
	Окись углерода	5,0			1,95		
	Пыль нетоксичная	2,8			1,00		
	Сажа (копоть)	0,3			0,05		
	Двуокись азота	0,2			0,1		
9	Сернистый газ	1,2			0,52		
	Окись углерода	6,0			2,75		
	Соляная кислота	4,0			0,2		
	Двуокись азота	0,08			0,065		
	Серная кислота	0,5			0,38		
10	Пыль нетоксичная	4,0			2,85		
	Сероводород	0,2			0,1		
	Акролеин	0,08			0,04		
	Изопропил бензол	0,04			0,04		
	Сажа (копоть)	4,0			1,73		
	Свинец сернистый	0,005			0,0042		

1. Методические указания для выполнения п. 1. Задания

Пользуясь СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и объектов» Новая редакция определить требуемый размер санитарно-защитной зоны с учетом отраслевой принадлежности и выпускаемой продукции.

2. Методические указания по выполнению п. 2 Задания

1. Данные о фактическом загрязнении воздуха населенных мест получают на основе натуральных наблюдений, проводимых лабораториями загрязнения среды Госкомгидромета и территориальных центров государственного санитарно-эпидемиологического надзора в соответствии с требованиями ГОСТа 17.2.3.01-86 «Охрана природы. Атмосфера. Правила контроля качества воздуха населенных пунктов». При этом, если отбор проб воздуха проводится на стационарных и маршрутных постах наблюдения по полной, неполной или сокращенной программе, то данные о фактическом загрязнении можно представлять в виде разовых (20–30-минутных), среднесуточных и среднемесячных концентраций. Если же отбор проб воздуха проводится под факелом источника, то данные о фактическом загрязнении представляются только в виде разовых (20-30-минутных) концентраций.

2. В качестве среднесуточной концентрации принимается средняя арифметическая из числа разовых (не менее 4–6), выявленных в течение суток, а в качестве среднемесячной концентрации – средняя арифметическая из числа среднесуточных, выявленных в течение месяца.

3. В качестве показателей загрязненности воздушной среды могут быть использованы кратность превышения ПДК (Т), суммарный показатель загрязнения атмосферного воздуха ($K_{\text{сум.}}$) и комплексный показатель загрязнения воздуха (Р). Эти показатели позволяют количественно оценить степень загрязнения воздушной среды.

4. Кратность превышения ПДК устанавливается путем деления среднесуточной и среднемесячной концентрации вещества, полученной в результате исследования в атмосфере, на величину соответствующей ПДК по формуле:

$$T = \frac{C}{\text{ПДК}}, \quad (5.1)$$

где:

T – кратность превышения ПДК;

C – максимально разовая или среднесуточная концентрация данного вещества в атмосфере, мг/м³.

1. Суммарный показатель загрязнения атмосферного воздуха определяется по формуле:

2.

$$K_{\text{сум.}} = \frac{C_1}{N \cdot \text{ПДК}} + \frac{C_n}{N \cdot \text{ПДК}}, \quad (5.2)$$

где:

$K_{\text{сум.}}$ – суммарный показатель загрязнения атмосферного воздуха;

C_1, \dots, C_n – максимально разовая или среднесуточная концентрация данного вещества в атмосфере, мг/м³;

N – коэффициент, величина которого зависит от класса опасности вещества. Для 1-го класса составляет 1,0; 2-го класса – 1,5; 3-го класса – 2,0; 4-го класса – 4,0.

6. Комплексный показатель загрязнения воздуха определяется по формуле:

$$P = \sqrt{\text{Sum } K_1 \dots K_n}, \quad (5.3)$$

где:

P – комплексный показатель загрязнения атмосферного воздуха;

K – кратность превышения ПДК веществ различных классов опасности, приведенных к 3-му классу (табл. 5.2-5.4).

7. Степень загрязнения атмосферного воздуха комплексом вредных примесей оценивается в зависимости от числа загрязняющих веществ по суммарному показателю загрязнения, представленному в таблице 5.4.

Приведение кратности превышения ПДК веществ 1-го класса к таковому 3-го класса опасности показано в таблице 5.2.

Таблица 5.2 – Приведение кратности превышения ПДК веществ 2-го класса к таковым 3-го класса опасности

Фактическое превышение концентраций веществ 2-го класса ПДК	Кратность превышения ПДК, приведенная к 3-му классу	Фактическое превышение концентраций веществ 2-го класса ПДК	Кратность превышения ПДК, приведенная к 3-му классу
1,5	1,7	6,0	9,8
2,0	2,4	6,5	10,8
2,5	3,2	7,0	11,9
3,0	4,0	7,5	13,0
3,5	4,9	8,0	14,1
4,0	5,8	8,5	15,2
4,5	6,8	9,0	16,0
5,0	7,8	9,5	17,6
5,5	8,8	10,0	18,7

Таблица 5.3 – Приведение кратности превышения ПДК веществ 4-го класса к таковым 3-го класса опасности

Фактическое превышение концентраций веществ 4-го класса ПДК	Кратность превышения ПДК, приведенная к 3-му классу	Фактическое превышение концентраций веществ 4-го класса ПДК	Кратность превышения ПДК, приведенная к 3-му классу
1,5	1,4	13,5	9,6
2,0	1,8	14,0	9,9
2,5	2,2	14,5	10,2
3,0	2,6	15,0	10,5
3,5	3,0	15,5	10,8
4,0	3,3	16,0	11,1
4,5	3,7	16,5	11,4
5,0	4,0	17,0	11,7
5,5	4,4	17,5	12,0
6,0	4,7	18,0	12,3
6,5	5,0	18,5	12,6
7,0	5,4	19,0	12,9
7,5	5,8	19,5	13,2

Фактическое превышение концентраций веществ 4-го класса ПДК	Кратность превышения ПДК, приведенная к 3-му классу	Фактическое превышение концентраций веществ 4-го класса ПДК	Кратность превышения ПДК, приведенная к 3-му классу
8,0	6,0	20,0	13,5
8,5	6,4	20,5	13,8
9,0	6,8	21,0	14,1
9,5	7,0	21,5	14,4
10,0	7,4	22,0	14,7
10,5	7,7	22,5	15,0
11,0	8,0	23,0	15,3
11,5	8,4	23,5	15,6

Таблица 5.4 – Гигиеническая характеристика уровня загрязнения атмосферного воздуха комплексом вредных веществ

Уровень загрязнения атмосферного воздуха	Величина комплексного показателя при числе загрязнителей атмосферы			
	2-3	4-9	10-20	20 и более
1. Допустимый	2,0	3,0	4,0	5,0
2. Слабый	2,1 - 4,0	3,1-6,0	4,1-8,0	5,1-10,0
3. Умеренный	4,1-8,0	6,1-12,0	8,1-16,0	10,1- 20,0
4. Сильный	8,1- 16,0	12,1- 24,0	16,1- 32,0	20,1-40,0
5. Очень сильный	16,1	24,1	32,1	40,1

Методические указания для выполнения задания 3.

1. Расчет максимально допустимого и фактического выбросов:

$$M_{\text{пдв}} = \frac{C_{\text{пдк}} \cdot H \sqrt{B(t_1 - t_2)}}{A F}, \quad (5.4)$$

где:

$C_{\text{пдк}}$ – предельно допустимая концентрация i -го вещества, согласно ГН 2.1.6.695-98 Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест;

H – высота источника выброса над уровнем земли, м;

B – объем выброса отходящих газов и аэрозолей, м³/с;

t_1 – температура отходящих газов, °С;
 t_2 – расчетная температура воздуха окружающей среды, °С;
А – коэффициент, зависящий от температурной стратификации атмосферы, соответствует неблагоприятным метеорологическим условиям, принимается равным:

250 – для районов Средней Азии;

200 – для европейской территории РФ, Украины, Сибири;

140 – для Московской, Тульской, Рязанской, Владимирской, Ивановской областей.

F – безразмерный коэффициент, учитывающий скорость оседания вредных веществ в атмосфере:

F = 1 – для газообразных веществ и мелкодисперсных аэрозолей, скорость оседания которых, ниже 0,05 м/с;

F = 2 – для крупнодисперсных аэрозолей при среднем эксплуатационном коэффициенте очистки > 90%;

F = 3 для крупнодисперсных твердых частиц.

$$M_{\text{факт}} = \frac{C_{\text{ф}} \cdot H \sqrt{B(t_1 - t_2)}}{A F}, \quad (5.5)$$

где:

$C_{\text{ф}}$ – фактическая концентрация загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу на границе санитарно-защитной зоны, мг/м³;

H – высота источника выброса над уровнем земли, м;

B – объем выброса отходящих газов и аэрозолей, м³/с;

t_1 – температура отходящих газов, °С;

t_2 – расчетная температура воздуха окружающей среды, °С;

А – коэффициент, зависящий от температурной стратификации атмосферы, соответствует неблагоприятным метеорологическим условиям, принимается равным:

250 – для районов Средней Азии;

200 – для европейской территории РФ, Украины, Сибири;

140 – для Московской, Тульской, Рязанской, Владимирской, Ивановской областей.

F – безразмерный коэффициент, учитывающий скорость оседания вредных веществ в атмосфере;

F = 1 – для газообразных веществ и мелкодисперсных аэрозолей, скорость упорядоченного оседания которых ниже 0,05 м/с;

F = 2 – для крупнодисперсных аэрозолей при среднем эксплуатационном коэффициенте очистки > 90%;

F = 3 для крупнодисперсных твердых частиц.

Расчет эффективности очистки (%) проводим для трех наиболее загрязняющих воздух вредных веществ:

$$\mathcal{E} = \frac{M_{\phi i} - M_{\text{пдк}i}}{M_{\phi i}} 100, \quad (5.6)$$

где:

$M_{\phi i}$ – величина фактического выброса, мг/м³;

$M_{\text{пдк}i}$ – величина предельно допустимого выброса, мг/м³;

\mathcal{E} – эффективность очистки вредных выбросов, %.

5.3.2. Оценка экологической ситуации и безопасности территории по критериям аэрогенной нагрузки

Процесс антропогенной деятельности неразрывно связан с загрязнением атмосферного воздуха. Основную долю составляют выбросы тепловых электростанций, предприятий химической, металлургической и других отраслей экономики.

Задание 1.

Цель работы – на основе ситуационных задач оценить экологическую безопасность территории по критериям аэрогенной нагрузки.

Основные свойства приоритетных загрязнителей атмосферы представлены в таблице 5.5.

Таблица 5.5 – Основные свойства приоритетных загрязнителей атмосферы

Наименование загрязнителя	Основные его свойства	Источники поступления в атмосферу	ПДК (максимально-разовая)	ПДК (среднесуточная)	Класс опасности
Оксид серы (IV) Диоксид серы, сернистый газ SO ₂	Бесцветный газ с характерным запахом. Раздражает дыхательные пути. Образует «кислотные осадки»	Сгорание углей, выбросы металлургических и химических предприятий	0,5	0,05	3
Оксид азота (IV) Диоксид азота NO ₂	Желтовато-бурого цвета, с характерным запахом, раздражает дыхательные пути	Выхлопные газы, продукт сгорания топлива, мусора, отходы химического производства	0,085	0,04	2
Оксид азота (II) Монооксид азота NO	Бесцветный газ, быстро превращается в оксид азота	Выхлопные газы, продукт сгорания топлива, мусора, отходы химического производства	0,4	0,06	3
Оксид углерода (IV) Углекислый газ CO ₂	Бесцветный газ без запаха	Продукт жизнедеятельности организмов, разложение органических соединений, выбросы предприятий	нет	680	нет
Оксид углерода (II) Угарный газ CO	Бесцветный, ядовитый газ, без запаха. Обладает кумулятивным действием. Угнетает дыхание	Выхлопные газы, выбросы промышленных предприятий	5,0	3,0	4
Углеводороды, нефтепродукты	Бесцветные пары с характерным запахом, обладают наркотическим эффектом	Выхлопные газы. Разлив топлива	100	25	4

Наименование загрязнителя	Основные его свойства	Источники поступления в атмосферу	ПДК (максимально-разовая)	ПДК (среднесуточная)	Класс опасности
Озон O ₃	Газ с характерным запахом	Образуется в атмосфере в результате фотохимических процессов и реакций	0,16	0,03	4
Хлор Cl ₂	Газ желто-зеленого цвета с резким запахом, вызывает сильное раздражение дыхательных путей и глаз	Разлив жидкого хлора. Выбросы промышленных предприятий	0,1	0,03	2
Фтороводород HF	Бесцветный газ с резким запахом. Раздражает дыхательные пути	Выбросы промышленных предприятий	0,02	0,005	2
Аммиак NH ₃	Газ с резким характерным запахом	Холодильные установки, выбросы сельскохозяйственных комплексов и канализации	0,2	0,04	4
Сероводород H ₂ S	Газ с запахом тухлых яиц	Выбросы химических и промышленных предприятий, природные минеральные источники	0,008	нет	2
Ртуть металлическая Hg	Бесцветные пары без запаха, обладают кумулятивным действием	Разлив металлической ртути, выбросы промышленных предприятий, сжигание мусора	нет	0,0003	1

Порядок выполнения работы:

1. Рассчитайте выброс конкретного вещества в условных тоннах в год по формуле согласно варианту ситуационной задачи:

$$M = m_i A_i, \quad (5.7)$$

где:

M – приведенная масса годового выброса загрязнителя в усл. т/год;

m_i – масса годового выброса исследуемого вещества, т/год;

A – показатель активности (коэффициент опасности) исследуемого вещества-загрязнителя.

2. Проведите критериальную оценку загрязнения и выделите 3 основных приоритетных загрязнителя атмосферы.

3. Опишите их физиологическое действие на организм человека.

4. Предложите меры по снижению аэрогенной нагрузки и повышению безопасности изучаемой территории.

Ситуационные задачи

Вариант 1

Вещество	Масса, т/год
Пыль	4506,0
Аммиак	3,67
Спирт этиловый	308,55
Окись углерода	1509,85
Хлор	2,19
Хром	0,07

Вариант 2

Вещество	Масса, т/год
Пыль	1795,0
Ксилол	0,71
Углеводороды	23362,0
Окись углерода	9012,33
Двуокись азота	1453,64
Стирол	1,16

Вариант 3

Вещество	Масса, т/год
Сероводород	1,04
Кислота серная	24,55
Сернистый ангидрит	11887,0
Окись углерода	752,66
Двуокись азота	2076,57
ПЫЛЬ	3888,66

Вариант 4

Вещество	Масса, т/год
Окись углерода	633,38
Формальдегид	0,82
Спирт метиловый	1,99
Свинец	0,11
Кислота серная	29,56
ПЫЛЬ	4322,78

Вариант 5

Вещество	Масса, т/год
Окись углерода	633,38
Свинец	0,99
Сернистый ангидрит	221,47
Бенз-а-пирен	0,03
Марганец	10,04
ПЫЛЬ	1467,5

Вариант 6

Вещество	Масса, т/год
ПЫЛЬ	1676,0
Свинец	0,29
Углеводороды	29898,0
Окись углерода	13686,65
Хром	0,18
Ванадия окись	12,58

Вариант 7

Вещество	Масса, т/год
Углеводороды	2767,0
Хлор	3,77
Фтористые соединения	2,26
Окись углерода	1454,57
Ацетон	4,45
ПЫЛЬ	7700,6

Вариант 8

Вещество	Масса, т/год
ПЫЛЬ	2600,0
Углеводороды	2928,2
Ацетон	3,44
Окись углерода	2442,45
Хлор	0,88
Аммиак	13,21

Вариант 9

Вещество	Масса, т/год
ПЫЛЬ	7603,3
Фтористые соединения	2,22
Аммиак	3,0
Окись углерода	2452,42
Фенол	29,9
Этиловый спирт	368,65

Вариант 10

Вещество	Масса, т/год
ПЫЛЬ	3688,8
Фенол	4,04
Сернистый ангидрит	768,55
Формальдегид	1,7
Кислота серная	24,38
Аммиак	5,76

Таблица 5.6. – Величины коэффициента опасности (относительной активности) веществ, загрязняющих атмосферу

Вещество (m_i)	Коэффициент опасности (A_i)
Азота двуокись	4,11
Аммиак	10,4
Ангидрид сернистый	22,0
Ацетон	2,22
Бенз-а-пирен	12600,0
Ванадия окись	122,5
Водород хлористый	33,9
Водород цианистый	282,0
Кислота уксусная	1,7
Кислота серная	49,0
Ксилол	0,6
Марганец	707,0
Свинец	224,0
Стирол	15,7
Сероводород	54,8
Спирт метиловый	4,12
Спирт этиловый	9,3
Углеводороды	1,26
Углерода окись	1,0
Толуол	0,34
Хлор	89,4
Хром	1000,0
Фенол	31,0
Формальдегид	12,0
Фтор	180,0
Фтористые соединения	980,0
Пыль	33,9
Цементная пыль	100,0

Полученные результаты оценки экологической безопасности внести в таблицу 2.3.

Таблица 5.7 – Оценка экологической безопасности территории по критериям аэрогенной нагрузки

№	Вещество, загрязняющее атмосферу	Масса (т/год)	Коэффициент опасности	Масса усл. т/год	Ранг	Физическое действие
1						
2						
3						

6. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

6.1 Понятие, основания и функции эколого-правовой ответственности. Виды ответственности

В механизме правового обеспечения охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов существенную роль занимает взаимодействие с нарушениями экологического законодательства и особенно их предупреждения.

Ответственность за экологические правонарушения – это предусмотренные законодательством меры принуждения государственно-правового характера, вызванные совершением экологического правонарушения. Эколого-правовая ответственность предусмотрена экологическим законодательством и возлагается специально уполномоченными на то государственными органами.

Основанием эколого-правовой ответственности является причинение вреда окружающей природной среде, жизни и здоровью человека, его имуществу.

Под экологическим правонарушением понимается виновное противоправное деяние, нарушающее законодательство об охране окружающей среды, причиняющее либо несущее реальную угрозу причинения вреда окружающей среде, жизни и здоровью человека, его имуществу [10].

Состав экологического правонарушения, являющегося основанием эколого-правовой ответственности, включает единство следующих элементов: противоправности деяния (как действия, так и бездействия); наличия вреда или реальной угрозы причинения вреда окружающей природной среде, жизни и здоровью человека, его имуществу; причинной связи между противоправным поведением и наступившим экологическим вредом.

Субъектами экологических правонарушений могут быть физические и юридические лица Российской Федерации, иностранные физические и юридические лица, а также лица без гражданства.

Под юридической ответственностью за экологические правонарушения понимается возложение на нарушителя природоохраненных норм обязанности претерпевать неблагоприятные последствия за совершенное экологическое правонарушение.

Юридическая ответственность за экологические правонарушения выполняет четыре основные функции [10]:

- превентивную – предупреждение новых экологических правонарушений;
- стимулирующую к соблюдению экологических норм;
- компенсационную – возмещение вреда окружающей среде и здоровью человека;
- карательную – наказание лица, совершившего экологическое правонарушение.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды устанавливает имущественную, дисциплинарную, административную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации [10].

Имущественная ответственность гражданина: гражданин отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, за исключением имущества, на которое в соответствии с законом не может быть обращено взыскание (ст. 24 Гражданского кодекса Российской Федерации) [1].

Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения заключается в наложении администрацией предприятия, учреждения, организации на своего работника взыскания за неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих трудовых обязанностей, в результате которого наступило экологически неблагоприятное последствие.

За совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- замечание;
- выговор;
- увольнение по соответствующим основаниям.

Федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены также и другие дисциплинарные взыскания. Не допускается применение дисциплинарных взысканий, не предусмотренных федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине (ст. 192 Трудового кодекса РФ).

Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано работником в государственных инспекциях труда или органах по рассмотрению индивидуальных трудовых споров.

Наложение дисциплинарного взыскания не исключает возможности привлечения виновного лица к другим видам юридической ответственности.

Административная ответственность представляет собой один из видов юридической ответственности граждан, должностных лиц и юридических лиц за совершение административного правонарушения.

Административная ответственность за экологические правонарушения предусматривается Кодексом Российской Федерации об административных нарушениях. В главе 8 «Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования» содержится 40 составов экологических проступков, которые можно разделить на три группы [3, 10]:

- невыполнение экологических требований;
- нарушение правил и порядка использования природных ресурсов и объектов;
- причинение вреда либо уничтожение природных ресурсов и объектов.

К первой группе экологических проступков относятся [3]:

- несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов (ст. 8.1);
- несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами (ст. 8.2);

– нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами (ст. 8.3);

– нарушение законодательства об экологической экспертизе (ст. 8.4).

Ко второй группе экологических проступков относятся:

– нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов (ст. 8.9);

– нарушение требований по рациональному использованию недр (ст. 8.10);

– нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр (ст. 8.11);

– нарушение порядка предоставления в пользование и режима использования земельных участков и лесов в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов (ст. 8.12) [3].

К третьей группе экологических проступков относятся [3]:

– порча земли (ст. 8.6);

– незаконная порубка, повреждение либо выкапывание деревьев, кустарников или лиан (ст. 8.28);

– уничтожение мест обитания животных (ст. 8.29).

За совершение административных правонарушений применяются следующие административные наказания [3]:

– предупреждение;

– административный штраф;

– возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;

– конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;

– лишение специального права, предоставленного физическому лицу;

– административный арест;

– административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;

– дисквалификация.

Уголовная ответственность за экологические правонарушения выражается в ограничении прав и свобод лиц, виновных в совершении преступления, предусмотренного Уголовным кодексом РФ [2].

Составы экологических преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом РФ, подразделяются на три группы:

- специальные;
- смежные;
- дополнительные.

Специальные составы экологических преступлений предусмотрены главой 26 Уголовного кодекса РФ «Экологические преступления» [2].

Специальными эти составы признаются в силу их узкой направленности, то есть объектом посягательства являются отношения по рациональному использованию природных ресурсов и объектов (например, нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ – ст. 246; порча земли – ст. 254; незаконная охота – ст. 258; загрязнение вод – ст. 250 и т. д.) [2].

К специальным составам экологических преступлений относятся ряд статей, содержащихся и в других главах Уголовного кодекса РФ (например, экоцид – ст. 358; нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики – ст. 215 и т. д.).

К смежным составам экологических преступлений относятся такие составы, которые приобретают экологическую окраску лишь при определенных обстоятельствах, носящих объективный характер: регистрация незаконных сделок с землей (ст. 170); нарушение правил пожарной безопасности (ст. 219); нарушение санитарно-эпидемиологических правил (ст. 236) и т. д.

Дополнительными составами экологических преступлений следует считать такие составы, которые, по своей природе не являясь экологическими, могут при определенных обстоятельствах затрагивать природоохранные интересы (например, халатность – ст. 293; превышение должностных полномочий – ст. 286; служебный подлог – ст. 292 и т. д.).

Уголовный кодекс РФ за совершение экологических преступлений предусматривает следующие виды наказаний [2]:

- штраф;
- обязательные работы;
- исправительные работы;
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

- ограничение свободы;
- арест;
- лишение свободы на определенный срок.

6.2 Структура эколого-правовой ответственности

Экологические правонарушения имеют определенную структуру, позволяющую верно квалифицировать содеянное (рисунок 6.1).



Рисунок 6.1 – Понятие объектов и субъектов экологических правоотношений

Субъективная сторона экологических преступлений характеризуется косвенным умыслом преступника, когда он осознает нарушение установленных правил, предвидит возможность наступления негативных последствий для окружающей среды и здоровья человека и сознательно допускает их наступление либо

относится к этому безразлично. В ряде составов экологических преступлений вина выражается в форме неосторожности.

Уголовная ответственность за экологические преступления наступает с шестнадцатилетнего возраста. Задачи, в которых необходимо определить вид юридической ответственности или дать квалификацию деяния, решаются на основании алгоритма, представленного в Приложении А.

6.3 Порядок компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды

Имущественная ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды заключается в наложении на правонарушителя обязанности своим имуществом возместить причиненный окружающей среде и здоровью человека вред.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» устанавливает обязанность полного возмещения вреда окружающей среде, статья 78 [10]. Юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

Вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, в том числе на проект которой имеется положительное заключение государственной экологической экспертизы, включая деятельность по изъятию компонентов природной среды, подлежит возмещению заказчиком и (или) субъектом хозяйственной и иной деятельности.

Вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии

исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Общие основания и порядок привлечения к имущественной ответственности устанавливаются гражданским законодательством Российской Федерации.

Компенсация вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется добровольно либо по решению суда или арбитражного суда.

Определение размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии с проектами рекультивационных и иных восстановительных работ, при их отсутствии в соответствии с таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, утвержденными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

На основании решения суда или арбитражного суда вред окружающей среде, причиненный нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, может быть возмещен посредством возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды за счет его средств в соответствии с проектом восстановительных работ.

Иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, могут быть предъявлены в течение двадцати лет.

Вред, причиненный здоровью и имуществу граждан негативным воздействием окружающей среды в результате хозяйственной и иной деятельности юридических и физических лиц, подлежит возмещению в полном объеме.

Определение объема и размера возмещения вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется в соответствии с законодательством (ст. 79) [10].

Требования об ограничении, приостановлении или прекращении деятельности юридических и физических лиц, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, рассматриваются судом общей юрисдикции или арбитражным судом.

Практические задания

Задача 1

При рассмотрении дел об охране окружающей природной среды районные и городские суды N-ской области постоянно испытывали затруднения с решением таких вопросов, как: по каким статьям УК следует квалифицировать деяние, выразившееся во вводе в эксплуатацию новых и реконструируемых объектов без очистных сооружений и устройств в результате злоупотребления властью или служебным положением, халатности либо совершения другого должностного преступления, если при этом причинен существенный вред государственным или общественным интересам, и одновременно произошло загрязнение или засорение вод или загрязнение атмосферного воздуха?

Что понимать (с юридической точки зрения) под загрязнением водоемов и атмосферного воздуха? Каковы юридические критерии, при наличии которых сброс (выброс) веществ следует квалифицировать как уголовное преступление или административное правонарушение?

Что понимать под причинением существенного вреда здоровью людей, являющимся квалифицирующим признаком по статье, предусматривающей уголовную ответственность за загрязнение водоемов и атмосферного воздуха?

Какие статьи Закона «Об охране окружающей среды», подзаконные нормативно-правовые акты, материалы судебной практики дают разъяснения по данным вопросам? Являются ли постановления Пленума Верховного Суда РФ источником экологического права?

Задача 2

Прокурор области предъявил в арбитражном суде иск к предприятиям газобензинового комплекса с требованием исполнить протест, направленный в адрес ответчика о приостановлении деятельности объекта в порядке Главы 14 Закона РФ «Об охране окружающей среды» [10]. Обстоятельства дела таковы: предприятия газобензинового комплекса, расположенные в области, были введены в эксплуатацию без очистных устройств. Несмотря на гарантийное письмо, устные и письменные заверения, они в течение пяти лет продолжают работать с недостаточной очисткой выбросов загрязняющих веществ. Размер ежедневных выбросов в атмосферу в 80-100 раз превышает предельно допустимые нормы загрязнения. В результате постоянного загрязнения окружающей среды свыше 80 % населения страдает различными заболеваниями. Государственная санитарно-эпидемиологическая служба трижды принимала решения о приостановлении деятельности предприятий газобензинового комплекса.

Данные решения не выполнялись предприятиями по различным причинам. Протест областного прокурора, направленный по материалам санитарно-эпидемиологического надзора, также остался невыполненным. Как можно оценить действия прокурора с точки зрения действующего законодательства? Какое решение примет арбитражный суд?

Задача 3

В низовьях Волги сложилась тяжелая гидрохимическая обстановка. Ежегодно предприятиями крупных городов Среднего и Нижнего Поволжья в реку сбрасываются миллионы кубических метров хозяйственно-бытовых и производственных сточных вод с превышением предельно допустимых норм содержания вредных веществ. Так, предприятия г. Волгограда сбрасывают в Волгу около 300 млн. м³ сточных вод. Заводы и фабрики Татарстана сбрасывают в бассейн Волги примерно такое же количество неочищенных стоков. Установлено, что основными загрязнителями являются предприятия и организации коммунального хозяйства городов, агропромышленного комплекса Министерства сельского хозяйства РФ. Прокурор Волжской межобластной природоохранной

прокуратуры предъявил в областных арбитражных судах к соответствующим предприятиям Волгограда, Самары, Саратова, Казани иски о возмещении ущерба, причиненного водным ресурсам Волжского бассейна сбросом неочищенных сточных вод.

Арбитражные суды отказали в удовлетворении исков на том основании, что по данным вопросам отсутствует официально утвержденная методика подсчета ущерба. Оцените правильность решений арбитражного суда.

Задача 4

Прокурор города предъявил в арбитражном суде иск о взыскании с завода минеральных удобрений суммы ущерба, причиненного загрязнением воздуха и водоемов в результате выброса вредных веществ в атмосферу без соответствующего разрешения органов охраны окружающей среды.

Арбитражный суд удовлетворил иск прокурора. Проанализируйте иск прокурора и решение арбитражного суда с точки зрения действующего законодательства.

Задача 5

Организация без соответствующего разрешения построила на территории национального парка «Лосиный остров» жилой дом, который стала использовать для отдыха сотрудников.

Администрация национального парка обратилась в прокуратуру города с письмом, в котором просила принять меры к наказанию самовольного застройщика.

К какому виду правонарушений (земельных или экологических) относится самовольный захват земли и самовольное строительство?

Какие меры ответственности можно применить в данном случае?

Задача 6

Решением городского Комитета по охране окружающей среды заместитель директора завода, отвечающий за экологическую безопасность, был подвергнут штрафу в размере 100 тыс. руб. за превышение заводом стандартов и нормативов качества окружающей природной среды.

Арбитражный суд, куда обратился заместитель директора завода, отменил решение Комитета, указав, что подобный состав правонарушения отсутствует в Кодексе РФ об административных правонарушениях.

Ваше мнение.

Задача 7

Решением главного санитарного врача города директор завода «Электрокабель», его заместитель, главный механик и главный инженер были подвергнуты штрафу в размере десятикратного ежемесячного оклада каждый за превышение заводом установленных нормативов выбросов загрязняющих веществ и причинение вреда здоровью граждан.

Кроме того, материалы на виновных лиц были направлены в прокуратуру для привлечения виновных к уголовной ответственности по ст. 223 УК.

При каких условиях лица, виновные в совершении административного экологического правонарушения, могут быть привлечены к уголовной ответственности по ст. 223 УК?

В чем состоит отграничение экологического преступления по ст. 223 УК от аналогичного состава экологического административного проступка по КоАП РФ?

Задача 8.

Госохотинспекция предъявила в арбитражном суде иск к управлению линий электропередач (ЛЭП) о взыскании ущерба, причиненного гибелью степных орлов, занесенных в Красную книгу, от тока высокого напряжения. Ответчик иска не признал, пояснив, что в безлесных районах опоры ЛЭП часто используются птицами для отдыха. Крупные птицы, в частности степные орлы, гибнут от соприкосновения с проводами высокого напряжения.

Ответчик считает, что из-за отсутствия его непосредственной вины в причинении ущерба иск не подлежит удовлетворению.

Какое решение примет арбитражный суд?

Задача 9

Группа лиц, проживающих в домах вблизи линии электропередачи, обратилась в народный суд с иском о взыскании с дирекции ЛЭП стоимости ущерба здоровью, причиненного в результате отрицательного воздействия электромагнитных полей на человека, включая прямой ущерб и упущенную выгоду.

Ответчик иска не признал. Он заявил, что в его поведении нет вины.

Каким должно быть решение суда?

Задача 10

Рабочие сортировочной железнодорожной станции, примыкающей к площадке Усть-Каменогорского свинцово-цинкового комбината (12 человек), пострадали в результате отравления атмосферного воздуха мышьяковистым и фтористым водородом.

Проверкой установлено: отравление рабочих произошло в тот момент, когда на комбинате имело место грубейшее нарушение технологии переработки мышьяково-содержащих продуктов. Комбинат иска не признал. Он считает, что подобные загрязняющие вещества выбрасываются в атмосферный воздух и другими предприятиями данного региона.

Какое значение для компенсации вреда здоровью имеет причинная связь между нанесенным вредом и поведением причинителя вреда?

Решите дело.

Задача 11

В результате испытаний химического оружия в 1982 г. на полигоне, расположенном вблизи поселка Шиханы Саратовской области, уровень заболеваемости населения резко увеличился. Ввиду того, что местному населению не предоставлялась информация о последующих испытаниях, были отмечены случаи возникновения характерных заболеваний у жителей близлежащего поселка непосредственно в день их проведения на полигоне.

С помощью юристов «Экоюриса» подготовлен иск о возмещении населению морального вреда, причиненного в результате испытаний 1982 г.

Задание 12

Укажите, какие из перечисленных отношений регулируются экологическим правом со ссылкой на конкретные статьи Закона:

1. Водителем автобуса был сбит кабан, выскочивший на дорогу.
2. Гражданин Семенов вылавливал из своего пруда рыбу во время нереста.
3. Семья Ивановых выращивает овощи на земле под линией электропередачи.

Задание 13

На земельном участке, проданном гражданину Корнееву для ведения сельского хозяйства, находилось несколько деревьев и кустарников, перешедших к нему естественным путем из соседнего массива. Он как владелец земельного участка вырубил эту растительность, ибо она мешала сельскохозяйственному использованию земли. Лесхоз на основании того, что эти деревья относятся к лесу, предъявил в суде иск о взыскании стоимости незаконно порубленного. Корнеев отказался от удовлетворения иска, сославшись на Лесной кодекс РФ, по которому деревья и кустарники, произрастающие на сельскохозяйственных землях, не входят в состав лесного фонда.

Какое решение должен принять суд?

Задание 14

При распылении сельскохозяйственных удобрений над полями с самолета часть химикатов попала на рыбохозяйственный водоем, что привело к массовой гибели рыбы и водоплавающей птицы. Авиаторы от предъявленного иска отказались, ссылаясь на не предсказанное метеорологами изменение направления ветра.

Поясните, кто должен и в какой степени нести ответственность за случившееся, кто возместит ущерб?

Задание 15

На территории фермерского хозяйства имелись большие залежи глины. Фермер закупил соответствующее оборудование и организовал цех по производству кирпича. Кирпич продавал гражданам.

Правомерны ли действия фермера?

Задание 16

Участковый инспектор милиции отказался рассматривать заявление граждан о привлечении к ответственности работников коммунального хозяйства за сжигание во дворе дома бытовых отходов, мотивируя это дефицитом специализированного автотранспорта.

Прав ли участковый инспектор?

Задача 17

Гражданин Н. на территории городского зоопарка поймал лебедя и при попытке вывезти тушку убитой им птицы был задержан охраной зоопарка. Дайте правовую квалификацию действий гражданина Н.

Задача 18

Группа лиц на протяжении длительного времени незаконно вылавливала рыбу и добывала водных животных, выращиваемых акционерным обществом «Аква» в специально устроенных (приспособленных) водоемах.

Как следует квалифицировать их действия?

Задача 19.

На земельном участке, проданном гражданину К. для ведения сельского хозяйства, находилось несколько деревьев и кустарников, перешедших к нему естественным путем из лесного соседнего массива. Он как владелец земельного участка вырубил эту растительность, ибо она мешала сельскохозяйственному использованию земли. Районное лесное хозяйство на том основании, что эти деревья относятся к лесу, предъявил в суде иск о взыскании стоимости незаконно порубленного по штрафной таксе исчисления ущерба. Будет ли удовлетворен иск?

1. Иск будет удовлетворен, поскольку согласно Лесному законодательству лица, виновные в незаконном уничтожении или повреждении лесных ползащитных полос либо иных защитных или озеленительных древесно-кустарниковых насаждений, не входящих в лесной фонд, несут ответственность, установленную законодательством, как за уничтожение или повреждение лесов особо охраняемых территорий.

2. Иск не подлежит удовлетворению, поскольку согласно Лесному законодательству лесные защитные насаждения и другая древесная и кустарниковая растительность на землях сельскохозяйственного назначения в лесной фонд не входит.

Задача 20

Владелец земельного участка построил двухъярусный подземный гараж-погреб общей глубиной 6 м. На требование местных властей о получении специального разрешения не реагировал и был оштрафован. Объясните, правильно ли наказан владелец земельного участка, и что он нарушил?

Задача 21

Во время прогулки в пригородной лесопарковой зоне гражданин Коноплев умышленно разорил несколько муравейников, мотивируя это стремлением избавиться от «бесполезных кусающихся тварей». Прав ли гражданин Коноплев? Было ли при этом допущено правонарушение, и какое возможно наказание?

Задача 22

В результате загрязнения речных вод фенолом, сброшенным со сточными водами местного химзавода при аварии, причинен ущерб здоровью граждан и рыбопитомнику.

Укажите возможных виновников и составьте план расследования экологического преступления.

Задача 23

Красноярская краевая администрация приняла решение об образовании краевого внебюджетного фонда социального развития, куда были включены все средства краевого экологического фонда. Прокурор заявил протест о нарушении закона.

Какой закон нарушила областная администрация, и в чем состояло это нарушение? Каковы меры ответственности за подобное нарушение закона?

Задача 24

Решением городской администрации с предприятия-должника было взыскано 10 млн. руб. в счет погашения ущерба, причиненного сбросом неочищенных вод в водоем общего пользования.

Организация – причинитель вреда обратилась в арбитражный суд с просьбой о признании данного взыскания недействительным с возвращением взысканной суммы на том основании, что организация постоянно перечисляет на счет экологического фонда плату за нормативные и сверхнормативные выбросы вредных веществ.

Решите дело.

Задача 25

Закрытое акционерное общество (ЗАО) решило приобрести в собственность фармацевтический комбинат вместе с земельным участком, на котором он расположен. ЗАО намерено провести реконструкцию комбината и производить медикаменты и другие фармацевтические препараты с использованием передовых технологий, не допускающих загрязнения окружающей природной среды.

При оформлении документов по купле-продаже выяснилось, что в военное время комбинат производил химикаты, токсичные отходы от которых в то время были захоронены прямо на территории комбината. Состояние захороненных отходов с течением времени ухудшается, что все больше и больше отрицательно воздействует на окружающую природную среду. Специалисты городского Центра санитарно-эпидемиологического надзора подтвердили руководству ЗАО, что в дальнейшем загрязнение окружающей природной среды комбинатом от захороненных на его территории токсичных отходов будет расти и, следовательно, увеличатся платежи за загрязнение; возможно также приостановление и прекращение производства, предъявление исков к ЗАО о возмещении вреда окружающей природной среде и здоровью населения.

Какие существуют экологические требования для осуществления реконструкции предприятия и для захоронения отходов?

Кто в последующем будет являться субъектом ответственности за загрязнение окружающей природной среды, если ЗАО приобретет фармацевтический комбинат в собственность? Может ли ЗАО при покупке комбината избежать последующей ответственности, а также платежей за загрязнение окружающей природной среды от захороненных на его территории отходов?

Какие виды ответственности загрязнителя окружающей природной среды вам известны?

Кто будет являться субъектом ответственности, если токсичные отходы захоронены на территории комбината в недрах?

Задача 26.

Арбитражный суд Рязанской области своим решением взыскал в пользу истца – Рязанского областного комитета по охране природы – с организации ЗАО «Кадамский заготкооппром» ущерб, причиненный сбросом загрязненных сточных вод, превышающим объемы лимитов, в р. Мокшу. Ответчик возражал против иска, утверждая, что ничего противоправного в его действиях нет: лицензия на водопользование имеется, а сумма ущерба уже выплачена предприятием путем внесения платежей за нормативное и сверхнормативное загрязнение, а дважды взыскивать за один и тот же ущерб нельзя.

Дайте ответ по существу высказанных замечаний о применении Федерального закона «Об охране окружающей среды».

Какое решение примет суд?

Задача 27.

Мастер транспортного цеха СМУ «Жилстрой» г. Дубинска Хромов, чтобы избежать ответственности за простой цистерны с эмульсолом, являющимся разновидностью нефтепродуктов, дал указание рабочим слить 16 т эмульсола в овраг, по дну которого течет ручей, впадающий в пруд. В свою очередь, пруд через реку сообщается с рекой Волгой, тем самым была загрязнена река Волга. По оценке экспертов, ущерб составил 220 млн. руб.

К какому виду ответственности может быть привлечен Хромов? Имеются ли основания для возбуждения уголовного дела?

Задача 28

Ассоциация плодоовощных хозяйств предъявила в арбитражном суде иск к заводу «Электрокабель», которым просила суд взыскать с ответчика 10 млн. руб. ущерба, причиненного плодоовощному хозяйству в результате выброса в атмосферу вредных веществ сверх установленного лимита.

Ответчик иска не признал, заявив, что согласно ст. 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» он выплатил в экологический фонд установленные за сверхнормативные выбросы платежи.

В чем отличие эколого-правовой ответственности от эколого-экономической?

Задача 29.

Выехав за город в лесную зону, отнесенную к лесам эксплуатационной группы, студент Карпов вырубил подрост ели в количестве 25 штук с целью дальнейшей продажи деревьев перед Новым годом. Сумма ущерба составила 8000 рублей.

- 1) Как следует квалифицировать действия Карпова?
- 2) Изменится ли вид ответственности, если будет установлено, что причиненный им ущерб составил свыше 10000 рублей?
- 3) Изменится ли вид ответственности, если рубка деревьев была осуществлена в лесах, расположенных на землях особо-охраняемых природных территорий?

Задача 30.

АО «Краситель» в нарушение существующей технологии переработки мышьякосодержащих продуктов выбросило в ночное время в атмосферу мышьякосодержащие вещества и фтористый водород. В результате этого атмосферный воздух в радиусе 3,5 км был отравлен, и в течение суток за помощью обратилось 300 человек, из них 27 % детского населения, и 8 человек погибло.

1. Какое значение для возмещения вреда здоровью граждан имеет причинная связь между вредом здоровью и поведением причинителя вреда?
2. Имеется ли вина АО «Краситель», если в атмосферу города одновременно и систематически выбрасывались иными промышленными предприятиями вредные для здоровья граждан химические примеси?
3. Какой ответственности подлежит руководитель АО «Краситель»?
4. Какие меры необходимо принять в связи с данными экологическими происшествиями?

Задача 31.

На военном аэродроме Чкаловский на протяжении 10 лет происходил сброс оставшегося керосина из баков военно-воздушных судов непосредственно на местах стоянки, вследствие чего 1000 т топлива попали в почву. При проведении строительных работ на территории поселка Бахчиванджи, расположенного рядом с аэродромом, из почвы было откачено 100 т застоявшегося керосина.

Как можно квалифицировать данную ситуацию?

Задача 32.

При проверке деятельности акционерного общества «Машстройпроект» органами охраны окружающей среды было установлено, что данное общество систематически осуществляет сброс сточных вод в водоем. При этом содержание загрязняющих веществ в сточных водах превышает установленные нормативы ПДС. Какие меры юридической ответственности могут быть применены к АО «Машстройпроект»?

Вопросы к контрольной работе

1. Современное состояние окружающей природной среды России.
2. Глобальные проблемы экологии.
3. Загрязнение окружающей природной среды.
4. Понятие экологического права как отрасли права, науки и учебной дисциплины.
5. Предмет экологического права. Методы экологического права.
6. Становление и развитие экологического права.
7. Основные принципы охраны окружающей природной среды.
8. Нормы экологического права.
9. Экологические правоотношения: понятие, особенности, виды, субъекты, объекты, содержание.
10. Понятие, общая характеристика и система источников экологического права.
11. Конституция РФ как основной источник экологического права. Закон как источник экологического права.
12. Указы Президента как источники экологического права.
13. Подзаконные акты исполнительных органов государственной власти как источники экологического права.
14. Нормативные правовые акты субъектов РФ как источники экологического права.
15. Нормативные правовые акты местного самоуправления как источники экологического права.
16. Роль судебной и арбитражной практики в регулировании экологических отношений.
17. Международное экологическое законодательство.
18. Состояние правового регулирования экологических прав граждан по российскому законодательству.
19. Права и обязанности граждан, их характеристика.
20. Общественные экологические движения и объединения, их полномочия по охране окружающей природной среды.

21. Государственные гарантии экологических прав граждан и общественных экологических объединений.

22. Понятие окружающей среды и окружающей природной среды.

23. Понятие природного объекта, его признаки. Функции природного объекта.

24. Общая характеристика отдельных видов природных объектов: естественные, трансформированные, модернизированные экосистемы; особо охраняемые природные территории и объекты.

25. Понятие и значение права собственности на природные ресурсы. Виды права собственности.

26. Право частной собственности на природные ресурсы.

27. Право государственной собственности на природные ресурсы.

28. Право муниципальной собственности на природные ресурсы.

29. Возникновение и прекращение права собственности на природные ресурсы.

30. Юридическое оформление и защита права собственности на природные ресурсы.

31. Понятие права природопользования.

32. Виды права природопользования.

33. Основания возникновения и прекращения права природопользования.

34. Субъекты права природопользования. Их права и обязанности по пользованию природными объектами.

35. Лимитирование и лицензирование природопользования.

36. Договор на комплексное природопользование.

37. Понятие государственного регулирования природопользования и охраны окружающей среды, его общая характеристика.

38. Принципы управления в сфере экологии.

39. Система государственных органов управления природопользованием и охраной окружающей природной среды, их функции.

40. Нормирование и стандартизация – основная правовая мера охраны окружающей среды.
41. Понятие качества окружающей природной среды, цели его нормирования, система нормативов.
42. Нормативы использования природных ресурсов.
43. Предельно допустимые нормы нагрузки на окружающую природную среду.
44. Экологические требования к готовой продукции. Экологические стандарты.
45. Нормативы санитарных и защитных зон.
46. Понятие экономического механизма обеспечения охраны окружающей природной среды. Задачи экономического механизма.
47. Учет и социально-экономическая оценка природных ресурсов. Кадастры природных ресурсов.
48. Планирование и финансирование охраны окружающей природной среды.
49. Платность природопользования. Понятие и виды платежей.
50. Внебюджетные экологические фонды, их правовое регулирование, формирование и использование.
51. Экологическое страхование.
52. Экономическое стимулирование рационального природопользования и охраны окружающей природной среды.
53. Понятие достоверной информации в охране окружающей среды (достоверность – полнота – своевременность).
54. Правовое регулирование сбора, накопления, распространения, доступа к экологически значимой информации.
55. Государственный статистический учет и отчетность в области охраны окружающей среды.
56. Экологический паспорт предприятия.
57. Государственный доклад о состоянии окружающей природной среды в Российской Федерации.
58. Понятие экологического контроля, его задачи.

59. Система органов государственного экологического контроля.

60. Экологический мониторинг, функции и задачи

61. Государственный экологический контроль, законодательное регулирование.

62. Производственный экологический контроль, его задачи и порядок осуществления.

63. Общественный экологический контроль, его задачи и порядок проведения.

64. Прокурорский надзор за исполнением требований экологического законодательства.

65. Оценка воздействия на окружающую среду. Соотношение оценки воздействия на окружающую среду с государственной экологической экспертизой.

66. Понятие экологической экспертизы, ее цели и принципы.

67. Государственная экологическая экспертиза: объекты, финансирование, организационная структура, заключение и его юридическая сила.

68. Общественная экологическая экспертиза.

69. Понятие юридической ответственности за экологические правонарушения, ее задачи и виды.

70. Понятие экологического правонарушения. Объект, субъект, объективная и субъективная стороны экологического правонарушения.

71. Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения.

72. Административная ответственность за экологические правонарушения.

73. Гражданско-правовая ответственность за экологические правонарушения.

74. Уголовная ответственность за экологические преступления.

75. Понятие вреда в экологическом смысле. Обязанность полного возмещения вреда.

76. Порядок возмещения вреда. Особенность возмещения вреда, причиненного источником повышенной опасности.

77. Возмещение вреда, причиненного здоровью, имуществу граждан неблагоприятным воздействием окружающей природной среды.

78. Формы возмещения вреда: бесспорный порядок возмещения вреда, судебный порядок, экологическое страхование.

79. Юридическое понятие земель. Состав земель. Земельное законодательство.

80. Право землепользования и его виды.

81. Правовые меры охраны земель.

82. Государственный контроль за использованием и охраной земель.

83. Ответственность за нарушение законодательства о земле.

84. Недра как объект использования и охраны. Понятие недр. Законодательство о недрах.

85. Пользование недрами и порядок предоставления их в пользование. Виды пользований.

86. Контроль за использованием и охраной недр.

87. Ответственность за нарушение законодательства о недрах.

88. Воды как объект правовой охраны. Юридическое понятие вод. Водное законодательство.

89. Право водопользования и его виды.

90. Правовые меры охраны вод.

91. Государственный контроль за охраной вод.

92. Юридическая ответственность за нарушение требований об охране вод.

93. Лес как объект правовой охраны. Юридическое понятие леса. Лесное законодательство.

94. Право лесопользования и его виды.

95. Правовые меры охраны лесов.

96. Государственный контроль за использованием и охраной лесов.

97. Юридическая ответственность за нарушение требований об использовании и охране лесов.

98. Животный мир как объект правовой охраны. Юридическое понятие «животный мир». Законодательство об охране и использовании животного мира.

99. Виды права пользования животным миром.

100. Государственный контроль за использованием и охраной животного мира.

101. Юридическая ответственность за нарушение требований об использовании и охране животного мира.

102. Атмосферный воздух как объект правовой охраны. Юридическое понятие «атмосферный воздух». Законодательство об охране атмосферного воздуха.

103. Правовые меры охраны атмосферного воздуха.

104. Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха.

105. Юридическая ответственность за нарушение требований об охране атмосферного воздуха.

106. Понятие «Особо охраняемые природные территории», их виды. Законодательство об особо охраняемых природных территориях.

107. Правовой режим государственных природных заповедников.

108. Правовой режим природных заказников.

109. Правовой режим национальных природных парков.

110. Правовая охрана памятников природы.

111. Правовая охрана редких и находящихся под угрозой уничтожения растений и животных.

112. Понятие экологически неблагоприятных территорий.

113. Порядок установления особого режима. Правовой режим зон чрезвычайной экологической ситуации. Правовой режим зон экологического бедствия.

114. Меры компенсации и льготы гражданам, проживающим в зонах чрезвычайных экологических ситуаций и экологического бедствия.

115. Мероприятия и программы по восстановлению качества природной среды и ее оздоровлению, источники финансирования мероприятий.

116. Понятие международного экологического права, его развитие и система.
117. Принципы международного экологического права.
118. Источники международного экологического права.
119. Международные экологические организации и движения.
120. Международные конференции по охране окружающей среды.
121. Ответственность по международному экологическому праву.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Гражданский кодекс РФ // Консультант Плюс.
2. УК РФ от 13.06.96 (в ред. 19.06.2000).
3. Кодекс об административных правонарушениях РФ // Консультант Плюс.
4. Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. // Консультант Плюс.
5. Лесной кодекс РФ от 29 января 1997 г. //СЗ РФ. – 1997. – № 5. – Ст. 610.
6. Закон РФ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. // Консультант Плюс.
7. Водный кодекс РФ от 03.06.2006 // СЗ РФ № 74-ФЗ.
8. Закон РФ «Об особо охраняемых природных территориях» от 15 февраля 1995 г. с изм. и доп. // СЗ РФ. – 1995. – №12. – Ст. 1024.
9. Основы законодательства РФ «Об охране здоровья» от 22 июля 1993 г. (в ред. 02.12.2000) // Консультант Плюс.
10. Об охране окружающей среды : Федеральный закон № 7-ФЗ : принят Государственной Думой 2 апреля 1999 года : одобрен Советом Федерации 22 апреля 1999 года. – Москва : Кодекс, 1999. – 9 с. – Текст : непосредственный.
11. Об охране атмосферного воздуха : Федеральный закон № 96-ФЗ : принят Государственной Думой 20 декабря 2001 года : одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года. – Москва : Кодекс, 2001. – 10 с. – Текст : непосредственный.
12. Об экологической экспертизе : Федеральный закон № 174-ФЗ : принят Государственной думой 19 июля 1995 года : одобрен Советом Федерации 15 ноября 1995 года. – Текст : электронный // КонсультантПлюс : справочно-правовая система : официальный сайт. – URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8515/ (дата обращения : 10.10.2020).
13. Общественный экологический Internet-проект EcoLife // webmaster@ecolife. – Текст : электронный. – URL : <http://www.eclife.ru/education/apress/monitor/g11.php> (дата обращения: 13.05.2020).

14. Ударцева О. В. Проблемы обеспечения экологической безопасности региона / О. В. Ударцева, А. Л. Новоселов. – Текст : непосредственный // Вестник Академии / Московская академия предпринимательства при Правительстве Москвы. – 2006. – № 4. – С. 107-108.
15. Ударцева О. В. Экологический мониторинг как основа оценки экологической безопасности территорий / О. В. Ударцева. – Текст : непосредственный // Предпринимательство: региональные приоритеты и перспективы развития : сборник материалов междунар. науч.-практ. конф. студ. и преп. – Барнаул : Азбука, 2008. – С. 542-544.
16. Ударцева О. В. Информационные технологии обеспечения систем экологической безопасности / О. В. Ударцева. – Текст : непосредственный // Информационная безопасность в открытом образовании : сборник материалов науч.-практ. конф.; под ред. В. Зеркиной. – Магнитогорск : Изд-во МГУ, 2007. – С. 112-119.
17. Ударцева О. В. Проблемы внедрения экологического менеджмента в условиях рыночной экономики / О. В. Ударцева. – Текст : непосредственный // Интеллектуальный потенциал ученых России : материалы междунар. научн. конф. – Барнаул : АГУ, 2003. – С. 117-123.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Задачи, в которых необходимо определить вид юридической ответственности или дать квалификацию деяния, решаются на основании следующего алгоритма:

№ п/п	Действие	Конкретное соответствие данной ситуации
	Установление состава экологического правонарушения: - объект правонарушения; - предмет правонарушения; - объективная сторона правонарушения; - субъективная сторона правонарушения; - субъект правонарушения	
	Установление норм экологического законодательства, нарушенных в результате правонарушения	
	Определение меры ответственности за экологическое правонарушение	

Учебное издание

*Ольга Владимировна Ударцева,
Василя Зиннуровна Бурлаенко*

**ОСНОВЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

Учебное пособие

Размещается в сети Internet на сайте ГАУ Северного Зауралья
<http://www.tsaa.ru/documents/publications/2022/oblozhka-udarczeva-burlaenko-osnovyi-oxranyi-okruzhayushhej-sredyi.pdf>,
в научной электронной библиотеке eLIBRARY, ИТАР-ТАСС, РГБ, доступ свободный

Издательство электронного ресурса
Редакционно-издательский отдел ФГБОУ ВО «ГАУ Северного Зауралья».
Заказ №1091 от 17.01.2022; авторская редакция
Почтовый адрес: 625003, Тюменская область, г. Тюмень, ул. Республики, 7.
Тел.: 8 (3452) 290-111, e-mail: rio2121@bk.ru