

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ИНДУСТРИАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

УПРАВЛЕНИЕ ТЕХНОСФЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

Учебное пособие



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ИНДУСТРИАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**УПРАВЛЕНИЕ
ТЕХНОСФЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ**

Учебное пособие

Текстовое (символьное) электронное издание

Редакционно-издательский отдел ФГБОУ ВО ГАУ Северного Зауралья
Тюмень 2025

© Ю. В. Сивков, А. С. Никифоров, С. В. Александров,
Д. Н. Широкова, Т. В. Сагадатова, 2025
© ФГБОУ ВО ГАУ Северного Зауралья, 2025

ISBN 978-5-98346-209-0

УДК 614.8:658
ББК 68.923:65.05

Рецензенты:

профессор кафедры техносферной безопасности, доцент, ФГБОУ ВО «Тюменский индустриальный университет», доктор технических наук О. В. Ударцева;

главный специалист группы специальных разделов, ООО «СибПИЦ», Р. Н. Белокуров

Управление техносферной безопасностью : учебное пособие / Ю. В. Сивков, А. С. Никифоров, С. В. Александров, Д. Н. Широкова, Т. В. Сагадатова. – Тюмень : ГАУ Северного Зауралья, 2025. – 114 с. – URL: <https://www.gausz.ru/nauka/setevye-izdaniya/2025/sivkov.pdf>. – Текст : электронный.

В учебном пособии изложены теоретические основы управления техносферной безопасностью, особенности организации управленческих процессов в техносферной безопасности.

Учебное пособие разработано в соответствии с рабочими программами для обучающихся по направлению «Техносферная безопасность». Может быть использовано аспирантами, а также работниками в сфере охраны труда.

Текстовое (символьное) электронное издание

© Ю. В. Сивков, А. С. Никифоров, С. В. Александров,
Д. Н. Широкова, Т. В. Сагадатова, 2025
© ФГБОУ ВО ГАУ Северного Зауралья, 2025

Оглавление

Введение	6
Глава 1. Основы управления техносферной безопасностью	7
1.1. Основные понятия и определения	7
1.2. Система управления	9
1.3. Принципы управления	11
1.4. Функции управления, цикл управления	13
1.5. Методы управления	17
1.6. Формы управления	18
Глава 2. Управление охраной труда	21
2.1. Система управления охраной труда	21
2.2. Применимость межгосударственного стандарта «Системы управления охраной труда»	23
2.3. Национальные основы систем управления охраной труда	25
2.4. Система управления охраной труда в организации	29
2.5. Политика в области охраны труда	32
2.6. Действия по совершенствованию	33
Глава 3. Управление промышленной безопасностью	36
3.1. Нормативно-правовая база управления промышленной безопасностью	36
3.2. Система управления промышленной безопасностью	38
3.3. Положение о системе управления промышленной безопасностью	39
3.4. Организационная структура системы управления промышленной безопасностью на предприятии	42
Глава 4. Система управления пожарной безопасностью	46
4.1. Организационно-функциональная структура системы управления пожарной безопасностью	46
4.2. Организация деятельности пожарной охраны	47
4.3. Планирование мероприятий в области пожарной безопасности	49
4.4. Разработка и утверждение организационно-распорядительных документов в области пожарной безопасности	50
4.5. Декларирование пожарной безопасности	51
4.6. Нормативно-техническая работа в области пожарной безопасности	52

4.7. Корпоративный пожарный контроль	52
4.8. Создание условий для тушения пожаров	52
4.9. Учет, расследование и анализ пожаров	53
4.10. Взаимодействие с сервисными организациями в области пожарной безопасности	55
4.11. Информационное, научно-техническое, материально-техническое и финансовое обеспечение в области пожарной безопасности	55
4.12. Управление пожарными рисками	56
4.13. Обучение, информационное обеспечение и проведение пропаганды в области пожарной безопасности	57
4.14. Пропаганда в области пожарной безопасности	58
 Глава 5. Управление чрезвычайными ситуациями	 59
5.1. Основные понятия	59
5.2. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	63
5.3. Функционирование органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	65
5.4. Государственное управление в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	71
5.4.1. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	71
5.4.2. Обязанности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	71
5.4.3. Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	73
5.4.4. Участие общественных объединений в ликвидации чрезвычайных ситуаций	74
5.4.5. Привлечение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований для ликвидации чрезвычайных ситуаций	75
5.4.6. Применение сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации при ликвидации чрезвычайных ситуаций	75
5.5. Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций	75
5.5.1. Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций	75

5.5.2. Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	76
Глава 6. Системы экологического менеджмента	77
6.1. Введение в экологический менеджмент	77
6.2. Среда организации	80
6.3. Лидерство	82
6.4. Планирование	84
6.4.1. Действия в отношении рисков и возможностей	84
6.4.2. Экологические цели и планирование их достижения	89
6.5. Средства обеспечения	90
6.6. Деятельность	93
6.7. Оценка результатов деятельности	96
Дидактический материал	101
Список используемой литературы	110

Введение

Подготовка специалистов в области безопасности технологических процессов и производств включает изучение дисциплины «Управление техносферной безопасностью». Целью дисциплины является приобретение обучающимися знаний об основах системы управления безопасностью в техносфере. Специалист в области техносферной безопасности должен знать систему государственного управления безопасностью технологических процессов, действующие законодательные и нормативные акты, уметь на этой основе разрабатывать и реализовывать мероприятия по обеспечению безопасности, принимать обоснованные управленческие решения.

Цель управления производственной безопасностью – обеспечение работникам предприятия защиты их трудовых прав, безопасных условий труда и принятие мер по сохранению их здоровья и жизни в процессе трудовой деятельности в соответствии с требованиями законов и иных нормативных правовых актов.

Учебное пособие включает в себя теоретические основы управления техносферной безопасностью, также включает разделы управление охраной труда, управление промышленной безопасностью, управление пожарной безопасностью, управление чрезвычайными ситуациями и систему экологического менеджмента.

Глава 1. Основы управления техносферной безопасностью

1.1. Основные понятия и определения

Безопасность (продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации) – состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц и окружающей среде.

Вредный производственный фактор – производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его заболеванию.

Инцидент (происшествие) – событие, которое приводит или может привести к нежелательным последствиям (авариям, травмам и т.п.).

Опасность – источник потенциального вреда или ситуация с потенциальной возможностью нанесения вреда.

Опасный производственный фактор – производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его травме.

Организация работ по охране труда – система взаимосвязанных мероприятий, направленных на обеспечение техносферной безопасности.

Охрана труда – система обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Предупреждающее действие – действие, предпринятое для устранения опасности или другой потенциально нежелательной ситуации.

Промышленная безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий аварий.

Профессиональное заболевание – хроническое или острое заболевание работника, являющееся результатом воздействия на него вредного(ых) производственного(ых) фактора(ов) и повлекшее временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности.

Система – составной объект любого уровня сложности, который может включать персонал, процедуры, материалы, инструменты, оборудование, средства обслуживания, программное обеспечение.

Система управления охраной труда (СУОТ) – часть общей системы управления организации, обеспечивающая управление рисками в области охраны здоровья и безопасности труда, связанными с деятельностью организации, включающая в себя набор взаимосвязанных или взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели обеспечения охраны труда и процедуры по достижению этой цели.

Система управления промышленной безопасностью (СУПБ) – часть общей системы управления организации, обеспечивающая выполнение требований промышленной безопасности, защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий при всех видах деятельности организации.

Специальная оценка условий труда – оценка условий труда на рабочих местах в целях выявления вредных и (или) опасных производственных факторов и осуществления мероприятий по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда.

Требования охраны труда – государственные нормативные требования, а также требования, установленные правилами и инструкциями по охране труда.

Требования промышленной безопасности – условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах РФ, а также в нормативных технических документах, которые принимаются в установленном порядке и соблюдение которых обеспечивает промышленную безопасность.

Техносфера – это искусственная оболочка Земли, это система жизнеобеспечения, изолирующая человека от враждебного мира, но прозрачная для полезных потоков вещества, энергии и информации.

Управление – это непрерывный целенаправленный циклический процесс воздействия субъекта (органа управления) на объект (производственный процесс, человека, предприятие, государство) для достижения оптимальных результатов при наименьших затратах времени и ресурсов.

Управление техносферной безопасностью – это непрерывный целенаправленный циклический процесс воздействия органа управления на объект с целью противостоять негативным факторам техносферных опасностей.

Управление техносферной безопасностью – составная часть общей системы управления.

Управление техносферной безопасностью – это планомерный непрерывный процесс поступления и анализа информации о состоянии техносферной безопасности объекта (объект управления), а также подготовки, принятия и реализации управленческих решений по осуществлению мероприятий, направленных на обеспечение требуемого уровня техносферной безопасности.

Из рассмотренных понятий складывается общее представление об управлении техносферной безопасностью, представленное на рисунке 1.



Рисунок 1. Управление техносферной безопасностью

1.2. Система управления

В теории управления под системой управления понимается совокупность органов, звеньев, уровней (ступеней) управления, иерархически организованных и связанных общей управленческой деятельностью, направленной на повышение эффективности функционирования управляемого объекта.

Под уровнем (ступенью) управления понимается контур управления, объединяющий звенья управления в управленческую структуру и обладающий определенной самостоятельностью.

Звено управления – это элемент системы управления, в качестве которого может выступать структурное подразделение или отдельное должностное лицо (специалист).

Формирование структуры системы управления – это процесс формирования коллектива людей и упорядочения всех многообразных видов их взаимоотношений в процессе управления.

Система управления – предназначенный для достижения целей управления строго определённый набор средств сбора сведений о объекте управления и средств воздействия на его поведение.

Системы управления с участием людей как объектов управления зачастую называют системами менеджмента.

Система управления – система, в которой протекают процессы управления; подразделяется на управляющую и управляемую подсистемы.

Система, формирующая управляющее воздействие, называется *управляющей подсистемой*. Система, испытывающая на себе внешние воздействия, называется *управляемой подсистемой* (объектом управления). Обе эти системы, взаимодействуя, образуют новую систему управления, как совокупность двух подсистем.

Связь от управляющей подсистемы к управляемой называется *прямой* связью. Такая связь имеется в любой без исключения системе управления (иначе не будет возможности управлять); противоположная по направлению действия связь (от управляемой подсистемы к управляющей) называется *обратной* связью.

В зависимости от степени участия человека в реализации управляющих воздействий системы подразделяются на технические, человеко-машинные, организационные.

Итак, система управления – это состав и номенклатура управленческих органов и должностей.

В литературных источниках учитываются взаимосвязи между элементами, и система управления определяется как:

- «конструкция» организационной системы, характеризующая состав, взаимосвязь звеньев управления и исполнения (объекта и субъекта управления);

- строение управляющей системы, связи элементов субъекта управления между собой;

- элементы системы, их связи, ее целостные свойства если они так или иначе обеспечивают устойчивое существование системы;

- состав элементов, их права, ответственность и взаимосвязи по реализации задач управления;

- взаимоотношения подразделений в организации, распределение полномочий, ответственности, а также функциональной и технологической связей, возникающих в процессах управления.

Любое предприятие с точки зрения системного подхода представляет собой взаимодействие объекта управления и органа управления, который осуществляет воздействие на объект для достижения их общих целей.

Для координации своей деятельности система, то есть предприятие, использует два инструмента:

- организационная структура представляет собой иерархически упорядоченную совокупность всех элементов управления. Организационную структуру можно оценить как относительно статичную составляющую системы управления;

- процессы управления – совокупность функций, объединенных определенным управляющим воздействием, характеризуемая в течение определенного времени фиксированным направлением связей между функциями, набором признаков, которые обозначают момент ее начала и окончания. Это динамическая характеристика управления.

Процессы управления отражают взаимодействие подразделений предприятия, строятся на основе организационной структуры и должны быть закреплены в регламентирующих документах.

Между элементами системы существуют связи, прямые и обратные. Прямые – это орган управления, объект управления. Обратные – это объект управления, орган управления.

Следует заметить, что со стороны объекта управления существует ряд ограничений, требований, особенностей, которые необходимо учитывать. Например, численность работающих, структура кадров, уровень техники, культура предприятия, система оплаты труда, соблюдение нормы управляемости и тому подобное.

Так как система является открытой, то помимо внутренних связей существует взаимодействие субъекта и объекта управления с внешней средой (потребители, поставщики, конкуренты, экономическая, политическая ситуация, уровень технологии, трудовые ресурсы, культура и так далее).

Под внешней средой понимают все условия и факторы, возникающие в окружающей среде, оказывающие или могущие оказать воздействие на ее функционирование, и поэтому требующие принятия управленческих решений.

Взаимоотношения объекта управления с внешней средой касаются материальной стороны.

В процессе управления должны учитываться и факторы внешней среды.

Ввиду того, что имеет место двойное воздействие на субъект управления – со стороны внешних и внутренних факторов, система управления должна быть сформирована в соответствии с их требованиями, что обеспечит ее обоснованность и эффективность.

Таким образом, определение системы управления как совокупности организационной структуры и процессов дает возможность более эффективной организации управления, адаптации к изменяющимся условиям среды.

1.3. Принципы управления

Принципы управления относятся к числу важнейших категорий управления. Под ними понимают основные фундаментальные идеи, представления об управленческой деятельности, вытекающие непосредственно из законов и закономерностей управления.

Таким образом, принципы управления отражают объективную реальность, существующую вне и независимо от сознания человека, иначе говоря, они объективны. Вместе с тем, каждый из принципов – это идея, то есть субъективная конструкция, субъективное построение, которое мысленно совершает каждый руководитель на уровне его познаний общей и профессиональной культуры. Так как принципы принадлежат субъекту,

то они имеют субъектный характер. Чем больше отражение принципа в сознании человека приближается к закону, тем точнее знание, тем эффективнее деятельность руководителя в сфере управления.

Классификация принципов управления представлена на рисунке 2.

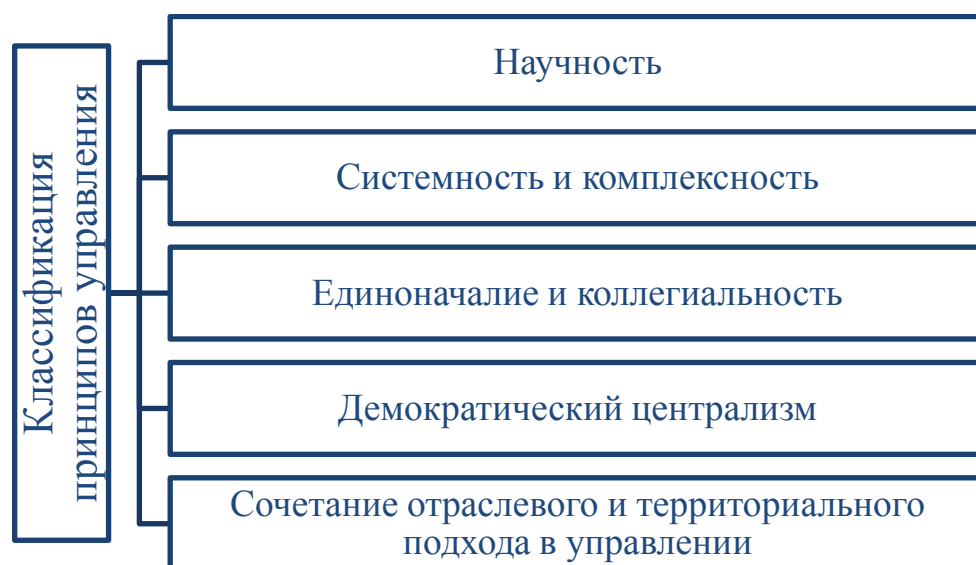


Рисунок 2. Классификация принципов управления

Принцип научности. Этот принцип требует построения системы управления и ее деятельности на строго научных основаниях.

Принцип системности и комплексности требует одновременно и комплексного, и системного подходов к управлению. Системность означает необходимость использования элементов теории больших систем, системного анализа в каждом управленческом решении. Комплексность в управлении означает необходимость всестороннего охвата всей управляемой системы, учета всех сторон, всех направлений, всех свойств.

Принцип единоначалия и коллегиальности. Любое принимаемое решение должно разрабатываться коллегиально. Это означает всесторонность его разработки, учет мнений многих специалистов по различным вопросам. Принятое коллегиально решение проводится в жизнь под персональную ответственность руководителя организации.

Демократический централизм. Данный принцип является одним из важнейших и означает необходимость разумного, рационального сочетания централизованного и децентрализованного начал в управлении. На уровне государства это соотношение между центром и регионами, на уровне предприятия – соотношение прав и ответственности между руководителем и коллективом.

Принцип сочетания отраслевого и территориального подхода в управлении заключается в том, что развитие общества тесно связано с прогрессом отраслевого и территориального управления. Отраслевое управление характеризует необходимость углубления специализаций,

повышения концентрации производства. Территориальное же управление исходит из других целевых установок, связанных с социальной сферой.

1.4. Функции управления, цикл управления

Изучение процесса управления с точки зрения его функций позволяет установить объемы работ по каждой из функций, определить потребность в ресурсах и в итоге сформировать структуру и организацию системы управления.

Каждая управленческая функция наполнена характерным для нее объемом и содержанием работ и имеет специфическую структуру, в рамках которой она реализуется.

Функция управления подчиняется логическому алгоритму, четкой последовательности регламентированных действий. Функции управления весьма многогранны, на рисунке 3 представлены функции управления.

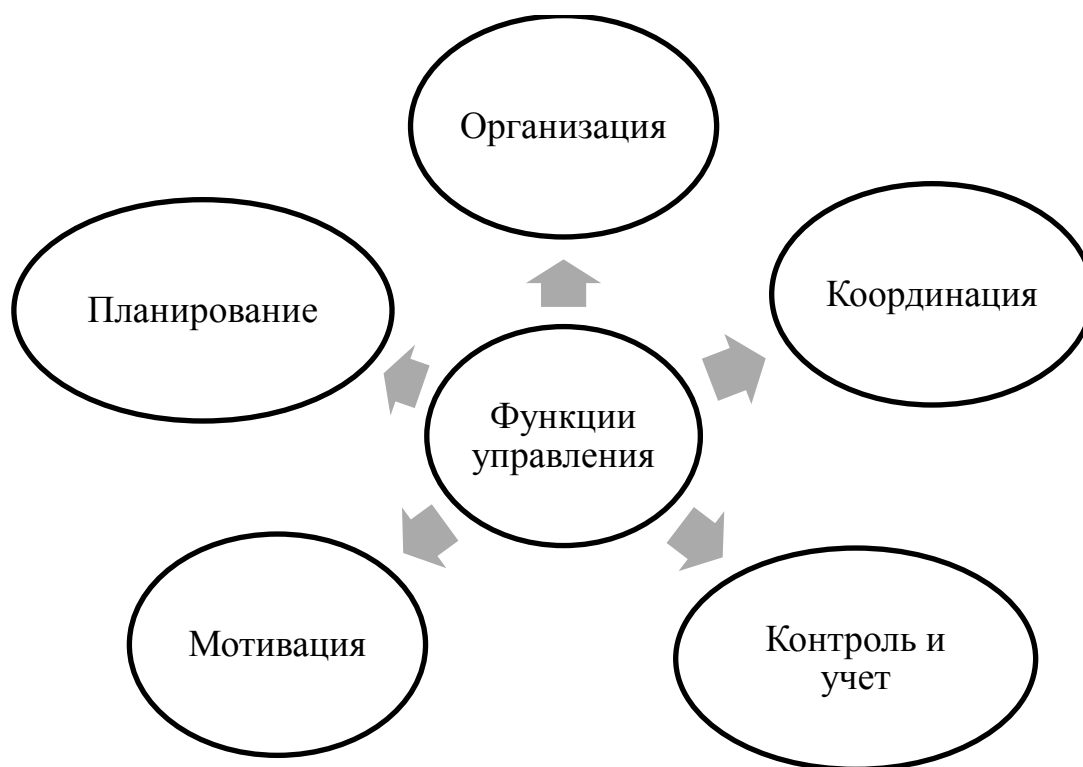


Рисунок 3. Функции управления

Существуют и более детализированные классификации функций управления. Можно выделять многие самостоятельные производственные функции, такие, как бухгалтерский учет, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, материально-техническое снабжение, управление кадрами и качеством продукции, распорядительство (командование), руководство, коммуникация, исследование, оценка,

принятие управленческого решения, представительство, ведение переговоров, заключение сделок.

Понятие функции управления появилось еще в эпоху становления основ научного менеджмента. Французский ученый Анри Файоль выделял следующие основные функции менеджмента:

- предвидение (прогнозирование);
- организация;
- распорядительская деятельность (администрирование);
- координация (согласование);
- контроль.

Важно, что функции управления определяют деятельность, направленную на организацию выполнения мероприятий по управлению объектом (в соответствии с происхождением самого термина от латинского *functio* – исполнение, деятельность, совершение).

Существенно и то, что логическая последовательность выполнения работ, определяемая функциональной структурой управленческого процесса, составляет сущность технологии управления.

Основная цель, содержание любой управленческой функции состоит из двух компонентов, представленных на рисунке 4.

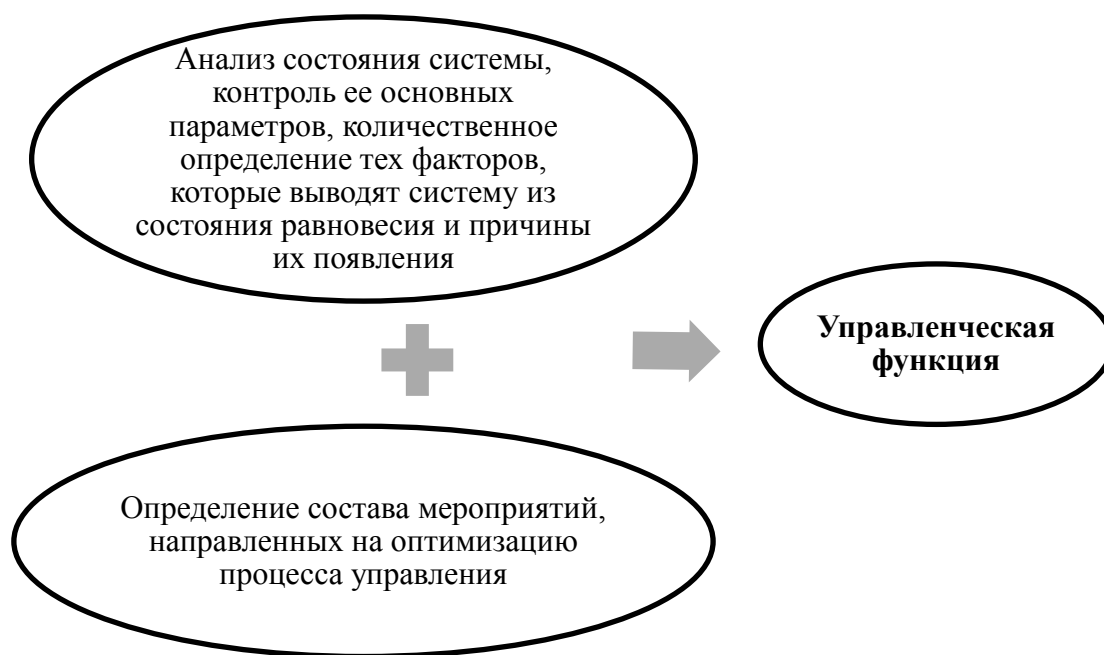


Рисунок 4. Компоненты управленческой функции

Рассмотрим более подробно функции управления, представленные на рисунке 3.

Функция «Организация управления». Организация – функция управления, направленная на создание необходимых условий для достижения целей.

Основные задачи организации: формирование структуры организации и обеспечение ее деятельности финансами, оборудованием, сырьем, материалами и трудовыми ресурсами.

Основной показатель высокой организации управления – это ее быстрая реакция на изменения внешней среды.

Организация как функция управления обеспечивает упорядочение технической, экономической, социально-психологической и правовой сторон деятельности управляемой системы на всех ее иерархических уровнях.

В общем случае задачу организации управления на любом уровне можно определить как обеспечение перехода из имеющегося состояния в желаемое.

Функция «Планирование». Планирование является важнейшим этапом процесса управления, определяющим цели (предприятия, коллектива, личности), наиболее эффективные методы и средства, необходимые для достижения этих целей, и систему показателей, определяющих ход работ по достижению поставленных задач.

Наиболее ответственной задачей планирования является прогнозирование или стратегическое планирование. Прогнозирование должно обеспечить решение поставленной стратегической задачи, добиться определенной цели с помощью научного предвидения на основе анализа внутренних и внешних связей организации, изучения экономических тенденций.

Другой составляющей научного планирования является моделирование состояния управляемой системы, которое служит своеобразным аналогом эксперимента в естественных науках. Основной задачей научного программирования в планировании является разработка алгоритма реализации функций управляемой системы.

Планирование на современном предприятии осуществляется, в несколько этапов, представленных на рисунке 5.

В результате планирования определяются задачи, которые нужно решать для наиболее эффективного функционирования предприятия.

Функция «Мотивация и стимулирование труда». Мотивация – комплекс мероприятий по стимулированию деятельности человека или коллектива, направленный на достижение индивидуальных или общих целей организации.

При всей простоте и ясности этого определения теория и практика мотивации весьма непросты, так как истинные побуждения, которые заставляют человека отдавать работе максимум усилий, весьма неопределенны и сложны. Знаменитый метод кнута и пряника, принцип

материальной заинтересованности или социалистическая система моральных и материальных стимулов не всегда давали ожидаемые результаты.

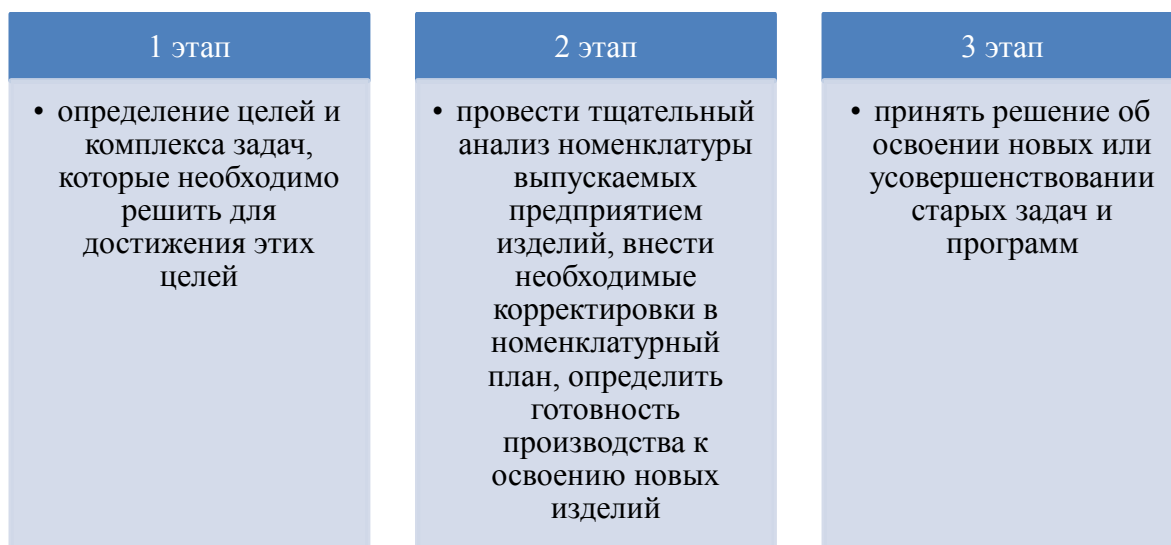


Рисунок 5. Этапы планирования

В начале XIX в., проводя свой знаменитый эксперимент на текстильной фабрике в Нью-Ленарке, Роберт Оуэн появился в цехе с лентами трех различных цветов и молча прикреплял красные ленты к станкам лучших рабочих, зеленые – к станкам рабочих со средними показателями, а желтые – к не выполняющим норму. Через два месяца, не прибавляя рабочим зарплату, не прибегая к угрозам и не вводя никаких технических усовершенствований, Оуэн достиг желаемого: на всех станках красовались только красные ленты, т.е. нормы выполнялись всеми рабочими.

Функция «Контроль и учет». Процесс управления протекает в условиях постоянно изменяющейся внешней среды и характеризуется различной степенью неопределенности. Достигло ли управляющее воздействие поставленных целей? Нуждаются ли управленческие решения в корректировке? На эти вопросы дает ответ контроль, который осуществляется в системе управления с помощью обратных связей и обеспечивает количественную и качественную оценку труда и учет результатов деятельности организации. Современная теория управления выработала четкие требования к контролю: он должен быть оперативным, гласным и объективным.

Сейчас широко применяются аудиторские проверки. Аудит является объективным и действенным методом контроля, так как имеет возможность дать общую, развернутую картину состояния дел.

Функция координация. Координация – это обеспечение согласованности действий всех звеньев управления, сохранение,

поддержание и совершенствование режима работы предприятий (организаций) и обеспечения его бесперебойности и непрерывности.

1.5. Методы управления

Методы управления подразделяются на пять групп (рисунок 6).



Рисунок 6. Методы управления

Организационно-правовые методы определяют основные границы работы: направление деятельности фирмы, ее организационно-правовую форму, условия функционирования, структуру организации, а также регламентируют права и ответственность персонала и многое другое.

Административные методы управления предполагают, что вся деятельность организации основывается на жестком подчинении работников и на их беспрекословном выполнении указаний, зачастую основанном на принуждении. Данная группа методов применяется, если велик вес традиций, в соответствии с которыми может быть принято только однозначное решение, если слишком узок выбор возможных альтернатив или если подавляется инициатива подчиненных.

Отличительной чертой данного метода является поощрение исполнительности, а не инициативности. Как следствие, эффективность этой группы методов значительно ограничивается, так как не учитывает и не использует всех возможностей организации.

Экономические методы основаны на материальной заинтересованности работников и позволяют активизировать их деятельность. Данная группа методов в совокупности с административными может привести к высоким результатам. Это связано с тем, что наряду с дисциплинированностью и ответственностью за принимаемые решения на предприятии стимулируется инициативность

работников, и, как следствие, повышается эффективность организации. В результате предприятие получает дополнительную прибыль за счет снижения издержек, из которой выплачиваются премии участникам работ или всем сотрудникам. Для большей заинтересованности работников денежные выплаты (зарботная плата, премии) привязываются к прибыли или достигнутым результатам.

Социально-экономические методы являются более эффективными, чем административные и экономические, что может быть связано с тем, что материальное вознаграждение удовлетворяет основные потребности работника и у него возникают потребности более высокого порядка (по теории мотивации Маслоу). Кроме того, применение данной группы методов может не оказывать весомого влияния на творческие личности, занятых интеллектуальным трудом.

Социально-психологические методы подразделяются на два вида воздействия: создание благоприятного морально-психологического климата в коллективе и уважительных (доверительных) отношений между руководителем и подчиненными; предоставление возможности развития и реализации личных способностей работников, что в результате приведет к повышению удовлетворенности и, как следствие, эффективности работы сотрудников и предприятия в целом.

Все вышеперечисленные методы не стоит противопоставлять, так как наибольшего результата организация может добиться только при их взаимодействии.

Все методы системы управления тесно связаны с другими элементами системы, такими, как функции управления, технологий управления, технических средств управления, информации, совокупности специализированных органов и подразделений. Так, методы управления, которые представляют собой совокупность способов и приемов управления, обеспечивающих достижение целей и решение задач организации: удельные веса организационно-административных, экономических и социально-психологических методов управления; обеспеченность нормативными, методическими и другими документами; уровень учета и контроля исполнения решений; уровень качества используемых методов управления; уровень мотивации труда; уровень творческой активности членов трудового коллектива; уровень организации делопроизводства и др.

1.6. Формы управления

В общенаучном понимании форма означает внешнее выражение содержания определенного явления или определенных действий.

Например, процесс обучения – содержание деятельности, выражающееся в чтении лекций, проведении практических занятий (формы обучения).

Форма управленческой деятельности представляет собой внешне выраженное действие органа управления, осуществляемое в рамках его компетенции и вызывающее определенные последствия.

При этом на первый план выдвигаются такие формы, в которых заключено непосредственное управляющее воздействие того или иного субъекта управления на соответствующий объект. Иначе говоря, в первую очередь во внешнем выражении нуждаются внешние управленческие функции.

При анализе форм управления необходимо учитывать, что они могут выступать в роли форм реализации исполнительной власти и форм деятельности внутриаппаратного характера.

Первые непосредственно выражают внешнее юридическое воздействие. Они являются формами управления в собственном смысле.

Вторые, представляя собой всю совокупность совершаемых органами управления действий, не носящих характер прямого управляющего воздействия, есть формы управления в широком смысле. Значимость их тем не менее высока, так как без должной внутренней организации работы (самоорганизации) субъект управления не сможет результативно и эффективно реализовать саму исполнительную власть.

В административно-правовом лексиконе встречается еще один вариант употребления термина «форма». Имеются в виду организационно-правовые формы управления. Отличие их от рассматриваемых форм управления заключается в том, что под ними понимаются различные виды органов исполнительной власти, действующих в той или иной области или сфере деятельности, например, можно говорить об организационно-правовых формах государственного управления, например, безопасностью.

С учетом разнообразия форм управления можно выделить их конкретные виды: правовые и неправовые формы управления.

Правовые формы всегда вызывают внешние и четко выраженные юридические последствия. Это любые действия субъектов исполнительной власти, совершение которых непременно влечет за собой наступление правовых последствий. В них непосредственно получают свое практическое выражение юридически властные полномочия, являющиеся спецификой субъектов исполнительной власти. Наиболее показательно эти качества данной группы форм проявляются в правовых актах управления.

Неправовые формы прямых юридических последствий не влекут, так как их совершение не связано с изданием правовых актов управления. В частности, они не порождают административно-правовых отношений, что характерно для правовых форм (издание индивидуальных актов). Это совершение различного рода организационных действий, способствующих применению правовых форм или их последующей реализации.

Приведенной классификацией, имеющей самое общее значение, не исчерпывается видовое разнообразие форм управления. Практически невозможно все управленческие действия сводить исключительно к изданию правовых актов управления, как к наиболее показательной форме таких действий. Органами исполнительной власти совершается немало действий иного юридического характера.

Помимо приведенных форм управления также заслуживают внимания предлагаемая в административно-правовой литературе классификация форм управления, выходящая за рамки их деления на правовые и неправовые. Вариант такой классификации:

- а) издание нормативных правовых актов;
- б) издание индивидуальных правовых актов;
- в) осуществление организационных действий;
- г) выполнение материально-технических операций.

Глава 2. Управление охраной труда

2.1. Система управления охраной труда

Система управления охраной труда (СУОТ) – это единый комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей.

Система управления охраной труда является частью общей системы управления (менеджмента) организации. Положительное воздействие внедрения систем управления охраной труда на уровне организации, выражающееся как в снижении воздействия опасных и вредных производственных факторов, и рисков, так и в повышении производительности труда.

В настоящее время действует национальный стандарт РФ ГОСТ Р 12.0.007-2009 «Система стандартов безопасности труда. Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию», а также следующие стандарты: ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования», ГОСТ 12.0.230.1-2015 «ССБТ. Системы управления охраной труда. Руководство по применению ГОСТ 12.0.230-2007» и ГОСТ 12.0.230.2-2015 «ССБТ. Системы управления охраной труда в организациях. Оценка соответствия. Требования».

Типовое положение о системе управления охраной труда утверждается федеральным органом исполнительной власти, который осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Действующее в настоящее время Типовое положение о системе управления охраной труда утверждено приказом Минтруда России от 29.10.2021 № 776н.

На работодателя возлагается непосредственная ответственность и обязанность по обеспечению безопасных условий и охраны здоровья работников в организации. Применение системы управления охраной труда способствует выполнению этих обязанностей. Поэтому указанные стандарты являются практическим инструментом содействия организациям и компетентным учреждениям в осуществлении непрерывного совершенствования деятельности по безопасности и гигиене труда.

Организующим звеном при внедрении и функционировании системы управления охраной труда (СУОТ) является служба охраны труда или

специалист по охране труда. Успешная деятельность системы управления охраной труда в первую очередь зависит от профессионализма руководителей и специалистов в области охраны труда.

Основными задачами системы управления охраной труда являются:

1) Обеспечение безопасной эксплуатации производственного оборудования.

2) Обеспечение безопасности технологических процессов.

3) Обеспечение безопасной эксплуатации зданий и сооружений.

4) Улучшение условий труда работников.

5) Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты.

6) Обеспечение оптимальных режимов труда и отдыха.

7) Обеспечение лечебно-профилактического обслуживания.

8) Профессиональный отбор.

9) Обучение и инструктаж работников по охране труда.

10) Информационное обеспечение по охране труда.

Основными функциями системы управления охраной труда являются:

1) Учет и анализ состояния условий труда, причин производственного травматизма, профзаболеваний.

2) Оценка показателей состояния охраны труда.

3) Организация расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

4) Планирование работ и мероприятий по охране труда.

5) Контроль за состоянием охраны труда и деятельностью служб охраны труда организации.

6) Организация и координация работ по охране труда.

7) Финансирование и стимулирование работ по охране труда.

8) Разработка, пересмотр и внедрение нормативных правовых актов и иных документов по охране труда.

9) Организация обучения и проверки знаний по охране труда.

10) Внедрение системы управления охраной труда

Для успешного внедрения системы управления охраной труда в организации следует придерживаться практических рекомендаций, содержащихся в стандарте, на основе которого строится система управления охраной труда.

Внедряя систему управления охраной труда в организации необходимо помнить:

– все запланированные мероприятия и цели, на достижение которых они направлены, методы и средства, с помощью которых планируется достижение поставленных целей должны быть отражены в соответствующих документах организации;

– все ответственные за разработку и/или внедрение каждого элемента системы управления охраной труда, а также их полномочия и

компетенции также должны быть закреплены документально и утверждены руководителем организации;

– заранее должны быть подготовлены механизмы контроля и аудита выполняемых мероприятий: определены проверяющие, разграничены их функции и сферы ответственности, подготовлены формы отчетности и пр.

Важнейшим элементом системы управления охраной труда является участие в ее функционировании и осведомленность каждого работника организации на основе социального диалога.

Результаты всех мероприятий, а также результаты контроля и аудита должны быть задокументированы и проанализированы, на основе чего должны делаться выводы о необходимости совершенствования отдельных элементов системы управления охраной труда.

Вместе с тем необходимо учитывать, что на разработку и внедрение системы управления охраной труда (СУОТ) оказывают определенное влияние область деятельности организации, ее конкретные задачи, выпускаемая продукция и оказываемые услуги, а также используемые технологические процессы, оборудование, средства индивидуальной и коллективной защиты работников и практический опыт деятельности в области охраны труда. Поэтому СУОТ одной организации может отличаться от СУОТ другой организации.

2.2. Применимость межгосударственного стандарта «Системы управления охраной труда»

Широкое использование систем управления охраной труда (СУОТ) и их аналогов – систем организации работ по охране труда (СОРОТ) и/или систем управления промышленной безопасностью (СУПБ) показало, что лицам, осуществляющим разработку, внедрение и обеспечение устойчивого функционирования систем управления охраной труда и безопасностью производства, помимо основополагающего документа, в качестве которого в странах СНГ выступает межгосударственный стандарт ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования», требуются дополнительные руководящие и нормативно закреплённые указания, функцию которых и исполняет настоящий стандарт.

Положительное воздействие внедрения систем управления охраной труда на уровне организации, выражающееся как в снижении воздействия опасных и вредных производственных факторов, и рисков, так и в повышении производительности, в настоящее время признано правительствами, работодателями и работниками.

Требования к системам управления охраной труда разработаны Международной организацией труда (МОТ) на основе

широкомасштабного подхода в соответствии с общепризнанными международными принципами, которые определены входящими в МОТ представителями трех сторон социально-трудовых отношений. Этот трехсторонний подход обеспечивает силу, гибкость и надлежащую основу для развития стабильной культуры безопасности труда в организации. Эти добровольно принимаемые к исполнению требования к системам управления охраной труда отражают ценности и средства МОТ, связанные с обеспечением безопасности и охраны здоровья работников.

Практические рекомендации предназначены для использования всеми, на кого возложены обязанности и ответственность за управление охраной труда. Они не являются обязательными и не направлены на замену национального законодательства, действующих правил или утвержденных стандартов. Результат их применения не обязательно должен подвергаться сертификации.

На работодателя возлагается непосредственная ответственность и обязанности по организации работ по охране труда. Применение системы управления охраной труда способствует выполнению этих обязанностей.

Системный подход к управлению охраной труда и другими аспектами безопасности не только доказал на практике свою огромную полезность и преимущество перед другими стилями управления, но и приобрел богатый практический опыт наилучшей практики своего воплощения, который учтен при формулировке положений настоящего стандарта.

Международная практика убедительно показала, что наличие системы управления охраной труда не только позволяет достичь высоких целей предотвращения связанных с трудовой деятельностью травматизма и заболеваемости, но и повысить управляемость персонала, а также его способность строго выполнять предписанные требования от инструкций по охране труда до технологических регламентов, и тем самым повысить не только дисциплину труда, но и качество продукции.

Установленные ГОСТ 12.0.230 общие требования и устанавливаемые в их развитие руководящие указания помогают работодателю и его ответственным должностным лицам полнее и эффективнее осуществить реализацию требований национального законодательства о том, что может быть сделано, а также путем внедрения апробированных приемов и методов, как это может быть сделано.

В соответствии с духом трипартизма Международной организации труда установленные ГОСТ 12.0.230 требования направлены в первую очередь на создание и обеспечение работодателем функционирования результативной системы управления охраной труда. Будет или нет работодатель в дальнейшем оценивать соответствие созданной им и функционирующей у него системы управления требованиям ГОСТ 12.0.230, в том числе в форме сертификации, остается вне поля

обязательных требований этого стандарта. Реальная действенность управления охраной труда, защиты работников от профессиональных рисков существенно зависят от качества создания и функционирования системы управления, но не от наличия или отсутствия ее сертификации. Именно поэтому сертификация системы управления охраной труда, являясь актом публичного демонстрирования и манифестирования, отчасти необходимым работодателю для успешного ведения им своей производственной деятельности, может, но не обязательно должна быть логичным продолжением создания и внедрения в практику системы управления охраной труда.

Применение стандарта направлено на содействие защите работников от опасных и вредных производственных факторов и исключению связанных с их работой травм, ухудшений здоровья, болезней, смертей, а также инцидентов (опасных происшествий).

На национальном уровне стандарт должен служить:

а) для установления национальных основ применения систем управления охраной труда, подкрепленных национальными законами и иными нормативными правовыми актами;

б) руководящими указаниями по применению добровольных мероприятий по охране труда в организациях, направленных на соблюдение норм и правил, ведущих к непрерывному совершенствованию деятельности в области охраны труда;

в) руководящими указаниями для разработки общенациональных и специальных стандартов и иных нормативных и методических документов по системам управления охраной труда для качественного обеспечения практических потребностей организаций в соответствии с их размером и характером деятельности.

На уровне организации стандарт предназначен:

а) служить руководящими указаниями по объединению элементов системы управления охраной труда в организации в качестве составной части общей политики и системы управления;

б) способствовать активизации всех членов организации, в том числе работодателей, собственников, управленческого персонала, работников и их представителей с целью применения современных принципов и методов управления охраной труда, направленных на непрерывное совершенствование деятельности по охране труда.

2.3. Национальные основы систем управления охраной труда

В установленном порядке следует определить компетентное учреждение или несколько учреждений для формулирования, применения и периодического пересмотра согласованной национальной политики по

созданию и содействию развитию систем управления охраной труда в организациях. Согласованную национальную политику по управлению охраной труда в установленном порядке определяют, реализовывают и периодически пересматривают путем обсуждения с наиболее представительными организациями работодателей и работников и при необходимости с другими органами власти или общественными объединениями.

Национальная политика по системам управления охраной труда должна устанавливать общие принципы и процедуры для:

а) содействия использованию и объединению систем управления охраной труда с общей системой управления организацией в качестве подсистемы;

б) создания основы с целью облегчения и совершенствования выполнения мероприятий по систематическому анализу, планированию, применению и совершенствованию деятельности по охране труда на национальном уровне и на уровне организации;

в) содействия участию работников и их представителей в работах по обеспечению охраны труда в организации;

г) осуществления непрерывного эффективного и результативного совершенствования систем управления охраной труда без излишнего бюрократизма, администрирования и издержек;

д) содействия сотрудничеству и поддержке систем управления охраной труда в организации инспекциями труда, службами охраны труда и другими национальными органами государственного надзора и контроля и направления их деятельности по использованию управления охраной труда;

е) оценки через определенные промежутки времени эффективности национальной политики и национальной структуры систем управления охраной труда с целью ее совершенствования;

ж) оценки и пропаганды имеющимися средствами эффективности систем управления охраной труда и практики их применения;

и) обеспечения применения требований по охране труда, установленных в организации, подрядчиками и их работниками, в том числе временными работниками, непосредственно нанятыми работодателем.

С целью обеспечения согласованности национальной политики по охране труда и мероприятий по ее применению компетентное учреждение должно устанавливать национальные основы систем управления охраной труда для:

а) определения и установления соответствующих функций и обязанностей различных учреждений, призванных осуществлять национальную политику и выполнять соответствующие мероприятия для обеспечения необходимой координации между ними;

б) публикации и периодического пересмотра национального стандарта по добровольному применению и функционированию систем управления охраной труда в организациях;

в) установления в установленном порядке критериев для назначения учреждений, ответственных за разработку, внедрение и применение специальных стандартов по системам управления охраной труда в организациях, и определения их соответствующих обязанностей;

г) обеспечения доступности национальных и специальных стандартов, а также иных руководящих указаний работодателям, работникам и их представителям для использования ими преимуществ национальной политики.

Компетентное учреждение должно проводить мероприятия и обеспечивать инспекции труда, службы охраны труда и другие общественные или частные службы, агентства или учреждения, связанные с охраной труда, включая организации здравоохранения, специализированными руководящими указаниями для содействия и помощи организациям в осуществлении СУОТ.

Специальные стандарты должны включать базисные элементы национального стандарта и отражать специфические условия и нужды организаций или групп организаций, учитывая:

а) их размер (крупный, средний и малый) и инфраструктуру;

б) типы опасностей и значимость рисков.

Элементы национальных структур управления охраной труда и связи между ними представлены на рисунке 7.

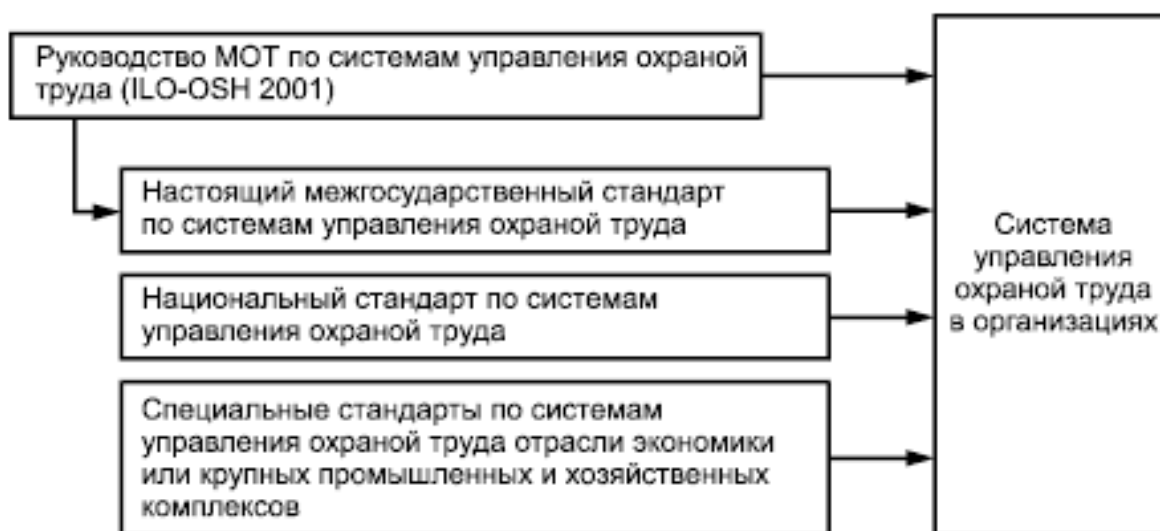


Рисунок 7. Элементы национальных структур систем управления охраной труда

Для создания и содействия развития систем управления охраной труда в организациях следовало бы иметь на государственном уровне определенные нормативные документы об этом. Такие документы могут быть приняты с учетом консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников соответствующим компетентным органом власти и устанавливать правовые и организационные основы создания и функционирования систем управления охраной труда.

Согласно государственной политике в области охраны труда следует устанавливать в нормативных документах такие общие принципы и механизмы, которые содействовали бы применению работодателем систем управления охраной труда в качестве неотъемлемого элемента общего управления организацией с учетом привлечения простых работников и их представителей на уровне организации к управлению охраной труда.

Для облегчения этой работы разрабатываются и принимаются межгосударственные стандарты, которые содержат детальные методические рекомендации по созданию, функционированию и проверке систем управления охраной труда.

Поскольку формы осуществления управления, включая управление охраной труда, различны в организациях различной численности и различного характера производственной деятельности, ГОСТ 12.0.230 предусматривают возможность создания специальных межгосударственных и национальных стандартов по системам управления охраной труда.

Специальные стандарты по системам управления охраной труда могут включать базисные элементы основного межгосударственного стандарта по системам управления охраной труда ГОСТ 12.0.230 и отражать специфические условия и нужды организаций или групп организаций, учитывая, в частности:

- их размер (крупный, средний и малый) и инфраструктуру;
- типы опасностей и степень рисков, связанных с характером производственной деятельности.

МОТ-СУОТ 2001 Руководство по системам управления охраной труда и ГОСТ 12.0.230 предусматривают создание межгосударственных, национальных, отраслевых и даже корпоративных документов (локальных актов работодателя) по системам управления охраной труда в виде межгосударственных стандартов, национальных стандартов, руководств, положений, стандартов организации и в других возможных к использованию формах.

Взаимодействие нормативных документов по СУОТ может быть охарактеризовано структурой, приведенной на рисунке 8.

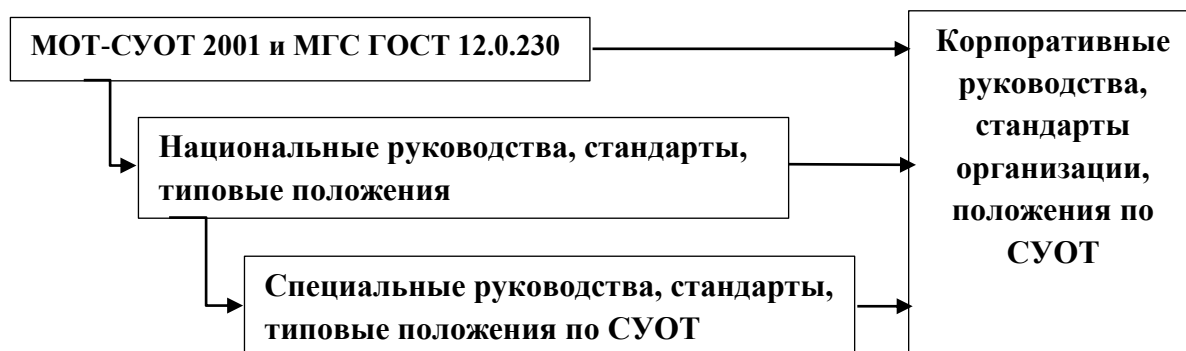


Рисунок 8. Взаимодействие руководств/стандартов/положений по системам управления охраной труда

2.4. Система управления охраной труда в организации

Обеспечение охраны труда, включая соответствие требованиям охраны труда, установленным национальными законами и правилами, входит в обязательства и обязанности работодателя. Работодатель должен продемонстрировать свои безусловное руководство и приверженность деятельности по охране труда в организации и организовать создание системы управления охраной труда. Основные элементы системы управления охраной труда - политика, организация, планирование и осуществление, оценка и действия по совершенствованию.

Права работников на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, должны и могут быть реализованы на всех рабочих местах всех работодателей. Работодатель, являющийся собственником рабочих мест, средств и орудий труда, организатором производства и нанимателем рабочей силы, имеет все законные основания (права собственности и распоряжения) и все материальные, финансовые и трудовые ресурсы для обеспечения этих прав нанятых им работников. Именно поэтому общество в лице государства возлагает на работодателя обязанности и ответственность по созданию и обеспечению функционирования системы управления охраной труда. Однако работодатель несет не только обязанности и связанную с ними ответственность, он может абсолютно добровольно взять на себя дополнительные обязательства по охране труда и безопасности производства (и связанную с ними ответственность за их выполнение).

От реальных действий работодателя и его должностных лиц зависят поведение и действия остальных работников, а потому работодателю (и его должностным лицам, особенно первому руководителю) следует быть примером и лидером в вопросах охраны труда, проявлять активность и явную заинтересованность в эффективной системе управления охраной

труда и тем самым показывать свою приверженность в выполнении установленных государством требований и взятых на себя обязательств.

Приверженность руководства организации к вопросам охраны труда – основная составляющая успешного функционирования системы управления охраной труда. Для обеспечения максимальной эффективности системы управления охраной труда этот принцип должен распространяться сверху вниз на все уровни управления организации.

Приверженность и личный пример высшего руководства организации обеспечивают реальную значимость системы управления охраной труда и гарантируют поддержку каждому из ее элементов. Для обеспечения наиболее эффективных результатов функционирования системы управления охраной труда в рамках всей организации высшему руководству следует постоянно подтверждать своими действиями, что обеспечение безопасности и сохранения здоровья и трудоспособности работников являются такими же важными составляющими деятельности организации, как завоевание рынков сбыта, обеспечение высокого качества продукции и/или услуг, их низкой себестоимости, выполнение всех договорных обязательств и т.п.

Приверженность охране труда всех руководителей организации должна быть очевидной и наглядной, носить характер, обеспечивающий непрерывное совершенствование. Наглядная и активная приверженность руководителей принципам системного управления охраной труда и так называемым «культуре безопасности» и/или «культуре профилактики в охране труда» состоит в осуществлении таких действий, как:

- поощрение любых инициатив любого работника, связанных с улучшением состояния условий и охраны труда, и руководство внедрением этих инициатив в практику;

- проявление личной инициативы и активного участия в руководстве деятельностью по улучшению условий труда, соблюдению требований охраны труда, повышению эффективности и результативности функционирования системы управления охраной труда;

- строгое личное выполнение и постоянный контроль за выполнением работниками требований охраны труда и требований безопасности, определенных технологическими регламентами (инструкциями).

При этом всем руководителям в своих подразделениях в пределах полномочий и по своим направлениям следует обеспечивать наличие людских (человеческих), материальных и финансовых ресурсов, позволяющих эффективно разрабатывать, внедрять, пересматривать и поддерживать систему управления охраной труда.

При возникновении противоречий между стратегическими целями в области охраны труда, провозглашенными в политике, и другими производственными задачами организации высшее руководство

организации должно разрешать их таким образом, чтобы принятые решения отвечали требованиям системы управления охраной труда.

Основными разделами системы управления охраной труда являются:

- политика (от английского «policy» – курс, направление действий. Следует отличать от английского «politics» – политическая деятельность), то есть стратегия и стиль управления, совокупность видения организацией своей миссии в сфере безопасности производства и в охране труда, концепции и стратегии деятельности по реализации этого видения и миссии, стратегических целей и задач;

- организация (от английского «organizing» – организационная структура. Следует отличать от английского «organization» - процесс), то есть организационная деятельность по созданию всех необходимых системе управленческих структур, процедур, распределения обязанностей между работниками и подразделениями и т.п.);

- планирование (от английского «planning») и применение (от английского «implementation» – внедрение, реализация), то есть сочетание элемента системы управления, направленного на установление целей и определяющего необходимые действия и соответствующие ресурсы для достижения заданных целей с элементом системы управления, направленным на осуществление/выполнение требуемых для достижения целей мероприятий;

- оценка (от английского «evaluation»), то есть оценка результативности системы, внесение корректив в деятельность и тем самым поддержание процесса непрерывного усовершенствования системы управления и, следовательно, ее результативности/эффективности;

- действия по совершенствованию (от английского «action for improvement»), то есть постоянный процесс, состоящий из предупредительных/превентивных действий, то есть действий по устранению причины/причин потенциального возникновения несоответствия или другой нежелательной, но потенциально возможной ситуации; корректирующих действий, то есть действий по устранению причины/причин выявленного несоответствия или другой нежелательной ситуации, предпринимаемых для предотвращения повторного возникновения несоответствия и собственно действия по непрерывному усовершенствованию/постоянному улучшению системы управления охраной труда.

Каждый из вышеназванных разделов системы управления охраной труда сам представляет систему элементов (или как принято говорить в теории систем – подсистему) мероприятий и процедур.

2.5. Политика в области охраны труда

Политика в области охраны труда включает в себя:

- отчеты по идентификации опасностей, оценке рисков и управлению ими;
- отчеты о результатах проведенного мониторинга исполнения и отчеты руководителей подразделений о результативности элементов и процедур системы управления охраной труда на местах;
- анализ происшедших несчастных случаев, отчеты по аварийным ситуациям (реальным или смоделированным в ходе учений);
- результаты проверок системы управления охраной труда;
- предупреждающие и корректирующие действия, проведенные в системе управления охраной труда после предыдущего анализа;
- решения, принятые по результатам предыдущего анализа функционирования системы управления охраной труда.

Анализ со стороны руководства должен быть направлен на общее функционирование системы управления охраной труда, а не на отдельные детали, – последние могут рассматриваться в обычном порядке в рамках системы управления охраной труда.

Планируя анализ со стороны руководства, следует учитывать следующее:

- важность определения рассматриваемых вопросов;
- перечень участников анализа со стороны руководства (руководители, специалисты по охране труда, другие лица);
- ответственность отдельных участников анализа;
- наличие информации, необходимой для анализа.

В анализе со стороны руководства следует отразить следующие аспекты:

- актуальность политики в области охраны труда;
- постановку или корректировку целей в области охраны труда с целью постоянного улучшения в очередной период;
- адекватность применяемых процессов идентификации опасностей, оценки рисков и управления ими;
- существующие уровни риска и эффективность существующих мер по управлению ими;
- адекватность ресурсов (финансовых, человеческих, материальных);
- эффективность процесса проверки системы управления охраной труда;
- эффективность процесса отчетности по опасностям;
- данные о произошедших несчастных случаях и инцидентах;
- зафиксированные случаи неэффективности процедур;

- результаты проверок системы управления охраной труда, проведенных со времени последнего анализа со стороны руководства, и оценку их эффективности;
- готовность к аварийным ситуациям;
- улучшения в системе управления охраной труда (например, новые мероприятия, которые следует внедрить, или же совершенствование текущих мероприятий);
- результаты расследований несчастных случаев и инцидентов;
- оценку результатов предполагаемых изменений законодательства или технологии.

Как правило, результаты анализа системы управления охраной труда и предлагаемые меры по ее совершенствованию докладываются представителем руководства на совещании.

Типичными результатами анализа руководства являются:

- протокол анализа;
- пересмотр политики и целей в области охраны труда;
- конкретные предупреждающие и корректирующие действия, предпринимаемые отдельными руководителями, с указанием сроков их исполнения;
- конкретные действия по улучшению системы с назначением ответственных лиц и сроков выполнения;
- дата анализа выполнения и результативности предупреждающих и корректирующих действий;
- важнейшие вопросы, которые должны быть отражены при планировании будущих проверок системы управления охраной труда.

Решение совета директоров об утверждении (одобрении) доклада устанавливает приоритеты политики организации для последующего планирования мероприятий и обоснования затрат по обеспечению требований охраны труда на всех уровнях управления производством.

2.6. Действия по совершенствованию

Следует устанавливать и своевременно корректировать мероприятия по проведению предупреждающих и корректирующих действий, являющихся следствием наблюдения и оценки результативности системы управления охраной труда, проверок системы управления охраной труда и анализа эффективности системы управления охраной труда руководством. Эти мероприятия должны включать:

- а) определение и анализ первопричин любого несоблюдения правил по охране труда и/или мероприятий систем управления охраной труда;

б) инициирование, планирование, реализацию, проверку эффективности и документального оформления корректирующих и предупреждающих действий, включая внесение изменений в саму систему управления охраной труда.

Если оценка системы управления охраной труда или другие источники показывают, что предупреждающие и защитные меры от опасных и вредных производственных факторов, и рисков неэффективны или могут стать таковыми, то соответствующие обстоятельства другие меры, согласно принятой иерархии предупредительных и регулирующих мер, должны быть своевременно предусмотрены, полностью выполнены и документально оформлены.

Сущность, сроки, лица, ответственные за выполнение предупреждающих и корректирующих действий, следуют из мониторинга исполнения и оценки результативности, проверок системы управления охраной труда и анализа эффективности системы управления охраной труда руководством.

Корректирующие действия являются основной частью системы управления охраной труда и проводятся с целью устранения причин выявленных несоответствий, несчастных случаев или инцидентов, чтобы исключить их повторение в будущем.

Предупреждающие действия также являются неотъемлемой частью системы охраны труда, но применяются только по мере необходимости, когда оценка системы управления охраной труда или другие источники показывают, что имеется возможность предупредить реализацию опасностей и рисков или реализовать более результативные способы управления рисками.

Эффективность предпринятых корректирующих и предупреждающих действий должна проверяться, оцениваться и анализироваться. О невыполненных действиях следует незамедлительно сообщить руководству.

Предупреждающие и защитные меры от опасных и вредных производственных факторов как способы управления рисками заранее планируются и организуются. В случаях, когда оценка системы управления охраной труда или другие источники показывают, что предупредительные и защитные меры от опасных и вредных производственных факторов являются неадекватными или могут стать таковыми, организации необходимо разработать, внедрить и документально оформить другие, более результативные и подходящие меры. При этом необходимо учитывать иерархию (приоритетность) в способах управления.

Следует устанавливать и своевременно выполнять мероприятия по непрерывному совершенствованию соответствующих элементов системы управления охраной труда и системы управления охраной труда в целом.

Эти мероприятия должны учитывать:

- а) цели организации по охране труда;
- б) результаты идентификации и оценки опасных и вредных производственных факторов, и рисков;
- в) результаты контроля за исполнением и оценки результативности исполнения;
- г) расследования связанных с работой травм, ухудшений здоровья, болезней и инцидентов, результаты и рекомендации проверок/аудитов;
- д) выходные данные (выводы) анализа управления системы управления охраной труда руководством;
- е) предложения по совершенствованию, поступающие от всех членов организации, включая комитеты (комиссии) по охране труда там, где они существуют;
- ж) изменения в национальных законах и иных нормативных правовых актах, программах по охране труда, а также коллективных соглашениях;
- и) новую информацию в области охраны труда;
- к) результаты выполнения программ защиты и поддержки здоровья.

Процессы выполнения организацией требований обеспечения безопасности и охраны здоровья сравнивают с достижениями других организаций в целях совершенствования деятельности по охране здоровья и обеспечению безопасности.

Поддержание результативного и эффективного функционирования системы управления охраной труда должно быть постоянной, непрерывно совершенствуемой деятельностью всех работников организации.

Для этого следует установить и поддерживать в рабочем состоянии мероприятия по непрерывному совершенствованию соответствующих элементов системы управления охраной труда и СУОТ в целом. Внедрение системы управления охраной труда на основе требований ГОСТ 12.0.230 предполагает новый, более высокий уровень организации охраны труда, требующий качественной перестройки работы структурных подразделений и функциональных служб любой организации. В силу этого внедрение СУОТ связано с большой вспомогательной работой, направленной на создание организационно-нормативной основы системы и на совершенствование всех сторон деятельности организации по обеспечению охраны труда.

Для использования наилучших практик управления и положительного опыта иных организаций следует результаты выполнения организацией требований обеспечения безопасности и охраны здоровья сопоставлять с достижениями в других организациях, в том числе с достижениями системного управления охраной труда.

Глава 3. Управление промышленной безопасностью

3.1. Нормативно-правовая база управления промышленной безопасностью

Согласно ст. 1 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», система управления промышленной безопасностью – это комплекс взаимосвязанных организационных и технических мероприятий, осуществляемых организацией, эксплуатирующей опасные производственные объекты, в целях предупреждения аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, локализации и ликвидации последствий таких аварий.

Согласно п. 3. ст. 11 этого же федерального закона: «Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I или II класса опасности, обязаны создать системы управления промышленной безопасностью и обеспечивать их функционирование».

При этом, согласно п. 4 этой же статьи, системы управления промышленной безопасностью обеспечивают:

- определение целей и задач организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в области промышленной безопасности, информирование общественности о данных целях и задачах;
- идентификацию, анализ и прогнозирование риска аварий на опасных производственных объектах и связанных с такими авариями угроз;
- планирование и реализацию мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах, в том числе при выполнении работ или оказании услуг на опасных производственных объектах сторонними организациями либо индивидуальными предпринимателями;
- координацию работ по предупреждению аварий и инцидентов на опасных производственных объектах;
- осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;
- безопасность опытного применения технических устройств на опасных производственных объектах в соответствии с пунктом 3 статьи 7 настоящего Федерального закона;
- своевременную корректировку мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;
- участие работников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в разработке и реализации мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;

– информационное обеспечение осуществления деятельности в области промышленной безопасности».

Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью установлены Постановлением Правительства РФ от 17.08.2020 № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью».

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности

Согласно п. 3 ст. 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности устанавливают обязательные требования к:

– деятельности в области промышленной безопасности, в том числе работникам опасных производственных объектов, экспертам в области промышленной безопасности;

– безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, в том числе порядку действий в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте;

– обоснованию безопасности опасного производственного объекта.

Дополнительно:

– Положение о проведении эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2415.

– Перечень областей аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утвержденный Приказом Ростехнадзора от 04.09.2020 № 334.

– Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 18.12.2020 № 2168.

– Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, привлечения к административной ответственности, утвержденный Приказом Ростехнадзора от 02.03.2021 № 81.

– Перечень часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденный Ростехнадзором.

– Типовое положение о единой системе управления промышленной безопасностью и охраной труда для организаций по добыче (переработке)

угля (горючих сланцев), утвержденное Приказом Ростехнадзора от 10.12.2020 № 514.

– Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 15.09.2020 № 1437.

3.2. Система управления промышленной безопасностью

Система управления промышленной безопасностью (СУПБ) – комплекс взаимосвязанных организационных и технических мероприятий, осуществляемых организацией, эксплуатирующей опасные производственные объекты (ОПО), в целях предупреждения аварий и инцидентов на ОПО, локализации и ликвидации последствий таких аварий (статья 1, Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ).

Понятие «Система управления промышленной безопасностью», а также случаи, когда возникает обязанность обеспечивать функционирование этой Системы, определяются Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

В соответствии с тем же Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ обязательность создания СУПБ возникает в том случае, если организация эксплуатирует ОПО I или II класса опасности. Такими объектами, как правило, являются:

– объекты, использующие опасные вещества, указанные в Федеральном законе «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», такие как нефтеперерабатывающие заводы (НПЗ), металлургические заводы с сернокислотным производством (токсичные вещества), базисные склады взрывчатых материалов (ВМ);

– крупные предприятия по добыче полезных ископаемых подземным и открытым способом (все угольные шахты; подземные рудники опасные по взрыву пыли и газа, горным ударам и т.д., а также карьеры с годовой добычей свыше 1 млн. т);

– крупнейшие металлургические комбинаты с литейным производством.

Для менее опасных ОПО III и IV классов опасности, таких как сеть газопотребления или участок кранового хозяйства, создание СУПБ не требуется.

СУПБ разрабатывается на всё предприятие в целом, независимо от удаленности опасных производственных объектов (ОПО) друг от друга.

Как видно из понятия, СУПБ является неким инструментом управления, который обеспечивает функционирование отдельных элементов промышленной безопасности, а именно:

- определение целей и задач организаций, эксплуатирующих ОПО, в области промышленной безопасности, информирование общественности о данных целях и задачах;
- идентификацию, анализ и прогнозирование риска аварий на ОПО и связанных с такими авариями угроз;
- планирование и реализацию мер по снижению риска аварий на ОПО, в том числе при выполнении работ или оказании услуг на ОПО сторонними организациями либо индивидуальными предпринимателями;
- координацию работ по предупреждению аварий и инцидентов на ОПО;
- осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;
- безопасность опытного применения технических устройств на ОПО;
- своевременную корректировку мер по снижению риска аварий на ОПО;
- участие работников организаций, эксплуатирующих ОПО, в разработке и реализации мер по снижению риска аварий на ОПО;
- информационное обеспечение осуществления деятельности в области промышленной безопасности.

Одним из ярких примеров элемента СУПБ является – производственный контроль, который в соответствии с п. 4 «Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО», является составной частью СУПБ.

СУПБ включает в себя следующие документы:

- заявление о политике эксплуатирующих организаций в области промышленной безопасности;
- положение о системе управления промышленной безопасностью;
- положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО;
- документы планирования мероприятий по снижению риска аварий на ОПО;
- иные документы, обеспечивающие функционирование системы управления промышленной безопасностью, предусмотренные положением о системе управления промышленной безопасностью.

3.3. Положение о системе управления промышленной безопасностью

Особо стоит отметить само Положение о системе управления промышленной безопасностью, которое является основополагающим документом в части обеспечения промышленной безопасности на опасных

производственных объектах. Положение включает в себя широкий круг элементов системы управления промышленной безопасностью, начиная с задач, функций, структуры и заканчивая порядком идентификации опасностей и оценки риска возникновения аварий.

Положение о системе управления промышленной безопасностью утверждается руководителем эксплуатирующей организации, никаких согласований с Ростехнадзором не требуется. Кроме этого руководитель эксплуатирующей организации должен утвердить Заявление о политике эксплуатирующих организаций в области промышленной безопасности, которое затем следует разместить на Web-сайте организаций либо опубликовать в СМИ в течение 30 календарных дней со дня его утверждения.

Положение о системе управления промышленной безопасностью содержит следующие сведения:

а) задачи эксплуатирующих организаций в области промышленной безопасности;

б) описание структуры системы управления промышленной безопасностью и ее места в общей системе управления эксплуатирующих организаций;

в) перечень опасных производственных объектов, на которые распространяется действие системы управления промышленной безопасностью (допускается указание номера свидетельства о регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре опасных производственных объектов);

г) функции, права и обязанности руководителей эксплуатирующих организаций, их заместителей, работников в области промышленной безопасности;

д) порядок проведения консультаций с работниками опасных производственных объектов и их представителями по вопросам обеспечения промышленной безопасности;

е) организация материального и финансового обеспечения мероприятий, осуществляемых в рамках системы управления промышленной безопасностью;

ж) порядок планирования работ, осуществляемых в рамках системы управления промышленной безопасностью, и перечень документов планирования мероприятий по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;

з) порядок проведения анализа функционирования системы управления промышленной безопасностью, разработки и осуществления корректирующих и предупреждающих мероприятий, направленных на устранение выявленных несоответствий требованиям промышленной безопасности и повышение уровня промышленной безопасности;

и) организация информационного обеспечения в рамках системы управления промышленной безопасностью;

к) порядок подготовки в области промышленной безопасности руководителей и работников эксплуатирующих организаций;

л) организация документационного обеспечения мероприятий, осуществляемых в рамках системы управления промышленной безопасностью;

м) порядок работы с подрядными организациями, осуществляющими деятельность на опасных производственных объектах;

н) порядок идентификации опасностей и оценки риска возникновения аварий и инцидентов.

В Положение нет смысла включать уже разработанные положения об аттестации и обучении персонала, о порядке ликвидации и локализации аварий и инцидентов, о НАСФ, о мероприятиях по гражданской обороне и т.п. Достаточно просто указать номер приказа, дату утверждения и местонахождение данного документа в номенклатуре дел по промбезопасности.

В эксплуатирующих организациях оформляются документально и утверждаются руководителями эксплуатирующих организаций:

а) планируемые мероприятия по снижению риска аварий на опасных производственных объектах на срок более 1 календарного года;

б) планы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на календарный год.

Документы планирования мероприятий по снижению риска аварий на опасных производственных объектах должны охватывать необходимые мероприятия в области промышленной безопасности, проводимые в рамках системы управления промышленной безопасностью, и обеспечивать эффективный внутренний контроль за деятельностью всех структурных подразделений эксплуатирующих организаций в области промышленной безопасности.

В эксплуатирующих организациях не реже 1 раза в течение календарного года оформляются документально результаты анализа функционирования системы управления промышленной безопасностью.

При разработке документации системы управления промышленной безопасностью эксплуатирующая организация вправе применять международные, национальные и региональные стандарты, руководства по безопасности, иные методические рекомендации в части, не противоречащей требованиям промышленной безопасности.

3.4. Организационная структура системы управления промышленной безопасностью на предприятии

Раздел «Система управления промышленной безопасностью» состоит из подразделов:

1) «Задачи эксплуатирующей организации в области ПБ», включая задачи по:

- выявлению опасных технологий, участков, рабочих мест и предупреждению несчастных случаев;
- управлению основными производственными рисками;
- обеспечению противоаварийной устойчивости и готовности к локализации и ликвидации последствий аварии;
- финансированию мероприятий по обеспечению безопасной эксплуатации ОПО;
- взаимодействию в порядке, установленном законодательством Российской Федерации с федеральными органами исполнительной власти при осуществлении федерального государственного надзора в области ПБ (далее – контрольно-надзорные органы), органами местного самоуправления, профессиональными союзами, осуществляющими контроль за соблюдением прав и интересов работников ОПО (далее – профсоюзы), научными организациями, деятельность которых связана с обеспечением безопасной эксплуатации ОПО (далее – научные организации).

Описание структуры СУПБ и ее места в системе управления эксплуатирующей организации содержит описание уровней управления эксплуатирующей организации, включая производственные бригады, участки, цехи, структурные подразделения, ОПО, руководство эксплуатирующей организации и иных уровней управления, учитывающих специфику эксплуатирующей организации.

2) «Перечень ОПО с указанием полного наименования, класса опасности, адрес местонахождения номера свидетельства о регистрации в государственном реестре ОПО, на которые распространяется СУПБ».

3) «Функции, права и обязанности руководителей эксплуатирующей организации, их заместителей, работников в области ПБ», содержит:

- функции должностных лиц эксплуатирующей организации;
- права работников эксплуатирующей организации;
- обязанности работников эксплуатирующей организации в области ПБ на каждом уровне управления.

4) «Порядок проведения консультаций с работниками ОПО и их представителями по вопросам обеспечения ПБ», содержит информацию о:

- должностных лицах эксплуатирующей организации, уполномоченных проводить консультации по ПБ, и времени их проведения;

- форме и сроках консультирования;
- местах размещения стендов с информацией о дополнительных консультациях.

5) «Организация материального и финансового обеспечения мероприятий, осуществляемых в рамках СУПБ» содержит указание на источник средств финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках СУПБ.

6) «Порядок планирования работ, осуществляемых в рамках СУПБ с перечнем документов планирования мероприятий по снижению риска аварий на ОПО» содержит:

- планы мероприятий по обеспечению ПБ, профилактических мероприятий и планы мероприятий по совершенствованию СУПБ (далее - планы мероприятий);
- список лиц, контролирующих выполнение планов мероприятий, оперативных планов.

Отчеты о выполнении планов мероприятий размещаются на стендах в доступных для работников эксплуатирующей организации местах.

7) «Порядок проведения анализа функционирования СУПБ, разработки и осуществления корректирующих мероприятий, направленных на устранение выявленных несоответствий требованиям ПБ и повышение уровня ПБ» содержит:

- результаты оценки достижения целей и задач, определенных в СУПБ, за отчетный период (календарный год);
- выявленные недостатки в организации СУПБ за отчетный период (календарный год);
- приоритеты в части организации ПБ на ОПО.

Результаты и выводы анализа эффективности СУПБ размещаются на информационных стендах и доводятся до сведения работников на собраниях.

В соответствии с выводами анализа эффективности СУПБ при необходимости принимается решение о внесении изменений в СУПБ.

8) «Организация информационного обеспечения в рамках СУПБ» содержит применяемые средства получения информации по ПБ, такие как:

- обзоры аварий, инцидентов и несчастных случаев на ОПО за истекший месяц;
- инструкции по безопасным методам производства работ к каждой отдельной профессии или виду работ;
- видеоролики по безопасным методам производства работ;
- справочные правовые системы на рабочих местах для лиц, ответственных за ПБ.

9) «Порядок подготовки в области ПБ руководителей и работников эксплуатирующих организаций».

10) «Организация документационного обеспечения мероприятий, осуществляемых в рамках СУПБ» содержит указание на место для ознакомления с проектно-технологической графической документацией на проведение работ, годовыми планами горных работ на календарный год, планами мероприятий по обеспечению ПБ.

11) «Порядок работы с подрядными организациями, осуществляющими деятельность на ОПО» содержит:

- требования к подрядным организациям и систему проверки соответствия требованиям ПБ подрядных организаций, осуществляющих деятельность на ОПО;

- систему допуска и систему контроля за деятельностью подрядных организаций, осуществляющих деятельность на ОПО.

12) «Порядок идентификации опасностей и оценки риска возникновения аварий и инцидентов» содержит:

- механизм идентификации опасностей и оценки рисков возникновения аварий;

- состав комиссии по идентификации опасностей и оценке рисков возникновения аварий на ОПО;

- условия проведения плановой и внеплановой идентификации опасностей и оценки рисков возникновения аварий на ОПО;

- порядок принятия и реализации решений о проведении экспертизы промышленной безопасности, диагностике, испытаниях, освидетельствовании сооружений и технических устройств, применяемых на ОПО;

- порядок обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на ОПО;

- порядок организации расследования и учета аварий, инцидентов и несчастных случаев на ОПО.

Пересмотр идентификации опасностей и оценки рисков возникновения аварий на ОПО проводится не реже одного раза в три года.

В случаях превышения допустимого уровня риска возникновения аварий разрабатываются мероприятия по снижению рисков до допустимого уровня, утверждаемые главным инженером.

13) «Производственный контроль» разрабатывается эксплуатирующей организацией с учетом особенностей условий эксплуатации ОПО и содержит:

- описание организационной структуры службы производственного контроля (далее - ПК);

- права и обязанности должностных лиц службы ПК, ответственных за осуществление ПК;

- порядок планирования и проведения проверок соблюдения требований ПБ, принятия оперативных планов работы по ПБ служб, участков, цехов подготовки и регистрации отчетов об их результатах;

- порядок сбора, анализа, обмена информацией о состоянии ПБ между структурными подразделениями эксплуатирующей организации и доведения ее до работников, занятых на ОПО;
- порядок принятия и реализации решений по обеспечению ПБ с учетом результатов ПК;
- порядок учета результатов ПК при применении мер поощрения и взыскания в отношении работников эксплуатирующей организации;
- порядок подготовки и представления сведений об организации ПК.

В подразделе описываются задачи ПК по:

- контролю, обеспечению соблюдения требований и анализу состояния ПБ в эксплуатирующей организации;
- координации работ, направленных на предупреждение аварий на ОПО и обеспечение готовности к локализации аварий и ликвидации их последствий;
- контролю за своевременным проведением испытаний и освидетельствований технических устройств, применяемых на ОПО, ремонтом и поверкой контрольных средств измерений;
- контролю за соблюдением технологической дисциплины.

Допускается применять положения, разрабатываемые эксплуатирующей организацией, для выполнения мероприятий, планируемых в СУПБ, для ПК с учетом особенностей эксплуатируемого организацией ОПО.

Глава 4. Система управления пожарной безопасностью

4.1. Организационно-функциональная структура системы управления пожарной безопасностью

Система управления пожарной безопасностью (далее СУПЖ) является составной частью Системы управления промышленной, экологической безопасностью, охраной труда и гражданской защиты на предприятиях.

Основными целями Системы управления пожарной безопасностью являются:

- создание условий для предупреждения и эффективной защиты от пожаров;
- сохранение жизни и здоровья работников, имущества компаний;
- обеспечение готовности сил и средств группы компаний для эффективного реагирования на пожары;
- соблюдение требований законодательства в области пожарной безопасности.

Функционирование данной системы основано на мерах правового, нормативного, организационного, научно-технического, экономического и социального характера, направленных на предупреждение и успешное тушение пожаров.

Организационно-функциональная структура Системы управления пожарной безопасностью состоит из нескольких уровней:

- первый уровень – генеральный директор компании, департамент производственной безопасности;
- второй уровень – блоки компании (профильные департаменты, управления);
- третий уровень – руководитель отдела, специалист по пожарной безопасности, ответственный за пожарную безопасность, лицо, назначенное приказом генерального директора компании;
- четвертый уровень – подразделения пожарной охраны (договорные подразделения федеральной противопожарной службы, частной пожарной охраны, ведомственной пожарной охраны), сервисные организации в области монтажа, технического обслуживания средств противопожарной защиты, оценки пожарных рисков.

Функциональная структура системы управления пожарной безопасностью может состоять из:

- организации деятельности пожарной охраны;
- планирования мероприятий в области пожарной безопасности;
- разработки и утверждения организационно-распорядительных документов в области пожарной безопасности;

- декларирования пожарной безопасности;
- нормативно-технической работы в области пожарной безопасности;
- корпоративного пожарного контроля;
- создания условий для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ;
- учета, расследования и анализа пожаров;
- взаимодействия с сервисными организациями в области пожарной безопасности;
- обеспечения пожарной безопасности офисных зданий;
- информационного, научно-технического, материально-технического и финансового обеспечения в области пожарной безопасности;
- управления пожарными рисками;
- обучения в области пожарной безопасности;
- организации смотров-конкурсов в области пожарной безопасности.

4.2. Организация деятельности пожарной охраны

Государственная противопожарная служба является составной частью сил обеспечения безопасности личности, общества и государства.

В Государственную противопожарную службу входят:

- 1) федеральная противопожарная служба;
- 2) противопожарная служба субъектов Российской Федерации.

Федеральная противопожарная служба включает в себя:

- структурные подразделения центрального аппарата федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, осуществляющие управление и координацию деятельности федеральной противопожарной службы;
- структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, – региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов, уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации;
- органы исполнительной власти и подведомственные им государственные учреждения, уполномоченные на осуществление федерального государственного пожарного надзора (далее – органы государственного пожарного надзора);

– пожарно-технические, научные и образовательные организации, судебно-экспертные учреждения;

– пожарно-спасательные подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в организациях (объектовые подразделения федеральной противопожарной службы);

– пожарно-спасательные подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях (специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы);

– пожарно-спасательные подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в населенных пунктах (территориальные подразделения федеральной противопожарной службы);

– пожарно-спасательные подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях охраны имущества организаций от пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на договорной основе (договорные подразделения федеральной противопожарной службы).

Организационная структура, полномочия, задачи, функции, порядок деятельности федеральной противопожарной службы определяются положением о федеральной противопожарной службе, утверждаемым в установленном порядке.

Противопожарная служба субъектов Российской Федерации создается органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

Муниципальная пожарная охрана создается органами местного самоуправления на территории муниципальных образований.

Цель, задачи, порядок создания и организации деятельности муниципальной пожарной охраны, порядок ее взаимоотношений с другими видами пожарной охраны определяются органами местного самоуправления.

Федеральные органы исполнительной власти, организации в целях обеспечения пожарной безопасности могут создавать органы управления и подразделения *ведомственной пожарной охраны*.

Порядок организации, реорганизации, ликвидации органов управления и подразделений ведомственной пожарной охраны, условия осуществления их деятельности, несения службы личным составом

определяются соответствующими положениями, согласованными с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

При выявлении нарушения требований пожарной безопасности, создающего угрозу возникновения пожара и безопасности людей на подведомственных организациях, ведомственная пожарная охрана имеет право приостановить полностью или частично работу организации (отдельного производства), производственного участка, агрегата, эксплуатацию здания, сооружения, помещения, проведение отдельных видов работ.

Частная пожарная охрана создается в населенных пунктах и организациях.

Создание, реорганизация и ликвидация подразделений частной пожарной охраны осуществляются в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Нормативы численности и технической оснащенности частной пожарной охраны устанавливаются ее собственником на добровольной основе с учетом требований нормативных документов по пожарной безопасности.

Подразделения частной пожарной охраны оказывают услуги в области пожарной безопасности на основе заключенных договоров.

Основанием для создания различных видов пожарной охраны в организации являются:

- нормативные, правовые акты Российской Федерации в области пожарной безопасности;
- решение 2-го уровня СУПЖ по согласованию с 1-м уровнем СУПЖ.

3-й уровень СУПЖ подготавливает необходимый пакет проектов документов по созданию пожарного подразделения (техико-экономическое обоснование, положение, структура, размещение, штаты, нормы материально-технического обеспечения, проект договора на оказание услуг в области предупреждения и тушения пожаров, критерии предквалификационного отбора и др.).

4.3. Планирование мероприятий в области пожарной безопасности

Планирование основных мероприятий – одна из функций управления, которая представляет собой совокупность действий по достижению целей за определенный период времени. Планы работы в области пожарной безопасности должны быть разработаны на год, с учетом:

- анализа происшедших пожаров и загораний, анализа пожарных рисков;
- требований федерального законодательства в области пожарной безопасности;
- предписаний органов надзорной деятельности МЧС России;
- решения наиболее важных, перспективных и текущих вопросов в области пожарной безопасности;
- взаимодействия с территориальными органами МЧС России;
- рекомендаций, указанных по результатам проведенной (при необходимости) независимой оценки пожарного риска.

Аудит пожарной безопасности или независимая оценка пожарного риска – это проверка соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности и проверка соблюдения организациями и гражданами противопожарного режима. Такая проверка проводится не заинтересованным в результатах проверки экспертом в области оценки пожарного риска.

4.4. Разработка и утверждение организационно-распорядительных документов в области пожарной безопасности

Ежегодно в организации должны быть разработаны (скорректированы) организационно-распорядительные и при необходимости нормативные документы в области пожарной безопасности.

Документы в области пожарной безопасности, в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, должны регламентировать следующие вопросы:

- установление противопожарного режима на объектах защиты;
- назначение ответственных за пожарную безопасность, эксплуатацию, обслуживание систем противопожарной защиты, первичных средств пожаротушения, пожарного оборудования и техники;
- создание добровольной пожарной дружины;
- подготовку к пожароопасному периоду;
- организацию обучения в области пожарной безопасности, проведение тренировок по эвакуации персонала при возникновении пожара;
- организацию безопасного проведения огневых работ;
- действия работников и схемы оповещения при обнаружении пожара;
- порядок содержания территории, зданий, сооружений и помещений, в том числе эвакуационных путей;

- мероприятия по обеспечению пожарной безопасности технологических процессов при эксплуатации оборудования и производстве пожароопасных работ;
- требования к организации мест для курения;
- и другие вопросы в области пожарной безопасности.

4.5. Декларирование пожарной безопасности

Декларация пожарной безопасности – форма оценки соответствия принятых мер пожарной безопасности, направленных на обеспечение на объекте защиты нормативного значения пожарного риска (п.7 ст.2 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»).

Понятие декларирования в области пожарной безопасности в законодательстве РФ впервые появилось в Федеральном законе от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». Декларирование пожарной безопасности – форма оценки соответствия, в результате реализации которой подготавливается декларация пожарной безопасности. Это форма подтверждения соответствия объекта защиты требованиям законодательства в сфере пожарной безопасности. Декларация пожарной безопасности введена для повышения уровня ответственности собственника в целях обеспечения пожарной безопасности на своем объекте, чтобы он мог правильно выбрать способ его защиты от пожара, обеспечить безопасность людей.

Согласно чч. 5, 6, 8 ст.6 № 123-ФЗ собственник объекта защиты или лицо, владеющее объектом защиты на праве хозяйственного ведения, оперативного управления либо ином законном основании, предусмотренном федеральным законом или договором, должны в рамках реализации мер пожарной безопасности в соответствии со ст.64 № 123-ФЗ разработать и представить в уведомительном порядке декларацию пожарной безопасности. Расчеты по оценке пожарного риска являются составной частью декларации пожарной безопасности или декларации промышленной безопасности (на объектах, для которых они должны быть разработаны в соответствии с законодательством РФ). Разработка декларации пожарной безопасности не требуется для обоснования пожарной безопасности пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

Декларация предусматривает:

- характеристику объекта защиты;
- оценку пожарного риска здания (сооружения, объекта);
- оценку возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара;

– сведения о выполнении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, выполнение которых должно обеспечиваться на объекте защиты.

Форма и порядок регистрации декларации пожарной безопасности утверждены приказом МЧС России от 16.03.2020 № 171 «Об утверждении Административного регламента МЧС России по предоставлению государственной услуги по регистрации декларации пожарной безопасности и формы декларации пожарной безопасности».

4.6. Нормативно-техническая работа в области пожарной безопасности

Нормативно-техническая работа в области пожарной безопасности проводится в целях выявления соответствия проектируемых, вновь строящихся и реконструируемых зданий и сооружений противопожарным требованиям действующих норм и правил.

В число согласующих проектно-сметной документации на проектируемые, вновь строящиеся и реконструируемые объекты в обязательном порядке включается 3, 4 уровень СУПЖ, который предоставляет замечания и предложения по документации.

3 уровень СУПЖ в обязательном порядке участвует в работе приемочных комиссий законченных строительством объектов.

4.7. Корпоративный пожарный контроль

Корпоративный пожарный контроль является составной частью производственного контроля.

Корпоративный пожарный контроль проводится 1, 2, 3 уровнями СУПЖ в целях обеспечения требований пожарной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В ходе строительства и реконструкции объектов 3, 4 уровни СУПЖ осуществляют контроль в области пожарной безопасности, на основании прав заказчика, соглашения в области ПЭБ ОТ и ГЗ, включенных в договор строительно-монтажных работ.

4.8. Создание условий для тушения пожаров

В целях создания условий для успешного тушения пожаров (загораний) осуществляются следующие мероприятия:

- планирование действий подразделений пожарной охраны (договорных подразделений федеральной противопожарной службы, частной пожарной охраны, ведомственной пожарной охраны, специализированной сервисной организации в области пожарной безопасности) по тушению пожаров, проведению аварийно-спасательных работ;

- оснащение подразделений пожарной охраны (договорных подразделений федеральной противопожарной службы, частной пожарной охраны, ведомственной пожарной охраны, специализированной сервисной организации в области пожарной безопасности) объекта необходимой пожарной техникой, огнетушащими веществами и пожарно-спасательным оборудованием;

- организация связи и взаимодействия подразделений пожарной охраны (договорных подразделений федеральной противопожарной службы, частной пожарной охраны, ведомственной пожарной охраны, специализированной сервисной организации в области пожарной безопасности) с другими службами объекта защиты;

- поддержание высокой профессиональной готовности подразделений пожарной охраны (договорных подразделений федеральной противопожарной службы, частной пожарной охраны, ведомственной пожарной охраны, специализированной сервисной организации в области пожарной безопасности);

- проведение пожарно-тактических учений, учебных занятий и тревог на объектах защиты.

Все мероприятия по организации пожаротушения должны быть направлены на своевременное прибытие подразделений пожарной охраны.

4.9. Учет, расследование и анализ пожаров

Официальному статистическому учету подлежат все пожары, для ликвидации которых привлекались юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию МЧС России на право осуществления деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры (далее – лицензиаты), подразделения пожарной охраны, не являющиеся лицензиатами, а также пожары, в ликвидации которых подразделения пожарной охраны и лицензиаты не участвовали, но информация о которых поступила от физических и юридических лиц (Приказ МЧС от 08.04.2025 N 290 «Об утверждении Порядка учета пожаров и их последствий»).

Не подлежат официальному статистическому учету:

1) случаи горения, предусмотренные технологическим регламентом или иной технической документацией, а также условиями работы промышленных установок и агрегатов;

2) случаи горения, возникающие в результате обработки предметов огнем, теплом или иным термическим (тепловым) воздействием с целью их переработки, изменения других качественных характеристик (сушка, варка, глажение, копчение, жаренье, плавление и др.);

3) случаи задымления при неисправности бытовых электроприборов и приготовлении пищи без последующего горения;

4) случаи взрывов, вспышек и разрядов статического электричества без последующего горения;

5) случаи коротких замыканий электросетей, в электрооборудовании, бытовых и промышленных электроприборах без последующего горения;

6) пожары, происшедшие на объектах, пользующихся правом экстерриториальности;

7) случаи горения автотранспортных средств, причиной которых явилось дорожно-транспортное происшествие;

8) пожары, причиной которых явились авиационные и железнодорожные катастрофы, форс-мажорные обстоятельства (террористические акты, военные действия, спецоперации правоохранительных органов, землетрясения, извержение вулканов и др.);

9) случаи гибели в результате самоубийства путем самосожжения или травмирования в результате покушения на самоубийство;

10) случаи горения на землях обороны и безопасности, обеспечивающих деятельность Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и организаций, осуществляющих функции в области обороны страны и безопасности государства, не причинившие материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства.

Берутся на учет погибшие при пожаре люди, смерть которых наступила на месте пожара или умершие от его последствий в течение 30 последующих суток, за исключением случаев установления учреждениями судмедэкспертизы факта гибели людей до момента возникновения пожара.

Берутся на учет травмированные при пожаре люди, получившие телесное повреждение (травму) на месте пожара в результате воздействия опасных факторов пожара и (или) сопутствующих проявлений опасных факторов пожара, и (или) падения с высоты, и (или) возникновения паники, обусловивших их госпитализацию либо необходимость амбулаторного лечения.

Учету подлежит ущерб от пожара независимо от степени его возмещения страховыми организациями, страховыми фондами (резервами), юридическими и физическими лицами.

Служебное расследование пожаров на объектах производится на основании регламента по служебному расследованию, учету пожаров и последствий от них по ведомственной принадлежности.

Служебное расследование пожаров на объектах производится независимо от размеров и последствий пожара для установления причин его возникновения и развития, определения материального ущерба, эффективности мер, принятых во время тушения пожара, выявления степени ответственности виновных и должностных лиц, допустивших нарушение правил пожарной безопасности.

Учет числа пожаров и их последствий производится с целью:

- анализа обстоятельств их возникновения и принятия решения в соответствии с законодательными актами,
- прогнозирования кризисных явлений на объектах защиты,
- разработки предупреждающих пожар мероприятий,
- своевременного реагирования на складывающуюся обстановку и проведения профилактической работы, направленной на обеспечение безопасности людей, сохранности материальных ценностей
- создание условий для успешного тушения пожаров.

4.10. Взаимодействие с сервисными организациями в области пожарной безопасности

Взаимодействие с сервисными организациями в области пожарной безопасности осуществляется в целях получения качественных услуг в области пожарной безопасности (предупреждение и тушение пожаров, техническое обслуживание установок пожарной сигнализации, пожаротушения, систем оповещения и управления эвакуацией, дымоудаления, противопожарного водоснабжения, проверка качества огнетушащих веществ, проведение обучения мерам пожарной безопасности и другие возможные услуги).

4.11. Информационное, научно-техническое, материально-техническое и финансовое обеспечение в области пожарной безопасности

Информационное, научно-техническое, материально-техническое и финансовое обеспечение в области пожарной безопасности осуществляется 1, 2, 3 уровнем СУПЖ в рамках утвержденного бизнес-плана, годовой программы в области пожарной безопасности в целях:

- информирования о современных достижениях в области пожарной безопасности нефтегазового комплекса;

- необходимости проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области пожарной безопасности ДО, внедрения современных научно-технических разработок в области обеспечения пожарной безопасности нефтегазового комплекса;
- оснащения подразделений пожарной охраны, оказывающих услуги по обеспечению пожарной безопасности, эффективной пожарной техникой и оборудованием;
- выполнения предписаний органов надзорной деятельности МЧС России.

4.12. Управление пожарными рисками

Управление пожарными рисками осуществляется в целях:

- предупреждения возможных пожаров;
- предупреждения возможной гибели (травматизма) людей;
- минимизации возможного ущерба материальным ценностям;
- минимизации возможных негативных последствий для имущества компании и третьих лиц.

Порядок управления пожарными рисками осуществляется в соответствии с рекомендациями, указанными по результатам проведенной независимой оценки пожарного риска.

Оценка пожарного риска проводится путем сопоставления расчетных величин пожарного риска с соответствующими нормативными значениями пожарных рисков, установленными Федеральным законом "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

Определение расчетных величин пожарного риска проводится по методикам, утверждаемым Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Методики расчета по оценке пожарного риска должны основываться на:

- а) анализе пожарной опасности объекта защиты;
- б) определении частоты возникновения пожара (частоты реализации пожароопасных ситуаций);
- в) построении полей опасных факторов пожара для различных сценариев его развития;
- г) оценке последствий воздействия опасных факторов пожара на людей для различных сценариев его развития;
- д) учете состава системы обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

е) учете степени опасности для группы людей в результате воздействия опасных факторов пожара, ведущих к гибели 10 человек и более, при проведении расчета по оценке социального пожарного риска.

Определение расчетных величин пожарного риска заключается в расчете индивидуального пожарного риска для людей, находящихся в здании. Численным выражением индивидуального пожарного риска является частота воздействия опасных факторов пожара на человека, находящегося в здании. Результаты и выводы, полученные при определении пожарного риска, используются для обоснования параметров и характеристик зданий, сооружений и строений

4.13. Обучение, информационное обеспечение и проведение пропаганды в области пожарной безопасности

В соответствии с Постановлением Правительства РФ №1479, лица допускаются к работе на объекте защиты только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности.

Обучение лиц мерам пожарной безопасности осуществляется по программам противопожарного инструктажа или программам дополнительного профессионального образования.

Порядок и сроки обучения лиц мерам пожарной безопасности определяются руководителем организации с учетом требований нормативных правовых актов Российской Федерации.

Обучение персонала мерам пожарной безопасности проводится в целях доведения до работников организаций основных требований пожарной безопасности, изучения пожарной опасности технологических процессов производств и оборудования, средств противопожарной защиты, а также их действий в случае возникновения пожара.

Обучение персонала мерам пожарной безопасности проводится в виде:

- противопожарного инструктажа;
- обучения по программам дополнительного профессионального образования в области пожарной безопасности;
- проведения пожарно-тактических учений, учебно-тренировочных занятий и учебных тревог по эвакуации;
- ежегодных конференций по проблемам обеспечения пожарной безопасности;
- ежегодных соревнований добровольных пожарных дружин, пожарных подразделений;
- отработки оперативных планов пожаротушения совместно с пожарными подразделениями (договорными подразделениями)

федеральной противопожарной службы, частной, ведомственной пожарной охраны);

- повышения квалификации специалистов пожарной безопасности.

4.14. Пропаганда в области пожарной безопасности

Противопожарная пропаганда осуществляется через средства массовой информации, посредством издания и распространения специальной литературы и рекламной продукции, проведения тематических выставок, смотров, конференций и использования других, не запрещенных законодательством Российской Федерации, форм информирования населения. Противопожарную пропаганду проводят органы государственной власти, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области пожарной безопасности, органы местного самоуправления и организации.

Проведение смотров-конкурсов в области обеспечения пожарной безопасности осуществляется в целях:

- привлечения самого пристального внимания к вопросам пожарной безопасности со стороны руководителей компаний, специалистов, рабочих и общественности;
- повышения квалификации специалистов в области пожарной безопасности;
- определения и поощрения лучших организаций в области обеспечения пожарной безопасности;
- вовлечения работников в вопросы обеспечения пожарной безопасности;
- пропаганды пожарной безопасности.

Глава 5. Управление чрезвычайными ситуациями

5.1. Основные понятия

Чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни, и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Зона чрезвычайной ситуации – это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

Специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей – это специально созданные технические устройства, осуществляющие прием, обработку и передачу аудио- и (или) аудиовизуальных, а также иных сообщений об угрозе возникновения, о возникновении чрезвычайных ситуаций и правилах поведения населения.

Режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию (уровень реагирования) – это состояние готовности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к ликвидации чрезвычайной ситуации, требующее от органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации.

Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях – это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

Информирование населения о чрезвычайных ситуациях – это доведение до населения через средства массовой информации и по иным каналам информации о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также проведение пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, и обеспечения пожарной безопасности.

Комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций – это элемент системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, представляющий собой комплекс программно-технических средств систем оповещения и мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов, обеспечивающий доведение сигналов оповещения и экстренной информации до органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и до населения в автоматическом и (или) автоматизированном режимах.

Зона экстренного оповещения населения – это территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью находящихся на ней людей.

Территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, – это участок земельного, водного или воздушного пространства либо критически важный или потенциально опасный объект производственного и социального значения, отнесенные к указанной

территории путем прогнозирования угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций и оценки социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций.

Быстроразвивающиеся опасные природные явления и техногенные процессы – это негативные явления и процессы, определенные в ходе прогнозирования угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, локализация и ликвидация которой требуют заблаговременной подготовки сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Критически важный объект – это объект, нарушение или прекращение функционирования которого приведет к потере управления экономикой Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или административно-территориальной единицы субъекта Российской Федерации, ее необратимому негативному изменению (разрушению) либо существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения.

Потенциально опасный объект - это объект, на котором расположены здания и сооружения повышенного уровня ответственности, либо объект, на котором возможно одновременное пребывание более пяти тысяч человек.

Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – это органы, создаваемые для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и сил, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций – это система мероприятий по обучению населения действиям при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Постановление Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ред. 27.03.2025 г.) устанавливает ЧС природного и техногенного характера (рисунок 9).

Основными видами последствий ЧС являются разрушения, заболевания, гибель и различного вида заражения (радиоактивное, химическое, бактериальное) и др.

По механизму действия поражающие факторы источников ЧС делятся на физические, химические, биологические, психофизиологические и социальные.

К физическим поражающим факторам природного или антропогенного происхождения относятся сейсмические, динамические, тепловые, гравитационные, гидро- и аэродинамические, радиационные.



ЧС локального характера, в результате которой территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация и нарушены условия жизнедеятельности людей (далее - зона чрезвычайной ситуации), не выходит за пределы территории организации (объекта), при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет не более 10 человек либо размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь (далее - размер материального ущерба) составляет не более 376,2 тыс. рублей



ЧС муниципального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного муниципального образования, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 18,81 млн. рублей, а также данная чрезвычайная ситуация не может быть отнесена к чрезвычайной ситуации локального характера



ЧС межмуниципального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, расположенных на территории одного субъекта Российской Федерации, или внутригородских территорий города федерального значения, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 18,81 млн. рублей



ЧС регионального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного субъекта Российской Федерации, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 18,81 млн. рублей, но не более 1,881 млрд. рублей



ЧС межрегионального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более субъектов Российской Федерации, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 18,81 млн. рублей, но не более 1,881 млрд. рублей



ЧС федерального характера, в результате которой количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет свыше 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 1,881 млрд. рублей

Рисунок 9. ЧС природного и техногенного характера

К поражающим факторам физического действия природного происхождения относятся температура, влажность, скорость движения воздуха, атмосферное давление, солнечная активность, сейсмическая волна, тепловое излучение и др.

К поражающим факторам физического действия антропогенного происхождения относят воздушную ударную волну, волну сжатия в грунте, сейсмозрывную волну, волну прорыва гидротехнических сооружений, обломки или осколки, экстремальный нагрев среды, тепловое излучение, ионизирующее излучение и др.

К поражающим факторам химического действия относят токсичное действие химически опасных веществ, загрязнение атмосферы, почв, грунтов, гидросферы, растворение горных пород и др. Поражающие факторы химического действия могут быть природного и (или) антропогенного происхождения.

К поражающим факторам биологического действия относят патогенные бактерии и вирусы, микроорганизмы, продуценты, продукты производства микробиологического синтеза, биологические средства защиты растений и др. Поражающие факторы биологического действия могут быть природного и (или) антропогенного происхождения.

К поражающим факторам психофизиологического действия относят физические и нервно-психологические перегрузки. Физические перегрузки бывают статические и динамические. Нервно-психологические перегрузки – умственное перенапряжение, эмоциональные перегрузки, монотонность труда, перенапряжение анализаторов и др.

К социальным поражающим факторам относят питание, условия быта, труда, отдыха и др.

5.2. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций функционирует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Основными задачами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

– разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах;

– осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях;

– обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

– подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

– организация оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения;

– прогнозирование угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

– создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– осуществление государственной экспертизы, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

– ликвидация чрезвычайных ситуаций;

– осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;

– реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

– международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Принципы построения, состав органов управления, сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также иные вопросы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определяются законодательством Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации.

5.3. Функционирование органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются на каждом уровне функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включают в себя координационные органы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, постоянно действующие органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органы повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Координационными органами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

а) на федеральном и межрегиональном уровнях – Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций. При угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций Правительство Российской Федерации вправе принять решение об осуществлении им полномочий координационного органа единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

б) на региональном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) – комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации;

в) на муниципальном уровне – комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований;

г) на объектовом уровне – комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Правительственную комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности возглавляет руководитель федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Комиссии по предупреждению и

ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций возглавляют руководители федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций или их заместители. Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации возглавляют высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации). Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований возглавляют главы местных администраций. Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, возглавляют руководители организаций или их заместители.

Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, осуществляют координацию деятельности органов управления и сил федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций соответственно на федеральном и межрегиональном, региональном, муниципальном, объектовом уровнях единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организует разработку федерального плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также принимает решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям федерального или межрегионального характера.

Постоянно действующими органами управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных

ситуаций являются органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на соответствующем уровне единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Органами повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

а) на федеральном уровне – подразделение федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также организации (подразделения), обеспечивающие деятельность федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

б) на межрегиональном уровне – центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также организации (подразделения) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти межрегионального уровня, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях на межрегиональном уровне;

в) на региональном уровне – центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также организации (подразделения) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по субъектам Российской Федерации и организации (подразделения) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

г) на муниципальном уровне – единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, подведомственные органам местного самоуправления, дежурно-диспетчерские службы экстренных

оперативных служб, а также другие организации (подразделения), обеспечивающие деятельность органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

д) на объектовом уровне – подразделения организаций, обеспечивающие их деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

Обеспечение координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны (в том числе управления силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, силами и средствами гражданской обороны), организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны осуществляют:

а) на федеральном уровне – подразделение федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

б) на межрегиональном и региональном уровнях – центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

в) на муниципальном уровне – единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований в порядке, установленном органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Органы управления и силы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций функционируют в режиме:

а) повседневной деятельности – при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации;

б) повышенной готовности – при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;

в) чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.

Порядок деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

При введении режима чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, устанавливается один из следующих уровней реагирования:

а) объектовый уровень реагирования – решением руководителя организации при возникновении чрезвычайной ситуации локального характера и ее ликвидации силами и средствами организации;

б) местный уровень реагирования:

решением главы местной администрации городского поселения при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления городского поселения;

решением главы местной администрации муниципального района при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления муниципального района;

решением главы местной администрации муниципального округа или решением главы местной администрации городского округа при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления муниципального округа, городского округа;

решением должностного лица, определяемого законом субъекта Российской Федерации – города федерального значения, при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации муниципального характера на внутригородской территории города федерального значения;

в) региональный уровень реагирования – решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) при возникновении чрезвычайной ситуации

регионального или межмуниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций, органов местного самоуправления городского поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации;

г) федеральный уровень реагирования – решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при возникновении чрезвычайной ситуации федерального или межрегионального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций и (или) сил и средств органов исполнительной власти двух и более субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации.

Решением Президента Российской Федерации при ликвидации чрезвычайной ситуации с привлечением в соответствии с законодательством Российской Федерации специально подготовленных сил и средств Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, устанавливается особый уровень реагирования.

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности или должностное лицо, может определять руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации, который несет ответственность за проведение этих работ в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

а) ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации;

б) определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного материального резерва;

в) определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

г) приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности

жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;

д) осуществлять меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.

Руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации осуществляет руководство ликвидацией чрезвычайной ситуации силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация, а также привлеченными силами и средствами федеральных органов исполнительной власти, в полномочия которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

5.4. Государственное управление в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

5.4.1. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Для осуществления государственного управления и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций создается уполномоченный федеральный орган исполнительной власти. Указанный федеральный орган вправе создавать подведомственные ему территориальные органы.

5.4.2. Обязанности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Федеральные органы исполнительной власти организуют работу в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, в своей сфере деятельности и порученных им отраслях экономики в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти:

а) по отношению к подведомственным организациям:

- разрабатывают и осуществляют организационные и инженерно-технические мероприятия по повышению устойчивости функционирования отрасли в чрезвычайных ситуациях;
- утверждают и издают в соответствии с федеральными требованиями отраслевые нормы и правила безопасности производства, технологических процессов, продукции, а также правила защиты работников организаций от чрезвычайных ситуаций;
- обеспечивают разработку и реализацию мероприятий по укреплению радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной, экологической безопасности, а также соблюдение норм и правил инженерно-технических мероприятий гражданской обороны при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов производственного и социального назначения;
- финансируют и обеспечивают мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях;
- организуют и обеспечивают проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, испытательных и проектных работ по проблемам безопасности;

б) по отношению к иным организациям, входящим в состав отрасли:

- осуществляют методическое руководство при решении вопросов защиты работников организаций от чрезвычайных ситуаций, повышения устойчивости и безопасности функционирования организаций;
- разрабатывают и доводят до сведения организаций отраслевые требования, нормативные документы по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, защиты от них работников организаций и населения.

Руководители федеральных органов исполнительной власти несут предусмотренную законодательством Российской Федерации ответственность за ненадлежащее выполнение указанными органами возложенных на них задач и осуществление своих функций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Федеральные органы исполнительной власти принимают решения об образовании в пределах выделенных им ассигнований и штатной численности подразделений для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Федеральные органы исполнительной власти, имеющие специально подготовленные и аттестованные в установленном порядке силы, и средства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, используют их в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Федеральные органы исполнительной власти обеспечивают привлечение сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при возникновении чрезвычайных ситуаций федерального или межрегионального характера в соответствии с федеральным планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

5.4.3. Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Организации обязаны:

а) планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

б) планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;

в) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять подготовку работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

г) создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

д) обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

ж) создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

з) предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

и) предоставлять в установленном порядке федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществлять в установленном порядке распространение информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций путем предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, вводит режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и принимает решение об установлении уровня реагирования и о введении дополнительных мер по защите от чрезвычайной ситуации работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, и назначенный им руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации несут ответственность за проведение работ по предотвращению и ликвидации чрезвычайной ситуации на территории данной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

5.4.4. Участие общественных объединений в ликвидации чрезвычайных ситуаций

Общественные объединения могут участвовать в мероприятиях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, в соответствии с законодательством Российской Федерации и со своими уставами.

Общественные объединения, участвующие в ликвидации чрезвычайных ситуаций, действуют под руководством соответствующих

органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. На органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций возлагается ответственность за решение вопросов, связанных с перевозкой членов общественных объединений к зоне чрезвычайной ситуации и обратно, организацией размещения, питания, оплаты труда, материально-технического, медицинского и других видов обеспечения их деятельности в этих условиях.

Участники ликвидации чрезвычайных ситуаций от общественных объединений должны иметь соответствующую подготовку, подтвержденную в аттестационном порядке.

5.4.5. Привлечение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований для ликвидации чрезвычайных ситуаций

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций могут привлекаться специально подготовленные силы и средства Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований. Порядок их привлечения определяется Президентом Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5.4.6. Применение сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации при ликвидации чрезвычайных ситуаций

При ликвидации чрезвычайных ситуаций силы и средства органов внутренних дел Российской Федерации применяются в соответствии с задачами, возложенными на органы внутренних дел законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

5.5. Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций

5.5.1. Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций

Порядок подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций определяется Правительством Российской Федерации.

Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, в том числе в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по месту жительства, а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

Методическое руководство при решении вопросов защиты населения от чрезвычайных ситуаций и контроль за подготовкой населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, обучением навыкам безопасного поведения на водных объектах, своевременным оповещением и информированием населения о чрезвычайных ситуациях, размещением специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Руководители и другие работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций проходят подготовку к действиям в чрезвычайных ситуациях в образовательных организациях по основным профессиональным образовательным программам.

5.5.2. Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, обеспечивается органами управления, входящими в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, совместно с общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в области защиты и спасения людей, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями.

Для пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, могут использоваться средства массовой информации, а также специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

Глава 6. Системы экологического менеджмента

6.1. Введение в экологический менеджмент

Достижение баланса между окружающей средой, обществом и экономикой считается необходимым условием для удовлетворения существующих потребностей без создания рисков для будущих поколений удовлетворять свои потребности. Устойчивое развитие как цель достигается за счет баланса между тремя составляющими устойчивости.

Ожидания общества в отношении устойчивого развития, прозрачности и подотчетности развивались наряду с ужесточением законодательства, растущим воздействием загрязнений на окружающую среду, неэффективным использованием ресурсов, неправильным управлением отходами, климатическими изменениями, деградацией экосистем и потерей биологического разнообразия.

Это побудило организации к применению системного подхода к экологическому менеджменту посредством внедрения систем экологического менеджмента с целью содействия экологической составляющей устойчивости.

Системный подход к экологическому менеджменту может обеспечить высшее руководство информацией для достижения успеха в долгосрочной перспективе и создания возможностей для содействия устойчивому развитию посредством:

- защиты окружающей среды путем предотвращения или смягчения неблагоприятных экологических воздействий;
- смягчения потенциального неблагоприятного воздействия условий окружающей среды на организацию;
- оказания помощи в выполнении принятых обязательств;
- улучшения экологических результатов деятельности;
- управления или влияния на методы проектирования, производства, поставки, потребления и утилизации продукции и услуг организации с применением концепции жизненного цикла, что может предотвратить экологическое воздействие от случайного отклонения на каком-либо этапе цикла;
- достижения финансовых и операционных преимуществ, которые могут быть результатом внедрения экологически значимых решений, направленных на укрепление позиции организации на рынке;
- доведения до соответствующих заинтересованных сторон экологической информации.

Успех системы экологического менеджмента зависит от приверженности работников всех уровней и подразделений организации, возглавляемых высшим руководством. Организации могут использовать

возможности для предотвращения или смягчения неблагоприятных экологических воздействий и усиления благоприятных экологических воздействий, в особенности тех, которые связаны со стратегическими и конкурентными последствиями. Высшее руководство может результативно учитывать риски и возможности посредством интеграции экологического менеджмента в бизнес-процессы организации, стратегию и процесс принятия решений, согласуя их с другими приоритетами бизнеса, и посредством включения экологического управления в общую систему менеджмента.

Степень детализации и сложности системы экологического менеджмента будет меняться в зависимости от среды организации, области применения системы экологического менеджмента, принятых ею обязательств и характера видов деятельности, продукции и услуг, включая их экологические аспекты и связанные с ними экологические воздействия.

В основу подхода, на котором базируется система экологического менеджмента, положена концепция «Планируй – Делай – Проверь – Действуй» (Plan, Do, Check and Act) (PDCA). Модель PDCA представляет циклический процесс, применяемый организацией для достижения постоянного улучшения.

Модель может применяться к системе экологического менеджмента и к ее отдельным элементам.

Модель может быть описана следующим образом:

- Планируй (Plan): разработка экологических целей и процессов, необходимых для получения результатов, соответствующих экологической политике организации.
- Делай (Do): внедрение процессов, как запланировано.
- Проверь (Check): проведение мониторинга и измерения процессов в отношении реализации экологической политики, включая содержащиеся в ней обязательства, экологических целей и критериев работы, а также отчетность о результатах.
- Действуй (Act): выполнение действий по постоянному улучшению.

Рисунок 10 показывает, как подход, внедренный в стандарте ГОСТ Р ИСО 14001, может быть интегрирован в модель PDCA, которая окажет помощь в понимании важности системного подхода.

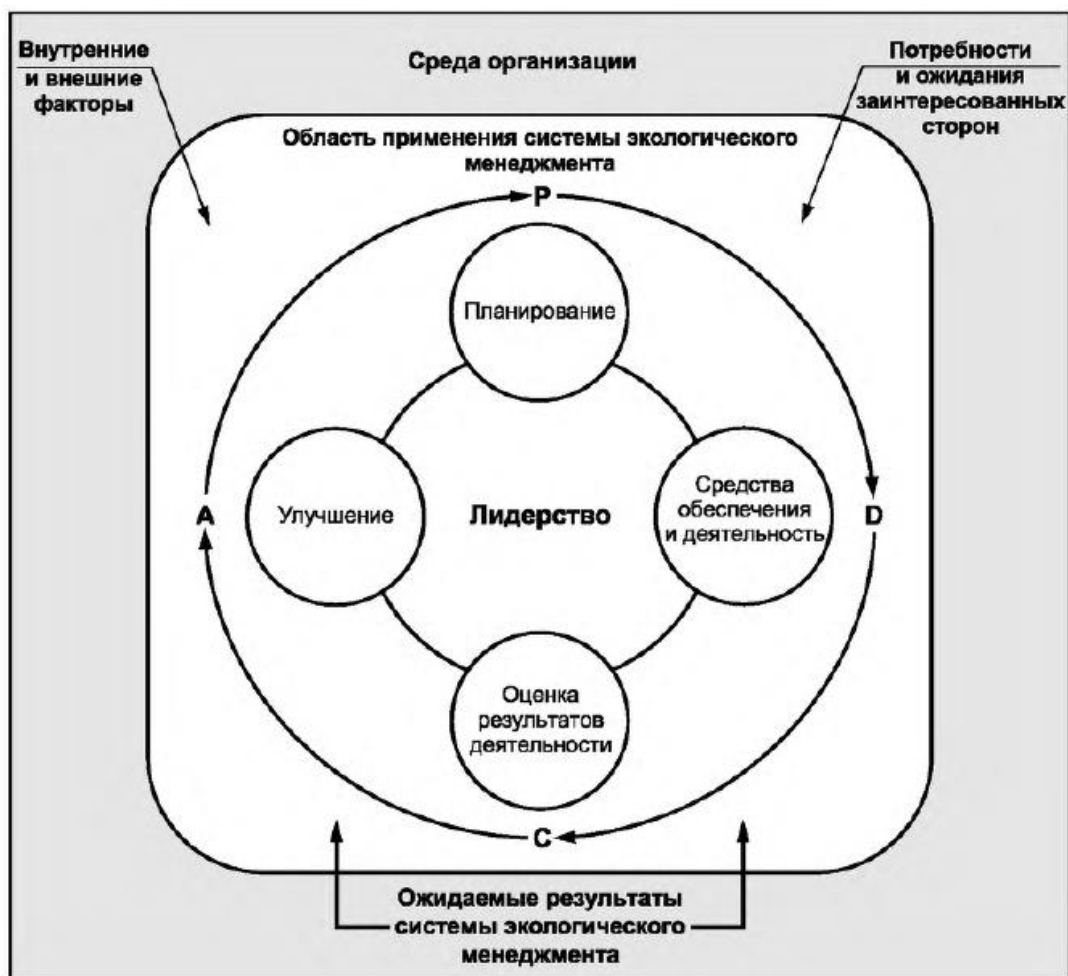


Рисунок 10. Взаимосвязь между моделью PDCA и структурой настоящего стандарта

Требования к системе экологического менеджмента, которую организация может применять для улучшения экологических результатов ее деятельности, устанавливает стандарт ГОСТ Р ИСО 14001. Настоящий стандарт предназначен для использования организацией, стремящейся к управлению ее ответственностью в области экологии на системной основе, внося таким образом вклад в экологическую составляющую устойчивости.

Этот стандарт помогает организации достигать намеченных результатов ее системы экологического менеджмента, представляющих ценность для окружающей среды, для самой организации и заинтересованных сторон, однако он не устанавливает конкретных критериев экологических результатов деятельности. В соответствии с экологической политикой организации намеченные результаты системы экологического менеджмента включают себя:

- улучшение экологических результатов деятельности;
- выполнение принятых обязательств;
- достижение экологических целей.

6.2. Среда организации

Организация должна определить внешние и внутренние факторы, относящиеся к ее намерениям и влияющие на ее способность достигать намеченных результатов ее системы экологического менеджмента. Такие факторы должны включать в себя экологические условия, на которые влияет организация или которые способны повлиять на организацию.

Организация должна определить:

- а) заинтересованные стороны, имеющие отношение к системе экологического менеджмента;
- б) соответствующие потребности и ожидания (т. е. требования) этих заинтересованных сторон;
- в) какие из этих потребностей и ожиданий становятся ее принятыми обязательствами.

Требования заинтересованных сторон не обязательно являются требованиями организации. Некоторые требования заинтересованных сторон отражают потребности и ожидания, которые являются обязательными, потому что были включены в законы, постановления, разрешения и лицензии правительственным решением или даже постановлением суда. Организация может добровольно принимать решения о том, согласиться или принять другие требования заинтересованных сторон (например, вступая в договорные отношения или подписываясь под добровольной инициативой). Такие требования, будучи принятыми организацией, становятся требованиями организации (то есть принятыми обязательствами) и должны быть учтены при планировании системы экологического менеджмента.

Организация должна определить физические и организационные границы области системы экологического менеджмента, чтобы установить область ее применения.

При определении области применения организация должна рассматривать:

- а) внешние и внутренние факторы;
- б) принятые обязательства;
- в) подразделения, функции организации и ее физические границы;
- г) виды деятельности, продукцию и услуги;
- д) полномочия и возможность осуществлять управление и воздействие.

Примеры внутренних и внешних факторов, которые могут быть отнесены к среде организации, включают в себя:

- а) экологические условия, такие как климат, качество воздуха и воды, землепользование, имеющиеся загрязнения, наличие природных ресурсов, биологическое разнообразие, которые могут оказывать влияние

на цель организации или быть подверженными влиянию экологических аспектов организации;

б) внешние культурные, социальные, политические, правовые, нормативные, финансовые, технологические, экономические, природные и конкурентные обстоятельства, будь то на международном, национальном, региональном или местном уровне;

в) внутренние характеристики или условия организации, такие как виды деятельности, продукция и услуги, стратегическое направление, культура и возможности (т.е. люди, знания, процессы, системы).

Понимание среды организации используется для разработки, внедрения, поддержания и постоянного улучшения ее системы экологического менеджмента. Внутренние и внешние факторы могут привести к возникновению рисков или возможностей для организации или для системы экологического менеджмента. Организация определяет те факторы, которые требуют своего рассмотрения и в отношении которых необходимо осуществлять менеджмент.

Как только область применения определена, все виды деятельности, продукция и услуги организации, охватываемые областью применения, должны быть включены в систему экологического менеджмента.

Область применения должна разрабатываться, актуализироваться и применяться как документированная информация и быть доступна заинтересованным сторонам.

Организация устанавливает полномочия и подотчетность, чтобы определить, как обеспечить выполнение требований настоящего стандарта, включая уровень детализации и границы, в соответствии с которыми организация:

а) устанавливает один или более процессов для создания уверенности, что он(они) управляется(ются), выполняется(ются) как запланировано и достигает(ют) желаемых результатов;

б) интегрирует требования системы экологического менеджмента в свои различные бизнес процессы, такие как проектирование и разработка, закупки, человеческие ресурсы, продажи и маркетинг;

в) учитывает факторы, связанные со средой организации и требованиями заинтересованных сторон, в своей системе экологического менеджмента.

Если система управления экологической безопасностью внедряется для отдельной части организации, то политики, процессы и документированная информация, разработанные другими частями организации, могут использоваться при условии, что они применимы для этой отдельной части.

Для достижения намеченных результатов, включая улучшение экологических результатов деятельности, организация должна разработать, внедрить, поддерживать и постоянно улучшать систему экологического

менеджмента, включая необходимые процессы и их взаимодействия, в соответствии с требованиями настоящего стандарта.

6.3. Лидерство

Высшее руководство проявляет *лидерство* и приверженность в рамках обязанностей, относящихся к системе экологического менеджмента, выполнением которых оно руководит или в выполнение которых вовлечено лично. Высшее руководство может делегировать обязанности по выполнению этих действий другим лицам, но оно сохраняет за собой ответственность за их выполнение.

Высшее руководство должно демонстрировать свое лидерство и приверженность в отношении системы экологического менеджмента посредством:

- 1) принятия ответственности за результативность системы экологического менеджмента;
- 2) обеспечения разработки экологической политики и экологических целей, которые согласуются со стратегическим направлением и условиями среды организации;
- 3) обеспечения интеграции требований системы экологического менеджмента в бизнес-процессы организации;
- 4) обеспечения доступности ресурсов, необходимых для системы экологического менеджмента;
- 5) распространения в организации понимания важности результативного экологического менеджмента и соответствия требованиям системы экологического менеджмента;
- 6) обеспечения достижения системой экологического менеджмента намеченных результатов;
- 7) руководства и оказания поддержки участия работников в обеспечении результативности системы экологического менеджмента;
- 8) поддержки постоянного улучшения;
- 9) поддержки других соответствующих руководителей в демонстрации ими лидерства в сфере их ответственности.

Экологическая политика – это совокупность принципов, сформулированных как обязательства, в которых высшее руководство выражает намерения организации поддерживать и улучшать экологические результаты ее деятельности. Экологическая политика позволяет организации установить экологические цели, предпринимать действия для достижения намеченных результатов системы экологического менеджмента и достижения постоянного улучшения.

Высшее руководство должно разработать, реализовывать и поддерживать в актуальном состоянии экологическую политику, которая в

рамках установленной области применения системы экологического менеджмента:

а) соответствует целям и среде организации, включая характер, масштаб и экологические воздействия ее видов деятельности, продукции и услуг;

б) создает основу для установления экологических целей;

в) включает обязательство защищать окружающую среду, включая предотвращение загрязнения и другие отдельные обязательства, относящиеся к среде организации (другие отдельные обязательства по защите окружающей среды могут включать в себя рациональное использование ресурсов, смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним, а также защиту биологического разнообразия и экосистем);

г) включает обязательство выполнять ее принятые обязательства;

д) включает обязательство постоянно улучшать систему экологического менеджмента для улучшения экологических результатов деятельности.

Экологическая политика должна:

- разрабатываться, актуализироваться и применяться как документированная информация;

- быть доведенной до сведения работников организации;

- быть доступной для заинтересованных сторон.

Высшее руководство должно обеспечить определение и доведение до работников в организации обязанностей, ответственности и полномочий для выполнения соответствующих функций. Лицам, вовлеченным в систему экологического менеджмента организации, следует иметь ясное понимание их функций, ответственности и полномочий в целях соответствия требованиям настоящего стандарта и для достижения намеченных результатов.

Высшее руководство должно распределить обязанности, ответственность и полномочия для:

а) обеспечения соответствия системы экологического менеджмента требованиям настоящего стандарта;

б) отчетности высшему руководству о результатах функционирования системы экологического менеджмента, включая экологические результаты деятельности.

6.4. Планирование

6.4.1. Действия в отношении рисков и возможностей

Организация должна разрабатывать, внедрять и поддерживать процессы, необходимые для выполнения требований. Общей целью этих процессов является обеспечение уверенности в том, что организация может достигать намеченных результатов ее системы экологического менеджмента, предотвращать или снижать нежелательные воздействия и достигать постоянного улучшения.

Организация может обеспечить это путем определения рисков и возможностей, которые должны быть рассмотрены, и планированием соответствующих действий.

Эти риски и возможности могут относиться к экологическим аспектам, принятым обязательствам, другим факторам или другим потребностям и ожиданиям заинтересованных сторон.

Экологические аспекты могут создавать риски и возможности, связанные с неблагоприятными экологическими воздействиями, благоприятными экологическими воздействиями или с другим влиянием на организацию.

Риски и возможности, относящиеся к экологическим аспектам, могут быть определены как в ходе оценки значимости этих аспектов, так и отдельно.

Принятые обязательства могут создавать риски и возможности, такие как невыполнение этих обязательств (которое сможет навредить репутации организации или привести к судебному иску) или их перевыполнение (что может улучшить репутацию организации).

У организации могут также быть риски и возможности, относящиеся к *другим факторам*, включая экологические условия или потребности и ожидания заинтересованных сторон, которые могут повлиять на способность организации достигать намеченных результатов ее системы экологического менеджмента, например:

а) экологические утечки из-за барьеров грамотности или языка между работниками, которые не могут понять местные рабочие процедуры;

б) затопления вследствие климатических изменений, которые могут повлиять на недвижимость организации;

в) отсутствие доступных ресурсов для поддержания результативной системы экологического менеджмента из-за экономических ограничений;

г) внедрение новых технологий, финансируемых государственными субсидиями, которые могли бы улучшить качество воздуха;

д) нехватка воды в периоды засухи, что может повлиять на способность организации управлять ее оборудованием контроля выбросов.

Организация в рамках области применения системы экологического менеджмента должна определить потенциальные аварийные и другие нештатные ситуации, включая в себя те, которые могут иметь экологическое воздействие.

Аварийные и другие нештатные ситуации – это незапланированные или неожиданные события, в которых необходимо экстренное применение особых компетентностей, ресурсов или процессов для предотвращения либо смягчения их фактических или потенциальных последствий. Аварийные и другие нештатные ситуации могут привести к неблагоприятным экологическим воздействиям или другим влияниям на организацию.

При определении потенциальных аварийных и других нештатных ситуаций (например, пожар, утечка химикатов, суровые погодные условия) организации следует рассмотреть:

- характер опасностей на объекте (например, огнеопасные жидкости, резервуары для хранения, сжатые газы);
- наиболее вероятный тип и масштаб аварийной и другой нештатной ситуации;
- возможность возникновения аварийной и другой нештатной ситуации на соседнем объекте (например, фабрика, дорога, железная дорога).

Хотя риски и возможности необходимо определить и рассмотреть, нет требования по осуществлению формализованного менеджмента рисков или документированного процесса менеджмента риска. Организация сама выбирает метод, который она будет применять для определения ее рисков и возможностей. Метод может включать в себя простую качественную или полную количественную оценку в зависимости от среды, в которой организация функционирует.

Организация должна разрабатывать, актуализировать и применять документированную информацию в отношении:

- рисков и возможностей, которые должны быть учтены;
- процессов, в объеме, необходимом для обеспечения уверенности, что они выполняются так, как это запланировано.

Организация определяет свои экологические аспекты и связанные с ними экологические воздействия, а также определяет те аспекты, которые являются значимыми и, следовательно, должны быть рассмотрены в системе экологического менеджмента.

Изменения окружающей среды, неблагоприятные или благоприятные, которые являются в целом или частично последствиями экологических аспектов, называются экологическими воздействиями. Экологическое воздействие может происходить в локальном,

региональном и глобальном масштабе, а также может быть прямым, косвенным или накопительным по своему характеру. Связь между экологическими аспектами и экологическими воздействиями является причинно-следственной.

При определении экологических аспектов организация рассматривает концепцию жизненного цикла. Это не требует детальной оценки жизненного цикла; достаточно тщательно продумать стадии жизненного цикла, находящиеся под управлением или влиянием организации. Типичные стадии жизненного цикла продукции (или услуги) включают приобретение сырья, проектирование, производство, транспортирование/поставку, применение, переработку и утилизацию. Применимые стадии жизненного цикла будут меняться в зависимости от деятельности, продукции или услуг.

Организации необходимо определить экологические аспекты в рамках области применения ее системы экологического менеджмента с учетом входов и выходов (намеренных и непреднамеренных), связанных с текущими и прошлыми видами деятельности, продукцией и услугами, запланированными или новыми разработками, а также новыми или измененными видами деятельности, продукцией и услугами. Применяемый метод должен включать рассмотрение нормальных и ненормальных условий функционирования, условий останова и запуска, а также предсказуемых аварийных и других нештатных ситуаций. Следует уделить внимание также ранее возникавшим аварийным и другим нештатным ситуациям.

Организация не обязана рассматривать каждый продукт, компонент или материал в отдельности для определения и оценки их экологических аспектов; она может группировать или выбрать категории по видам деятельности, продукции и услугам, если они обладают общими характеристиками.

При определении своих экологических аспектов организация может рассмотреть:

- выбросы в воздух;
- сбросы в воду;
- сбросы на землю;
- использование сырья и природных ресурсов;
- потребление энергии;
- выделяемую энергию (например, нагрев, радиация, вибрация (шум), свет);
- образование отходов и/или побочных продуктов;
- использование пространства.

В дополнение к экологическим аспектам, которыми она может управлять непосредственно, организация определяет, существуют ли

экологические аспекты, на которые она может влиять. Они могут быть связаны с продукцией и услугами, используемыми организацией и поставляемыми другими, также, как и с продукцией и услугами, которые она поставляет другим за пределами организации, в том числе связанными с процессами на аутсорсинге.

В отношении продукции и услуг, которые организация поставляет и оказывает другим, она может иметь ограниченное влияние на использование продукции и услуг и их переработку по окончании жизненного цикла. При всех обстоятельствах, однако, именно организация определяет степень управления, которое она способна применять, экологические аспекты, на которые она может повлиять, и пределы, которые организация выбирает для такого влияния.

Следует уделить внимание экологическим аспектам, связанным с деятельностью организации, продукцией и услугами, таким как:

- проектирование и разработка зданий, процессов, продукции и услуг;
- приобретение сырья, включая добычу;
- рабочие или производственные процессы, включая хранение;
- эксплуатация и техническое обслуживание зданий, активов и инфраструктуры организации;
- экологические результаты деятельности и практики внешних поставщиков;
- транспортировка продукции и предоставление услуги, включая упаковку;
- хранение, использование и переработка продукции в конце жизненного цикла;
- менеджмент отходов, включая повторное использование, восстановление, переработку и утилизацию.

Не существует единого метода определения значимых экологических аспектов, однако применяемые метод и критерии должны обеспечивать согласующиеся результаты. Организация устанавливает критерии для определения ее значимых экологических аспектов. Экологические критерии являются основными и минимальными критериями для оценки экологических аспектов. Критерии могут относиться к экологическим аспектам (например, тип, размер, частота) или экологическим воздействиям (например, масштаб, тяжесть, продолжительность воздействия).

Другие критерии могут быть также применены. Экологический аспект может не быть значимым, если рассматриваются только экологические критерии. Он может, однако, достигнуть или превысить пороговое значение важности, если рассматриваются другие критерии. Эти другие критерии могут включать в себя для организации такие вопросы,

как правовые требования или вопросы, касающиеся заинтересованных сторон. Эти другие критерии не предназначены для использования с целью понизить уровень аспекта, который является значимым, основываясь на его экологическом воздействии.

Значимый экологический аспект может привести к одному или более значимому экологическому воздействию и, следовательно, может привести к рискам и возможностям, которые необходимо рассмотреть, чтобы убедиться в том, что организация может достигать намеченных результатов ее системы экологического менеджмента.

Организация планирует на высшем уровне действия, которые должны быть предприняты в рамках системы экологического менеджмента, чтобы рассмотреть ее значимые экологические аспекты, ее принятые обязательства, риски и возможности, которые являются приоритетными для организации для достижения намеченных результатов ее системы экологического менеджмента.

Запланированные действия могут включать в себя установление экологических целей или могут быть включены в другие процессы системы экологического менеджмента, как отдельно, так и в комбинации. Некоторые действия могут приниматься в рамках других систем менеджмента, таких как безопасность труда и охрана здоровья, а также в других бизнес-процессах, относящиеся к менеджменту рисков, финансов и человеческих ресурсов.

Организация должна:

а) определять и иметь доступ к принимаемым обязательствам, относящимся к ее экологическим аспектам;

б) определять каким образом эти принятые обязательства следует применять в организации;

в) учитывать эти принятые обязательства при разработке, внедрении, поддержании и постоянном улучшении ее системы экологического менеджмента.

Организация должна разрабатывать, актуализировать и применять документированную информацию в отношении ее принятых обязательств.

Организация должна планировать:

а) выполнение действий в отношении:

- 1) значимых экологических аспектов;
- 2) принятых обязательств;
- 3) рисков и возможностей;

б) то, каким образом:

- 1) интегрировать и внедрить эти действия в процессы системы экологического менеджмента или другие бизнес-процессы;
- 2) оценивать результативность этих действий.

При планировании этих действий организация должна учитывать ее технологические возможности, а также финансовые и функциональные требования, требования бизнеса.

6.4.2. Экологические цели и планирование их достижения

Организация должна установить экологические цели для соответствующих функций и уровней организации, учитывая при этом значимые экологические аспекты и связанные с ними принятые обязательства, а также рассматривать свои риски и возможности. Высшее руководство может устанавливать экологические цели на стратегическом, оперативном или функциональном уровнях. Стратегический уровень включает самые высокие уровни организации, а экологические цели могут быть применены ко всей организации. Оперативный и функциональный уровни могут включать в себя экологические цели для конкретных единиц или функций внутри организации, и должны быть согласованы со стратегическим направлением.

Экологические цели должны:

- а) быть согласованными с экологической политикой;
- б) быть измеримыми (если это осуществимо на практике);
- в) подлежать мониторингу;
- г) быть доведенными до работников;
- д) актуализироваться подходящим образом.

Экологические цели должны быть доведены до лиц, работающих под управлением организации и имеющих возможность влиять на достижение экологических целей.

Организация должна разрабатывать, актуализировать и применять документированную информацию в отношении экологических целей.

При планировании действий по достижению экологических целей организация должна определить:

- а) что должно быть сделано;
- б) какие потребуются ресурсы;
- в) кто будет нести ответственность;
- г) когда эти действия будут завершены;
- д) каким образом будут оцениваться результаты, включая показатели для мониторинга прогресса в достижении ее измеримых экологических целей.

Организация должна рассмотреть, как действия по достижению экологических целей могут быть интегрированы в бизнес-процессы организации.

6.5. Средства обеспечения

Ресурсы

Организация должна определить и обеспечить наличие ресурсов, необходимых для разработки, внедрения, поддержания и постоянного улучшения системы экологического менеджмента. Ресурсы могут включать в себя человеческие ресурсы, природные ресурсы, инфраструктуру, технологии и финансовые ресурсы. Примеры человеческих ресурсов включают специальные навыки и знания. Примеры ресурсов в отношении инфраструктуры включают здания организации, оборудование, подземные резервуары и дренажные системы.

Компетентность и осведомленность

Организация должна:

- а) определять необходимую компетентность лиц(а), выполняющих(его) работу под ее управлением, которая оказывает влияние на экологические результаты деятельности и способность выполнять принятые обязательства;
- б) обеспечивать компетентность этих лиц на основе соответствующего образования, подготовки и/или опыта;
- в) определять потребности в подготовке, связанные с ее экологическими аспектами и системой экологического менеджмента;
- г) там, где это применимо, предпринимать действия, направленные на получение требуемой компетентности, и оценивать результативность предпринятых действий (Применимые действия могут включать в себя, например, проведение подготовки, наставничество или перераспределение обязанностей среди имеющихся работников; или же наем лиц, обладающих требуемым уровнем компетентности).

К лицам, работающим под управлением организации и влияющим на ее экологические результаты деятельности, относятся лица:

- а) чья работа потенциально может стать причиной значимого экологического воздействия;
- б) имеющих обязанности и ответственность в системе экологического менеджмента, в том числе тех лиц, которые:
 - 1) определяют и оценивают экологические воздействия или принятые обязательства;
 - 2) вносят вклад в достижение экологических целей;
 - 3) реагируют на аварийные и другие нештатные ситуации;
 - 4) проводят внутренние аудиты;
 - 5) проводят оценку соответствия.

Организация должна регистрировать и сохранять соответствующую документированную информацию как свидетельство компетентности.

Организация должна обеспечить, чтобы лица, выполняющие работу под управлением организации, были осведомлены:

а) об экологической политике (осведомленность об экологической политике не должна толковаться в том смысле, что обязательства должны быть выучены или что лица, выполняющие работу под управлением организации, должны иметь копию документированной экологической политики. Предпочтительнее, чтобы эти лица были осведомлены о ее существовании, сути и их роли в достижении обязательств, включая то, как их работа может повлиять на способность организации выполнять принятые обязательства);

б) значимых экологических аспектах и имеющих к ним отношение фактических и потенциальных экологических воздействиях, связанных с их работой;

в) о своем вкладе в результативность системы экологического менеджмента, включая пользу от улучшенных экологических результатов деятельности;

г) последствиях несоответствия требованиям системы экологического менеджмента, включая невыполнение принятых обязательств организации.

Обмен информацией

Обмен информацией позволяет организации предоставлять и получать информацию, относящуюся к системе экологического менеджмента, включая информацию о значимых экологических аспектах, экологических результатах деятельности, принятых обязательствах и рекомендациях по постоянному улучшению. Обмен информацией – это двусторонний процесс, направленный внутрь организации и вовне ее.

Организация должна разрабатывать, внедрять и поддерживать процессы, необходимые для внутреннего и внешнего обмена информацией, относящиеся к системе экологического менеджмента, включая в себя:

- а) какая информация будет передаваться;
- б) когда будет передаваться информация;
- в) кому будет передаваться информация;
- г) каким образом она будет передаваться.

При разработке процессов обмена информацией организация должна:

- учитывать принятые ею обязательства;
- убедиться, что передаваемая экологическая информация согласуется с информацией, получаемой в рамках системы экологического менеджмента, и является достоверной.

Организация должна реагировать на соответствующую информацию о ее системе экологического менеджмента.

Организация должна подходящим для себя способом регистрировать и сохранять документированную информацию как свидетельство обмена информацией.

Организация должна:

а) подходящим для себя способом осуществлять внутренний обмен информацией, относящейся к системе экологического менеджмента, между различными уровнями и функциями организации, включая информацию об изменениях в системе экологического менеджмента;

б) обеспечивать, чтобы процесс(ы) обмена информацией позволял(и) лицам, выполняющим работу под управлением организации, вносить вклад в постоянное улучшение.

Организация должна осуществлять внешний обмен информацией, относящейся к системе экологического менеджмента, как это определено процессом(ами) обмена информацией организации и как это требуется ее принятыми обязательствами.

Система экологического менеджмента организации должна включать в себя:

а) документированную информацию, требуемую стандартом ГОСТ Р ИСО 14001;

б) документированную информацию, определенную организацией как необходимую для обеспечения результативности системы экологического менеджмента.

Объем документированной информации системы экологического менеджмента одной организации может отличаться от другой в зависимости от:

- размера организации и вида ее деятельности, процессов, продукции и услуг;
- необходимости продемонстрировать выполнение ее принятых обязательств;
- сложности процессов и их взаимодействия;
- компетентности персонала, выполняющего работу под управлением организации.

Организация должна разрабатывать, актуализировать и применять документированную информацию способом, достаточным для обеспечения пригодной, адекватной и результативной системы экологического менеджмента. *Внимание должно быть направлено прежде всего на внедрение системы экологического менеджмента и на экологические результаты деятельности, а не на сложную систему управления документированной информацией.*

В дополнение к документированной информации, требуемой в конкретных разделах настоящего стандарта, организация может создать дополнительную документированную информацию с целью прозрачности, подотчетности, непрерывности, последовательности, обучения или удобства в проведении аудита.

При создании и актуализации документированной информации организация должна соответствующим образом обеспечить:

а) идентификацию и описание (например, название, дата, автор, ссылочный номер);

б) формат (например, язык, версия программного обеспечения, графические средства) и носитель (например, бумажный или электронный);

в) анализ и одобрение точки зрения пригодности и адекватности.

Документированная информация, требуемая системой экологического менеджмента и настоящим стандартом, должна находиться под управлением в целях обеспечения:

а) ее доступности и пригодности, где и когда она необходима;

б) ее достаточной защиты (например, от несоблюдения конфиденциальности, от ненадлежащего использования или потери целостности).

Для управления документированной информацией организация должна предусматривать следующие действия в той степени, насколько это применимо:

- распределение, обеспечение ее доступности и поиска, а также использование;

- хранение и защиту, включая сохранение разборчивости;

- управление изменениями (например, управление версиями);

- соблюдение сроков хранения и порядка уничтожения.

Документированная информация внешнего происхождения, определенная организацией как необходимая для планирования и функционирования системы экологического менеджмента, должна быть соответствующим образом идентифицирована и находиться под управлением.

6.6. Деятельность

6.6.1. Планирование и управление деятельностью

Организация должна разрабатывать, внедрять и поддерживать процессы, необходимые для выполнения требований системы экологического менеджмента и осуществлять управление этими процессами.

Тип и объем управления деятельностью зависят от характера деятельности, рисков и возможностей, значимых экологических аспектов и принятых обязательств. Организация может проявлять гибкость в выборе типа методов управления деятельностью по отдельности или в комбинации, необходимых для обеспечения уверенности в том, что

процессы являются результативными и достигают желаемых результатов. Такие методы могут включать в себя:

а) проектирование процесса(ов) таким образом, чтобы предотвратить ошибку и обеспечить согласующиеся результаты;

б) применение технологии управления процессом(ами) и предупреждение неблагоприятных результатов (т.е. техническое управление);

в) использование компетентного персонала для обеспечения желаемых результатов;

г) выполнение процесса(ов) определенным способом;

д) мониторинг или измерение процесса(ов) для проверки результатов;

е) определение способов использования и объема необходимой документированной информации.

Средства управления могут включать в себя технические средства управления и процедуры.

Средства управления могут быть реализованы в иерархической последовательности (например, отмена, замена, управление) и могут быть применены отдельно или в комбинации.

Организация должна управлять запланированными изменениями и анализировать последствия непредусмотренных изменений, принимая, при необходимости, меры по смягчению любых негативных воздействий.

Организация должна обеспечивать, чтобы процессы, переданные внешним организациям, находились под управлением или влиянием. Тип и степень управления или влияния, применяемые к этим процессам, должны быть определены в рамках системы экологического менеджмента.

В соответствии с концепцией жизненного цикла организация должна:

а) в подходящем виде устанавливать средства управления для обеспечения того, что ее экологические требования учтены в процессе проектирования и разработки продукции или услуги, и рассмотрена каждая стадия их жизненного цикла;

б) подходящим способом определять экологическое(ие) требование(я) к закупкам продукции и услуг;

в) доводить до сведения внешних поставщиков, включая подрядчиков, соответствующие экологические требования;

г) рассматривать потребность в предоставлении информации о потенциальных значимых экологических воздействиях, связанных с транспортировкой или поставкой, использованием, конечной обработкой и окончательной утилизацией ее продукции или услуг.

Экологические требования являются потребностями и ожиданиями организации, связанными с окружающей средой, которые она устанавливает для ее заинтересованных сторон и которые она доводит до

них (например, внутренние функции, такие как закупка, потребитель, внешний поставщик).

Некоторые значимые экологические воздействия организации могут возникать во время транспортировки, поставки, использования, переработки в конце жизненного цикла и утилизации ее продукции и услуг. Предоставляя информацию, организация может потенциально предотвратить или смягчить неблагоприятные экологические воздействия в течение этих стадий жизненного цикла продукции.

Организация должна разрабатывать, актуализировать и применять документированную информацию в объеме, необходимом для обеспечения уверенности, что процессы выполняются так, как это запланировано.

6.6.2. Готовность к аварийным и другим нештатным ситуациям и ответные действия

Организация должна разрабатывать, внедрять и поддерживать процессы, необходимые для подготовки и реагирования на потенциальные аварийные и другие нештатные ситуации.

При планировании процесса(ов) готовности к аварийным и другим нештатным ситуациям и ответных действий организация должна рассматривать:

- 1) наиболее приемлемые методы реагирования на аварийные и другие нештатные ситуации;
- 2) процесс(ы) внутреннего и внешнего обмена информацией;
- 3) действие(я), необходимые для предотвращения или смягчения экологических воздействий;
- 4) смягчающее(ие) и ответное(ые) действие(я), предпринимаемые при различных видах аварийных и других нештатных ситуаций;
- 5) необходимость проведения оценки после произошедшей аварийной или другой нештатной ситуации для определения и реализации корректирующих действий;
- 6) периодическое тестирование запланированных ответных действий на аварийные или другие нештатные ситуации;
- 7) подготовку персонала по ответным действиям при аварийных и других нештатных ситуациях;
- 8) перечень ответственных лиц и аварийных служб, включая контактную информацию (например, пожарная часть, служба ликвидации утечек);
- 9) маршруты эвакуации и пункты сбора;
- 10) возможность взаимопомощи со стороны соседних организаций.

Организация должна разрабатывать, актуализировать и применять документированную информацию в объеме, необходимом для обеспечения

уверенности в том, что процессы выполняются в соответствии с тем, как это было запланировано.

6.7. Оценка результатов деятельности

6.7.1. Мониторинг, измерение, анализ и оценка

Организация должна осуществлять мониторинг, измерять, анализировать и оценивать ее экологические результаты деятельности.

Организация должна определить:

- а) что должно подлежать мониторингу и измерениям;
- б) методы мониторинга, измерения, анализа и оценки, насколько это применимо, необходимые для обеспечения признания их результатов;
- в) критерии, на соответствие которым организация будет оценивать экологические результаты деятельности, и соответствующие показатели;
- г) когда должны проводиться мониторинг и измерения;
- д) когда результаты мониторинга и измерений должны быть проанализированы и оценены.

Организация должна обеспечивать, чтобы в той мере, насколько это подходит для мониторинга и измерения, использовалось калиброванное или поверенное оборудование и проводилось его техническое обслуживание.

Организация должна оценивать экологические результаты деятельности и результативность системы экологического менеджмента.

Организация должна сообщать информацию о своих экологических результатах деятельности внутри организации и вовне, как это определено процессами обмена информацией и как того требуют принятые обязательства.

Организация должна регистрировать и сохранять соответствующую документированную информацию как свидетельство результатов проведения мониторинга, измерения, анализа и оценки.

Организация должна разрабатывать, внедрять и поддерживать процессы, необходимые для оценки выполнения принятых ею обязательств.

Организация должна:

- а) определять периодичность, с которой будет проводиться оценка соответствия;
- б) оценивать соответствие и предпринимать действия, при необходимости;
- в) поддерживать знание и понимание ее статуса соответствия.

Организация должна регистрировать и сохранять документированную информацию как свидетельство соответствия результатов оценивания.

6.7.2. Внутренний аудит

Организация должна проводить внутренние аудиты через запланированные интервалы времени для получения информации, что система экологического менеджмента:

а) соответствует:

1) собственным требованиям организации к ее системе экологического менеджмента;

2) требованиям настоящего стандарта;

б) результативно внедрена и функционирует.

Организация должна разрабатывать, реализовывать и поддерживать в актуальном состоянии программу аудитов, включая периодичность и методы проведения аудитов, а также ответственность, планируемые для проверки требования и предоставление отчетности.

При разработке программы аудитов организация должна учитывать экологическую важность проверяемых процессов, изменения, оказывающие влияние на организацию, и результаты предыдущих аудитов.

Организация должна:

а) определять критерии аудита и область проверки для каждого аудита;

б) отбирать аудиторов и проводить аудиты так, чтобы обеспечивалась объективность и беспристрастность процесса аудита;

в) обеспечивать передачу информации о результатах аудитов соответствующим руководителям.

Аудиторы должны быть независимыми по отношению к проверяемой деятельности, где это практически возможно, и должны действовать во всех случаях таким образом, чтобы быть свободными от предвзятости и конфликта интересов.

Организация должна регистрировать и сохранять документированную информацию как свидетельство реализации программы аудитов и полученных результатов аудитов.

Несоответствия, выявленные при проведении внутренних аудитов, являются предметом соответствующих корректирующих действий.

При рассмотрении результатов предыдущих аудитов организация должна учитывать:

а) предыдущие выявленные несоответствия и результативность предпринятых действий;

б) результаты внутренних и внешних аудитов.

6.7.3. Анализ со стороны руководства

Высшее руководство должно анализировать через запланированные интервалы времени систему экологического менеджмента организации в целях обеспечения ее постоянной пригодности, адекватности и результативности. Под «пригодностью» подразумевается то, как система экологического менеджмента подходит организации, ее деятельности, культуре и бизнес-системе. «Адекватность» относится к тому, насколько она соответствует требованиям стандарта ИСО 14001 и внедрена подходящим образом. «Результативность» означает достигаются ли желаемые результаты.

Анализ со стороны руководства должен включать в себя рассмотрение:

- а) статуса действий по результатам предыдущих анализов со стороны руководства;
- б) изменений:
 - 1) во внешних и внутренних факторах, касающихся системы экологического менеджмента;
 - 2) в потребностях и ожиданиях заинтересованных сторон, включая принятые обязательства;
 - 3) в ее значимых экологических аспектах;
 - 4) в рисках и возможностях;
- в) степени достижения экологических целей;
- г) информации об экологических результатах деятельности организации, включая тенденции, относящиеся к:
 - 1) несоответствиям и корректирующим действиям;
 - 2) результатам мониторинга и измерений;
 - 3) выполнению принятых обязательств;
 - 4) результатам аудитов;
- д) достаточности ресурсов;
- е) информации от внешних заинтересованных сторон, включая претензии;
- ж) возможностей для постоянного улучшения;

Выходные данные анализа со стороны руководства должны включать в себя:

- заключения о постоянной пригодности, адекватности и результативности системы экологического менеджмента;
- решения, относящиеся к возможностям для постоянного улучшения;
- решения, относящиеся к потребностям в любых необходимых изменениях системы экологического менеджмента, включая ресурсы;
- действия, если необходимо, когда экологические цели не были достигнуты;

- возможности улучшать интеграцию системы экологического менеджмента с другими бизнес-процессами, если необходимо;
- любые выводы для стратегического направления развития организации.

Организация должна регистрировать и сохранять документированную информацию как свидетельство результатов анализов со стороны руководства.

6.8. Улучшение

Организация должна определять возможности для улучшения и осуществлять необходимые действия для достижения намеченных результатов ее системы экологического менеджмента.

При появлении несоответствий организация должна:

а) реагировать на данное несоответствие и, насколько применимо:

1) предпринимать действия по управлению и коррекции выявленного несоответствия;

2) предпринимать действия в отношении последствий данного несоответствия, включая смягчение негативных экологических воздействий;

б) оценивать необходимость действий по устранению причин данного несоответствия с тем, чтобы избежать его повторного появления или появления в другом месте посредством:

1) анализа несоответствия;

2) определения причин, вызвавших появление несоответствия;

3) определения наличия аналогичного несоответствия или возможности его возникновения где-либо еще;

в) выполнение всех необходимых действий;

г) проанализировать результативность каждого предпринятого корректирующего действия;

д) вносить, при необходимости, изменения в систему экологического менеджмента.

Корректирующие действия должны соответствовать значимости последствий выявленных несоответствий, включая экологические воздействия. Примеры улучшения включают корректирующие действия, постоянное улучшение, прорывное изменение, инновации и реорганизацию.

Организация должна регистрировать и сохранять документированную информацию как свидетельство:

- характера выявленных несоответствий и последующих предпринятых действий;

- результатов всех корректирующих действий.

Организация должна *постоянно* улучшать пригодность, адекватность и результативность системы экологического менеджмента для улучшения экологических результатов деятельности.

Дидактический материал

1. Вопрос на соответствие

... - это непрерывный целенаправленный циклический процесс воздействия органа управления на объект для оптимального преобразования ресурсов в результат.

Управление

2. Вопрос на соответствие

... - это совокупность органов, звеньев, уровней (ступеней) управления, иерархически организованных и связанных общей управленческой деятельностью, направленной на повышение эффективности функционирования управляемого объекта.

Система управления

3. Вопрос на соответствие

... – это комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда для обеспечения безопасности работника.

Система управления охраной труда

4. Верно ли что, принципы управления отражают объективную реальность, существующую вне и независимо от сознания человека.

- а) Да
- б) Нет

5. Принцип ... означающий необходимость разумного, рационального сочетания централизованного и децентрализованного начал в управлении. На уровне государства это соотношение между центром и регионами, на уровне предприятия - соотношение прав и ответственности между руководителем и коллективом.

- а) Демократического централизм
- б) Единоначалия и коллегиальности
- в) Системности и комплексности
- г) Сочетания отраслевого и территориального подхода

6. Перспективный план работ по охране труда разрабатывается сроком на ... :

- а) Пять лет
- б) Три года
- в) Один год
- г) Один месяц

7. Поощрение исполнительности, а не инициативности свойственно для ... метода управления.

- а) Организационно-правового
- б) Административного
- в) Социально-экономического
- г) Социально-психологического

8. Государственное управление охраной труда представляет собой комплекс мероприятий, которые проводят государственные органы исполнительной власти, на которые возложены функции:

- а) Исполнительные
- б) Регулирующие
- в) Разрешительные
- г) Координирующие
- д) Надзорные
- е) Контрольные

9. Основная структура государственной системы управления охраной труда зафиксирована в

- а) Трудовом кодексе РФ
- б) Приказе «Об утверждении типового положения о системе управления охраной труда»
- в) Федеральный закон «О специальной оценке условий труда»
- г) Федеральный закон «О техническом регулировании»

10. Верно ли, что задачей управления охраной труда на федеральном уровне является координация деятельности территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, включая органы государственного надзора и контроля, и региональных административных структур в сфере управления охраной труда;

- а) Да
- б) Нет

11. Функциями частного управления охраной труда организации являются:

- а) Выбор и реализация защитных мер
- б) Предупреждение аварий и подготовка персонала к действиям в аварийных ситуациях
- в) Контроль соответствия состояния охраны труда в организации действующему законодательству и государственным нормативным требованиям охраны труда
- г) Организация научно-внедренческой и образовательно-информационной инфраструктуры корпоративного управления охраной труда

12. Органы государственной власти субъектов РФ принимают законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, по вопросам:

- а) Не отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти
- б) Координации деятельности территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти
- в) Не урегулированным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ
- г) Организации научно-внедренческой и образовательно-информационной инфраструктуры корпоративного управления охраной труда

13. Публичная декларация о намерении и выполнении обязанностей по соблюдению государственных нормативных требований охраны труда и добровольно принятых на себя обязательств – это ...

- а) Концепция по охране труда
- б) Планирование охраны труда
- в) Организация охраны труда
- г) Совершенствование охраны труда

14. Система управления охраной труда в организации состоит из объекта управления и управляющего органа, связанных каналами передачи информации.

- а) Верно
- б) Не верно

15. Внедряя систему управления охраной труда, необходимо помнить:

- а) Запланированные мероприятия
- б) Запланированные цели
- в) Методы и средства достижения поставленных целей
- г) Механизмы контроля и аудита выполняемых мероприятий
- д) Нет правильного ответа

16. Действующими документами, выстраивающими систему управления охраной труда в организациях, являются:

- а) Трудовой кодекс
- б) Межгосударственный стандарт системы управления охраной труда
- в) Приказ Минздравсоцразвития «О утверждающие основания и порядки проведения предварительных, периодических, предсменных, послесменных, предрейсовых и послерейсовых медосмотров»
- г) Профессиональный стандарт специалист по охране труда

17. Копу принадлежит данное высказывание «Безопасность труда – это сфера деятельности линейного руководства, а работник не может начать работать на новом или отремонтированном оборудовании, если «на ней лично не работал представитель линейного руководства».

- а) Элётер Дюпон
- б) Стив Джобс
- в) Чарли Капетти
- г) Сакити Тоёда

18. Какие отношения из перечисленных являются основанными на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции, в интересах, под управлением и контролем работодателя, подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством?

- а) Трудовые отношения
- б) Имущественные отношения
- в) Финансовые отношения
- г) Гражданско-правовые отношения

19. Какое из перечисленных определений соответствует термину "опасность"?

- а) Только объект, способный нанести травму или причинить иной вред здоровью человека
- б) Потенциальный источник нанесения вреда, представляющий угрозу жизни и (или) здоровью работника в процессе трудовой деятельности
- с) Только действие, способное нанести травму или причинить иной вред здоровью человека

20. Какое из перечисленных определений, согласно Трудовому кодексу Российской Федерации, соответствует понятию "Условия труда"?

- а) Совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника
- б) Комплекс принимаемых мер по сохранению жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности
- с) Система сохранения жизни и здоровья работников в производственной деятельности с применением организационных и технических средств

21. Что подразумевается под понятием "производственная деятельность"?
- а) Совокупность действий работников с применением средств труда, необходимых для превращения ресурсов в готовую продукцию
 - б) Деятельность, в которой действия работника управляются сознательной целью освоения определенных навыков
 - в) Деятельность, направленная на производство определенных общественно полезных продуктов, удовлетворяющих потребности человека
22. На что направлены государственные нормативные требования охраны труда?
- а) На обеспечение безопасности опасных производственных объектов в процессе их эксплуатации
 - б) На сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности
 - в) На уменьшение влияния вредных и (или) опасных производственных факторов на окружающую среду
23. Кто осуществляет государственное управление охраной труда?
- а) Президент РФ или по его поручению федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами охраны труда
 - б) Правительство РФ или по его поручению федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, а также другие федеральные органы исполнительной власти в пределах их полномочий
 - в) Только Федеральная инспекция труда
24. Кем должно разрабатываться положение о производственном контроле?
- а) Только структурными подразделениями эксплуатирующей организации
 - б) Только эксплуатирующей организацией
 - с) Специализированной сторонней организацией
 - д) Эксплуатирующей организацией (обособленными подразделениями юридического лица в случаях, предусмотренных положениями об обособленных подразделениях), индивидуальным предпринимателем

25. Куда обязана предоставить сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности организация, эксплуатирующая опасный производственный объект?

- a) В вышестоящую организацию или ведомства
- b) В МЧС России
- c) В центральный аппарат Ростехнадзора
- d) В Ростехнадзор или его территориальные органы

26. Что не входит в обязанности работника, на которого возложены функции лица, ответственного за осуществление производственного контроля?

- a) Контроль за выполнением предписаний Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальных органов, а также соответствующих федеральных органов исполнительной власти по вопросам промышленной безопасности
- b) Выполнение лицензионных требований при оформлении лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности
- c) Контроль за устранением причин возникновения аварий, инцидентов и несчастных случаев
- d) Контроль за выполнением лицензионных требований при осуществлении лицензируемой деятельности в области промышленной безопасности

27. Какой нормативный правовой акт устанавливает обязательность проведения подготовки и аттестации работников, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в области промышленной безопасности?

- a) Постановление Правительства Российской Федерации от 13.01.2023 № 13 «О подготовке и аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики»
- b) Трудовой кодекс Российской Федерации
- c) Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»
- d) Приказ Ростехнадзора от 26.11.2020 № 459 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по организации проведения аттестации по вопросам промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики»

28. К нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся:

- а) Технические регламенты, принятые в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности
- б) Технические регламенты, принятые в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании"
- с) Технические регламенты, принятые в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", федеральные законы

29. К нормативным документам по пожарной безопасности относятся:

- а) Национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований "Технического регламента о требованиях пожарной безопасности"
- б) Национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на обязательной основе обеспечивает соблюдение требований "Технического регламента о требованиях пожарной безопасности"
- с) Национальные стандарты, своды правил, строительные нормы и правила, руководящие документы

30. Противопожарный режим - это:

- а) Требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей
- б) Требования пожарной безопасности, устанавливающие порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности
- с) Требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности

31. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут:

- а) Руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности
- б) Собственники имущества; руководители федеральных органов исполнительной власти; руководители органов местного самоуправления; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции
- в) Собственники имущества; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции

32. Обучение лиц мерам пожарной безопасности осуществляется путем:

- а) Проведения противопожарного инструктажа
- б) Прохождения пожарно-технического минимума
- в) Проведения противопожарного инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума

33. Какие органы управления участвуют в решении вопросов гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций?

- а) Местные органы управления
- б) Региональные органы управления
- в) Федеральные органы управления
- г) Все вышеперечисленные

34. Какие основные группы мероприятий включает в себя гражданская оборона?

- а) Меры предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
- б) Меры защиты населения и территории
- в) Меры эвакуации и пострадавших
- г) Все вышеперечисленное

35. Для пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, могут использоваться средства массовой информации, а также специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

- а) Верно
- б) Не верно

36. Какие этапы включает в себя система «Общественная защита населения»?

- а) Предупреждение
- б) Спасение
- в) Ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций
- г) Все вышеперечисленное

37. В основу подхода, на котором базируется система экологического менеджмента, положена концепция «Планируй – Делай – Проверь – Действуй» (Plan, Do, Check and Act) (PDCA).

- а) Верно
- б) Не верно

38. Вопрос на соответствие

... – это совокупность принципов, сформулированных как обязательства, в которых высшее руководство выражает намерения организации поддерживать и улучшать экологические результаты ее деятельности.

Экологическая политика

39. Организация должна ... улучшать пригодность, адекватность и результативность системы экологического менеджмента для улучшения экологических результатов деятельности.

- а) Постоянно
- б) Временно
- в) По мере необходимости

40. Степень детализации и сложности системы экологического менеджмента будет меняться в зависимости от среды организации, области применения системы экологического менеджмента, принятых ею обязательств и характера видов деятельности, продукции и услуг, включая их экологические аспекты и связанные с ними экологические воздействия.

- а) Верно
- б) Не верно

Список используемой литературы

1. ГОСТ 12.0.230-2007. ССБТ. Система стандартов безопасности труда. Система управления охраной труда. Общие требования. URL: http://https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_135558/e4fc323d465ba07cb3746bf767bd072ae974e0ab/ (дата обращения: 06.10.25).
2. ГОСТ 12.0.230-2007 ССБТ. Системы управления охраной труда. Общие требования. [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200071037> (дата обращения: 06.10.25).
3. ГОСТ 12.0.230.1-2015. Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Руководство по применению ГОСТ 12.0.230-2007: межгосударственный стандарт: дата введения 2017-03-01 / Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации // ИС "Техэксперт" / АО "Кодекс".
4. ГОСТ 12.0.230.2-2015. Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда в организациях. Оценка соответствия. Требования ГОСТ 12.0.230-2007: межгосударственный стандарт: дата введения 2017-03-01 / Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации // ИС "Техэксперт" / АО "Кодекс".
5. ГОСТ Р ИСО 14001-2016 Системы экологического менеджмента. Требования и руководство по применению – Текст : электронный // Гарант : справочно-правовая система : [сайт]. – URL: http://https://www.garant.ru/consult/civil_law/1680764/ (дата обращения: 21.09.2025).
6. ГОСТ Р 22.0.02-2016. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения. – Текст : электронный // Техэксперт: электронный фонд правовой и нормативно-технической документации : официальный сайт. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200139176>. (дата обращения : 21.09.2025).
7. Руководство по системам управления охраной труда (МОТ-СУОТ 2001) / (ILO-OSH 2001). - Женева: Международное бюро труда. - 2003. - 28 с.
8. Приказ Минтруда России от 19.08.2016 г. № 438н «Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда» (Зарегистрировано в Минюсте России 13.10.2016 г. № 44037) // Российская газета. 02.11.2016. № 248.
9. Приказ МЧС от 08.04.2025 № 290 «Об утверждении Порядка учета пожаров и их последствий» – Текст : электронный // КонсультантПлюс : справочно-правовая система : [сайт]. – URL: http://https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_506492/ (дата обращения: 21.09.2025).
10. Российская Федерация. Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной

безопасностью: Постановление Правительства РФ от 17.08.2020 № 1243 (ред. от 30.06.2021) // КонсультантПлюс: сайт. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_360229/?ysclid=lvvtngprqc321023475 (дата обращения: 07.05.2025).

11. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2415 (ред. от 22 декабря 2022 г.) "О проведении эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности" // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2021. - № 3. - Ст. 557.

12. Приказ Ростехнадзора от 04.09.2020 г. № 334 "Об утверждении Перечня областей аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики" // Консультант Плюс.

13. Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности: пост. Правительства РФ от 18.12.2020 № 2168 (ред.от 29.07.2023). - URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 1.10.2025). - Текст: электронный.

14. Технический регламент о требованиях пожарной безопасности: Федеральный закон РФ от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ (в ред. от 25.12.2023). URL: <http://docs.cntd.ru/document/902111644> (дата обращения: 25.09.2025).

15. Российская Федерация. О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 // Гарант : сайт. - URL: <https://base.garant.ru/> (дата обращения: 07.05.2025).

16. Российская Федерация. Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах : Постановление Правительства РФ от 15.09.2020 № 1437 // Гарант: сайт. - URL: <https://base.garant.ru/74647996/> (дата обращения: 07.05.2025).

17. Российская Федерация. Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации : Постановление Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 // КонсультантПлюс: сайт. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_363263/ (дата обращения: 07.05.2025).

18. Приказ Ростехнадзора от 10.12.2020 № 514 «Об утверждении Типового положения о единой системе управления промышленной безопасностью и охраной труда для организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев)» – Текст : электронный // КонсультантПлюс : справочно-правовая система : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_371144/ (дата обращения: 21.09.2025).

19. Приказ Ростехнадзора от 02.03.2021 № 81 (ред. от 03.09.2025) «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения

которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности» – Текст : электронный // КонсультантПлюс : справочно-правовая система : [сайт]. – URL: http://https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_378652/ (дата обращения: 21.09.2025).

20. Приказ МЧС России от 16.03.2020 г. № 171 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по регистрации декларации пожарной безопасности и формы декларации пожарной безопасности» – Текст : электронный // КонсультантПлюс : справочно-правовая система : [сайт]. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200134681?section=status> (дата обращения: 21.09.2025).

21. О промышленной безопасности опасных производственных объектов [Электронный ресурс] : федер. закон от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.). - Электрон. дан. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

22. Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : офиц. текст : от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 29.09.2025 г.). - Электрон. дан. - Режим доступа: <http://base.garant.ru>.

23. Об утверждении Рекомендаций по структуре службы охраны труда в организации и по численности работников службы охраны труда : приказ Минтруда России от 31.01.2022 №37. – Текст : электронный // КонсультантПлюс : справочно-правовая система : [сайт]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_408712/1c1cebd792b13ff51c6e4a03762d0d9f443de40e/ (дата обращения: 21.01.2025).

24. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации : Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ. – Текст : электронный // КонсультантПлюс : справочно-правовая система : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/ (дата обращения: 21.01.2025).

25. Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска на производственных объектах. Приложение. Методика определения расчетных величин пожарного риска на производственных объектах : приказ МЧС РФ от 10 июля 2009 г. № 404. – Текст : электронный // Техэксперт: электронный фонд правовой и нормативно-технической документации : официальный сайт. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/902170886>. (дата обращения : 21.09.2025).

26. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера : Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ. – Текст : электронный // Техэксперт: электронный фонд

правовой и нормативно-технической документации : официальный сайт. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/9009935>. (дата обращения : 21.09.2025).

27. Солодовников, А. В. Основы промышленной безопасности : учебное пособие / А. В. Солодовников, Ю. В. Сивков, А. Н. Махнева. – Тюмень : Тюменский индустриальный университет, 2020. – 139 с. – Текст : непосредственный.

28. Сивков Ю. В. Природообустройство и ресурсосбережение : учебное пособие / Ю. В. Сивков. – Тюмень : ТИУ, 2016. – 160 с. – Текст : непосредственный.

29. Парфенов В. Г. Рекультивация нефтезагрязненных земель : учебное пособие / В. Г. Парфенов, Ю. В. Сивков. – Тюмень : ТюмГНГУ, 2015. – 118 с. – Текст : непосредственный.

30. Менеджмент экологической безопасности : учебное пособие / В. Г. Парфенов, Ю. В. Сивков, А. С. Никифоров, С. В. Александров. – Тюмень : ТИУ, 2017. – 140 с. – Текст : непосредственный.

31. Сивков Ю. В. Алгоритм ликвидации аварийного разлива нефтепродуктов / Ю. В. Сивков, А. Ю. Шулегин, А. С. Никифоров. – Текст : непосредственный // Техносферная безопасность. Современные реалии : сборник материалов I Всероссийской научно-практической конференции (21-22 ноября 2019 г.) / под ред. Н. Х. Месробян. – Махачкала : ДГТУ, 2020. – С. 18-21.

32. Пермяков В.Н. Экологический мониторинг нефтегазовой отрасли : учебное пособие [Текст] / В. Н. Пермяков, В. Г. Парфенов, Ю. В. Сивков. – Тюмень : ТюмГНГУ, 2012. – 350 с.

33. Разработка вопросов безопасности в проектах : учебное пособие / В. Г. Парфенов, Ю. В. Сивков, А. С. Никифоров, С. В. Александров. – Тюмень : Тюменский индустриальный университет, 2018. – 78 с. – ISBN 978-5-9961-1944-8. – EDN PTKZOP.

34. Сивков, Ю. В. Разработка программы поведенческого аудита безопасности : учебно-методическое пособие / Ю. В. Сивков, С. В. Александров, А. С. Никифоров. – Тюмень : Тюменский индустриальный университет, 2025. – 78 с. – EDN YMMZIS.

Размещается в сети Internet на сайте ФГБОУ ВО ГАУ Северного Зауралья
<https://www.gausz.ru/nauka/setevye-izdaniya/2025/sivkov.pdf>,
в научной электронной библиотеке eLIBRARY, ИТАР-ТАСС, РГБ,
доступ свободный

Издательство электронного ресурса
Редакционно-издательский отдел ФГБОУ ВО ГАУ Северного Зауралья.
Заказ № 1284 от 13.10.2025; авторская редакция.
Почтовый адрес: 625003, Тюменская область, г. Тюмень, ул. Республики, 7.
Тел.: 8 (3452) 290-111, e-mail: rio2121@bk.ru

ISBN 978-5-98346-209-0

